DE FRYSKE MARREN

Raadsvoorstel

Raadsvergadering Debat en Beslút	:	2 november 2026
Petear	:	19 oktober 2026
Agendapunt	:	
Nummer	:	
Datum voorstel	:	19 augustus 2026
Onderwerp	:	Borgstellingsverzoek FC Lemmer
Zaaknummer	:	Z.906602
Portefeuillehouder	:	mevrouw B.H.M. Gardeniers

Voorstel:
Geen wensen en bedenkingen in te brengen tegen het voorgenomen besluit van het college om een borgstelling af te willen geven van maximaal € 175.000 gedurende 20 jaar jaarlijks aflopend met € 8.750, voor een door FC Lemmer af te sluiten lening van € 350.000 ten behoeve van nieuwbouw van een kleedkamergebouw en verduurzaming van het clubgebouw;

Inleiding - Ynlieding
Nieuwe voetbalvereniging FC Lemmer.
Op 20 maart 2026 hebben de ALV's van CVVO en VV Lemmer ingestemd met een fusie tot een nieuwe, krachtige fusieclub: FC Lemmer is daarmee een feit. Met ingang van het seizoen 2026/2027 neemt FC Lemmer met 50 teams deel aan de KNVB voetbal competitie.
Onderdeel van deze fusie is de ontwikkeling van een toekomstbestendige, toegankelijke en multi-functionele sportfaciliteiten op sportpark De Rien in Lemmer.

Uitkomst ALV 12 augustus 2026.
Tijdens deze ALV hebben de leden unaniem ingestemd met de financieringsaanvraag voor een lening van € 350.000.

Realisatiemiddelen beschikbaar in 2026.
U heeft besloten in 2026 middelen beschikbaar te stellen voor de realisering van de aanpassing van de sportvelden en de nieuwbouw van een kleedkamergebouw en verduurzaming van het clubgebouw van FC Lemmer.

Verantwoordelijkheid partijen.
Voor wat betreft de aanpassing van de sportvelden is de gemeente als eigenaar en verhuurder verantwoordelijk. Daarbij is de insteek van de gemeente om FC Lemmer met ingang van het seizoen 2026/2027 gebruik te laten maken van het aangepaste sportpark De Rien.
Voor wat betreft de nieuwbouw van een kleedkamergebouw en verduurzaming van het clubgebouw is FC Lemmer als eigenaar verantwoordelijk. Daarbij is de insteek van FC Lemmer om in het najaar van 2026 te starten met de werkzaamheden en deze medio 2028 af te ronden.

De onzeker geworden honorering van de BOSA subsidie aanvraag betekent voor FC Lemmer het afsluiten van een lening.
FC Lemmer heeft begin 2026 tijdig en volledig een BOSA subsidie verzoek ingediend om daarmee in aanmerking te komen voor een BOSA subsidie van het rijk. Op 30 april 2026 is onder notarieel toezicht geloot onder alle aanvragen en is FC Lemmer vervolgens beland op een plek waarbij de kans op honorering

nihil is. Niet alleen wij als gemeente maar ook de Vereniging Friese Gemeenten hebben ons ongenoegen over deze gang van zaken aan het rijk kenbaar gemaakt en (tot op heden tevergeefs) verzocht om alsnog een subsidie beschikbaar te stellen aan FC Lemmer (en SV Donia).
FC Lemmer wil nu financiering van haar plannen voor nieuwbouw van een kleedkamergebouw en verduurzaming van het clubgebouw afronden met een slotfinanciering bestaande uit een lening.

Borgstelling ten behoeve van een door FC Lemmer af te sluiten lening.
FC Lemmer heeft de realisering van haar plannen begroot op € 1.963.480. Voor de dekking van deze investering wil FC Lemmer eigen middelen inzetten, gebruik maken van subsidiemogelijkheden en een lening van € 350.000 afsluiten. Zonder lening kan haar FC Lemmer haar plannen niet realiseren.
Bij een lening vraagt de kredietverstrekker om een borgstelling. Deze borgstelling biedt de kredietverstrekker de zekerheid van betaling van de aflossing die verschuldigd is in verband met een af te sluiten lening. In Nederland kennen wij de Stichting Waarborgfonds Sport (SWS). Deze Stichting zet zich in om samen met gemeenten fifty/fifty borg te staan voor door sportverenigingen af te sluiten leningen van meer dan € 100.000. De SWS heeft met haar kennis van de markt, onderzoek gedaan naar de financiële haalbaarheid van de plannen van FC Lemmer en positief besloten met opschortende voorwaarden. FC Lemmer heeft vervolgens een toezegging van de SWS ontvangen voor een borgstelling van € 175.000. Gevraagd wordt om als gemeente borg te staan voor ook
€ 175.000, waardoor bij een akkoord van de gemeente het afsluiten van een lening van € 350.000 door FC Lemmer mogelijk wordt.

Raadsvoorstel.
Op basis van een inhoudelijke en financiële afweging, hebben wij een positief voorgenomen besluit genomen als het gaat om het afgeven van een borgstelling. Conform de bepalingen in het Treasurystatuut leggen wij dit voorgenomen besluit aan u voor om u in de gelegenheid te stellen wensen en bedenkingen in te brengen tegen ons voorgenomen besluit.

Beoogd resultaat - Beëage resultaat
Het afgeven van een borgststelling om een lening van FC Lemmer mogelijk te maken draagt bij aan toekomstbestendige, toegankelijke en multifunctionele sportfaciliteiten in onze gemeente.

Argumenten - Arguminten
1.1.Met het afsluiten van een lening kan FC Lemmer nieuwbouw van een kleedkamergebouw en verduurzaming van het clubgebouw realiseren.
Het kleed- en clubgebouw op sportpark De Rien in Lemmer is geen gemeentelijk eigendom en om die reden dient FC Lemmer hiervoor zelf plannen uit te werken en zo nodig leningen af te sluiten. Voor een lening vragen kredietverstrekkers om een borgstelling. Zonder borgstelling kunnen de plannen van FC Lemmer niet worden uitgevoerd.

1.2.De Stichting Waarborgfonds Sport wil borg staan voor een door FC Lemmer af te sluiten lening.
Op 22 juni 2026 hebben wij van de SWS het bijgevoegde rapport “Borgstelling FC Lemmer” ontvangen en een kopie van de eveneens bijgevoegde toekenningsbrief. De SWS is bereid een borgstelling af te geven *“van maximaal € 175.000, gedurende 20 jaar, jaarlijks aflopend met € 8.750 jegens een nog nader te kiezen kredietverstrekker voor het voldoen van aflossingsverplichtingen, ingevolge een bij de te kiezen bank aan te trekken financiering van € 350.000”.* Als voorwaarde stelt SWS dat de gemeente bereid is een voor de financiering passende borgstelling c.q. garantie af te geven. Gelet op de doelstellingen en de jarenlange opgedane expertise van de SWS zien wij geen redenen vraagtekens te zetten bij de bereidheid van SWS.

2.1.Treasurystatuut en bijlagen bieden u de mogelijkheid om een borgstelling van 50% af te geven met een maximum van € 250.000.
De uitvoering van de treasuryfunctie (dwz. beheersing, door besturing en bewaking, van financiële posities en de aan deze positie en stromen verbonden kosten en risico’s) is vastgelegd in het Treasurystatuut 2024. Artikel 5 van dit statuut heeft betrekking op het verstrekken van borgstellingen uit hoofde van de publieke taak. Dat wil zeggen dat de gemeente met borgstellingen uit hoofde van de publieke taak een maatschappelijk doel wil realiseren. Artikel 5.f. van dit statuut refereert aan een mede borgstelling met de SWS.

De in het Treausurystatuut 2024 opgenomen bijlage “Beleidsregels leningen en garanties” bevat aanvullende voorwaarden. Als het gaat om het verstrekken van een borgstelling aan FC Lemmer is er weliswaar sprake van terughoudend beleid maar zijn er wel mogelijkheden. Dat blijkt uit een toepassing van de inhoudelijke en financiële criteria vermeld in die beleidsregels.
Samenvattend:

- Artikel 2 – Rechthebbenden
    - FC Lemmer is een in de gemeente gevestigde erkende voor een ieder toegankelijke maatschappelijke organisatie op het gebied van sport en bewegen met voldoende leden en toekomstperspectief en zonder winstoogmerk.
- Artikel 3 – Inhoudelijke criteria
    - FC Lemmer sluit met haar plannen aan bij de doelstelling van het gemeentelijke sport- en beweegbeleid. Dat wil zeggen meer inwoners de mogelijkheid bieden om te sporten en te bewegen waardoor bij meer inwoners positieve effecten van sport en bewegen bereikt worden.
    - FC Lemmer wil een sterke en toekomstbestendige sportvereniging zijn. Dit draagt op een positieve manier bij aan het voortbestaan en het functioneren van de vereniging. Om dat te bewerkstellingen is nieuwbouw van een kleedkamergebouw en verduurzaming van het clubgebouw nodig;
    - Voor de dekking van deze investering maakt FC emmer gebruik van zelfwerkzaamheid, eigen middelen en subsidiemogelijkheden. Zonder een bij een kredietverstrekker af te sluiten lening van € 350.000 kan FC Lemmer haar plannen niet realiseren. Bij een lening vraagt de kredietverstrekker om borgstelling. Het door ons, samen met de SWS, fifty/fifty verlenen van een borgstelling voldoet daarmee aan het vangnetcriterium.
    - Het verlenen van een recht van hypotheek maakt deel uit van de aan de borgstelling verbonden voorwaarden.
- Artikel 4 – Financiële criteria
    - Uit bij een eerdere casus (borgstelling TV Joure – 2024) ingewonnen informatie bij Advocaten en notarissen Simmons & Simmons, Europa Decentraal en de SWS is gebleken dat als het gaat om het verlenen van een borgstelling er geen sprake is van staatssteun.
    - Recentelijk heeft Advocaten en notarissen Simmons & Simmons ons laten weten dat staatssteun in voetbal met name van toepassing is bij professionele voetbalorganisaties. FC Lemmer is bij uitstek een leden voor leden amateursportorganisatie die amateursport aanbiedt, is aangesloten bij de KNVB die staat op de ledenlijst van NOC*NSF en tenslotte haar accommodatie beschikbaar stelt aan de leden.
    - Het verzoek van FC Lemmer Joure sluit aan bij de insteek dat een gemeentelijke borgstelling de voorkeur geniet boven een bij de gemeente af te sluiten lening.
    - Er is sprake van een ter zake deskundig en ervaren waarborgfonds dat de financiële positie en prognoses van FC Lemmer gecheckt heeft.

2.2.De jaarlijkse vermindering op de borgstelling creëert voor de gemeente jaarlijks minder risico.
De borgstelling wordt jaarlijks verminderd met het bedrag € 8.750. Hierdoor loopt de gemeente jaarlijks minder risico als ze wordt aangesproken op deze borgstelling wanneer FC Lemmer haar financiële verplichtingen niet meer kan nakomen.

3. Het treasurystatuut regelt voor u de mogelijkheid om uw wensen en bedenkingen over ons voorgenomen besluit aan ons kenbaar te maken.
De artikelen 5.c. en 5.d. van het Treasurystatuut 2024 verwijzen naar uw verantwoordelijkheden:

- Artikel 5.c: Publieke taak.
    - Het besluit tot het verstrekken van een lening, garantie of het aangaan van een financiële participatie uit hoofde van de publieke taak aan een partij die al een financiële bijdrage van de gemeente De Fryske Marren heeft aangevraagd of al ontvangt, wordt door het college genomen, nadat de raad in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en bedenkingen over het conceptbesluit ter kennis van het college te brengen.

- Artikel 5.d.: Wensen en bedenkingen gemeenteraad.
    - Het besluit tot het verstrekken van een lening, garantie of het aangaan van een financiële

participatie uit hoofde van de publieke taak aan een partij welke groter zijn dan € 100.000, wordt door het college pas genomen nadat de raad in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en bedenkingen over het conceptbesluit ter kennis van het college te brengen.

Kanttekeningen: risico's en eventuele beheersmaatregelen – Kanttekeningen: risiko's en eventuele behearsmaatregels

1.Aan de borgstelling zijn door de SWS opschortende voorwaarden verbonden waaraan de gemeente zich conformeert.

Opschortende voorwaarden:

- FC Lemmer moet zijn ingeschreven bij de KvK.
- De gebruiksrechten van de ondergrond moeten voldoende zijn gewaarborgd gedurende de looptijd van de financiering.
- Hypothecaire inschrijving waarbij de gemeente, eventueel gezamenlijk met de SWS en/of de kredietverstrekker, het 2e recht van hypotheek verkrijgt.
- Middels definitieve offertes moet worden aangetoond dat de bedragen in het rapport niet worden overschreden.
- De subsidie van minimaal 785.392 euro dient definitief te zijn toegekend door de gemeente[1].
- De subsidie van Regio Deal-Zuidwest Friesland van minimaal 350.000 euro dient definitief te zijn toegekend[2].
- De subsidie van minimaal 125.000 euro dient definitief te zijn toegekend door Leader[3]
- De ALV van de vereniging moet instemmen met de investering en wijze waarop dit gefinancierd moet worden.
- De benodigde vergunningen moeten zijn verleend.

Het is aan FC Lemmer schriftelijk kenbaar te maken aan ons en aan de SWS dat er is voldaan aan deze opschortende voorwaarden.

2.De te verlenen borgstelling dient een publiek belang.

Het verlenen van borgstellingen aan sportverenigingen met als doel een verbetering van sportfaciliteiten mogelijk te maken, draagt bij aan een beter maatschappelijk functioneren van een sportvereniging. Daarmee dient de gemeente het publiek belang.

3.Risico voor de gemeente ingeval FC Lemmer de rente- en aflossingsverplichtingen niet kan nakomen.

Een af te geven borgstelling heeft geen directe financiële gevolgen, maar de gemeente loopt het risico dat FC Lemmer niet aan haar financiële verplichtingen richting de kredietverstrekker kan voldoen. De gemeente wordt dan evenals de SWS op haar borgstelling aangesproken om aan deze verplichtingen te voldoen.

<u>Met de volgende beheersmaatregelen beperken wij dit risico:</u>

- Borgstellingen worden meegenomen in de risico-inventarisatie als onderdeel van de paragraaf weerstandvermogen en risicobeheersing van onze programmabegroting en jaarrekening.
- De SWS stelt jaarlijks aan de hand van de begroting en jaarstukken van FC Lemmer een controlerapport op inclusief de kwalificatie van de vermogens- en liquiditeitspositie van de vereniging. Dit rapport stelt de SWS ook beschikbaar aan de gemeente. Daarmee wordt voldaan aan de voorwaarde zoals opgenomen in het Treasurystatuut. Ongunstige exploitatietendensen worden zo tijdig gesignaleerd waarna in samenspraak met de SWS en FC Lemmer passende maatregelen worden genomen om tot een verbetering van de situatie te komen.
- Het hypotheekrecht draagt ook bij aan het verkrijgen van zekerheden.

Beleid, regelgeving en Sustainable Development Goals (SDG's) – Belied, regeljouwing en Sustainable Development Goals (SDG's)

Er zijn geen wetten of overheden die voorschrijven waarop het sport- en beweeg beleid gericht moet zijn en/of hoe het beleid (qua middelen, proces/inrichting en resultaten) vorm krijgt. Wel is het Treasurystatuut 2024 met inbegrip van de beleidsregels van toepassing.

[1] Opmerking – een positief besluit is genomen; beschikking volgt nog.
[2] Opmerking – een positief besluit is genomen; beschikking volgt nog.
[3] Opmerking – een positief besluit is genomen; beschikking volgt nog.

De SDG's die betrekking hebben op gezondheid en welzijn, betaalbare en duurzame energie en samenwerkingsvormen zijn verder van belang.



Financiën - Finânsjes

Financieringsplan

In het rapport van de SWS is de benodigde investering opgenomen en wordt het financieringsplan verduidelijkt.

- Totale investering

Bedrag incl btw	€ 1.963.480

- Financieringsplan:

Eigen inbreng FC Lemmer	€ 35.001
Zelfwerkzaamheid FC Lemmer	€ 110.000
Subsidie maatschappelijk accommodatiebeleid	€ 785.392
Subsidie Dumava	€ 208.087
Subsidie Leader	€ 125.000
Subsidie Regio Deal	€ 350.000
Te lenen bedrag	**€ 350.000**

<u>Opmerkingen vwb de BOSA subsidie aanvraag:</u>

Op 5 januari 2026 heeft FC Lemmer tijdig een volledige BOSA subsidieaanvraag ingediend bij het rijk. FC Lemmer heeft vervolgens bij loting de nummers 901 en 1584 toegewezen gekregen. FC Lemmer gaat er veiligheidshalve vanuit dat de BOSA subsidie niet wordt toegewezen. Mocht alsnog een subsidie beschikbaar komen dan wordt deze gebruikt om de lening zo spoedig mogelijk af te lossen.

Duurzaamheid - Duorsumens

Met haar verzoek beoogt FC Lemmer een lening aan te gaan ten behoeve van onder andere een volledige verduurzaming van haar clubgebouw.

Participatie - Partisipaasje

FC Lemmer heeft ons de afgelopen periode betrokken bij haar planvorming voor renovatie en volledige verduurzaming van haar clubgebouw op sportpark De Rien in Lemmer.

Communicatie - Kommunikaasje

Er wordt één op één gecommuniceerd met FC Lemmer en de SWS.

Vervolg en evaluatie - Ferfolch en evaluaasje

Na uw instemming kunnen wij ons voorgenomen besluit bekrachtigen.

Bijlagen – Taheakke

- Bijlage – Vertrouwelijk - SWS Rapport "Borgstelling FC Lemmer".
- Bijlage – Vertrouwelijk - Toekenningsbrief FC Lemmer SWS.

Burgemeester en wethouders van De Fryske Marren,

gemeentesecretaris,	burgemeester,
Ditta Cazemier	Leo Pieter Stoel