



CUMELA

Verantwoording GOFLO

Colofon

Verantwoording goede onderbouwing van de effecten op de fysieke leefomgeving

Document : Verantwoording behorende bij aanvraag omgevingsvergunning
buitenplanse omgevingsplanactiviteit i.r.t. perceel Welleweg 6 te
Vegelinsoord
Datum : 17 juli 2025
Aangevuld : 8 december 2025
Initiatiefnemer : Zand en grindhandel Minnesma
Adres : Welleweg 6, 8467 SB Vegelinsoord

Contactgegevens adviseur



Projectnummer : 
Bevoegd gezag : Gemeente De Fryske Marren

Over Cumela

Cumela Nederland is de brancheorganisatie voor cumelabedrijven, de specialisten in groen, grond en infra. In de cumelasector zijn 24.000 medewerkers in bijna 2.400 ondernemingen samen goed voor een jaaromzet van bijna drie miljard euro. Cumela Nederland groeit naar 2.000 lid bedrijven, van klein tot groot en actief op velerlei gebied: agrarisch loonwerk, aanleg en onderhoud van groenstroken, sportterreinen en natuur- en recreatieterreinen, meststoffendistributie en grond-, weg- en waterwerken in brede zin. De bedrijven zijn in hoofdzaak op de lokale markt/opdrachtgevers georiënteerd.

Inhoudsopgave

1.	Inleiding.....	4
1.1	Aanleiding.....	4
1.2	Ligging plangebied.....	4
1.3	(Vigerend) omgevingsplan	5
1.4	Omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplan activiteit (BOPA).....	6
1.5	Leeswijzer.....	7
2.	Beschrijving en motivatie van het initiatief.....	8
2.1	Het plan	8
2.2	Motivatie van het plan	8
2.3	Strijdigheid met het omgevingsplan	9
2.4	Beoogde inrichting / gebruik.....	9
3.	Beleidskaders	11
3.1	Rijksbeleid	11
3.1.1	<i>Nationale Omgevingsvisie (NOVI)</i>	11
3.1.2	<i>Ladder voor duurzame verstedelijking</i>	12
3.1.3	<i>Nationaal Water Programma 2022-2027</i>	13
3.1.4	<i>Omgevingswet</i>	14
3.2	Provinciaal beleid	15
3.2.1	<i>Omgevingsvisie Fryslân De Romte Diele</i>	15
3.2.2	<i>Omgevingsverordening Fryslân</i>	16
3.3	Gemeentelijk beleid	17
3.3.1	<i>Omgevingsvisie gemeente De Fryske Marren</i>	17
4.	Aspecten fysieke leefomgeving en milieu.....	19
4.1	Activiteiten en milieuzonering	19
4.2	M.e.r.-beoordeling	20
4.3	Bodem	20
4.4	Geluid	21
4.5	Luchtkwaliteit.....	22
4.6	Geur.....	23
4.7	Weging van het waterbelang	24
4.8	Externe veiligheid	25
4.9	Archeologie en cultuurhistorie.....	27
4.10	Kabels en leidingen	29
4.11	Natuur	29
4.12	Verkeer	32
5.	Uitvoerbaarheid en conclusie	33
5.1	Participatie	33
5.2	Economische uitvoerbaarheid	33
5.3	Planologisch-juridisch	33
5.4	Conclusie	33
	Bijlagen.....	34

1. Inleiding

In dit hoofdstuk is de aanleiding voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA), de ligging van het plangebied, het vigerende omgevingsplan, de procedure en een leeswijzer opgenomen.

1.1 Aanleiding

Zand- en Grindhandel Minnesma, vanaf hier initiatiefnemer, exploiteert op de locatie Welleweg 6 te Vegelinsoord een bedrijf gericht op handel in zand, grind en grond, kleinschalige productie van betonmortel alsmede inname, opslag, samenvoegen en afvoeren van groenafval en opslag, samenvoegen en afvoeren van ongebroken puin in een beperkte hoeveelheid.

De locatie wordt tot op heden gehuurd van Hielkema Vastgoed B.V., eigendom van de heer B. Hielkema. De heer Hielkema oefende tot december 2023 op de locatie Welleweg een loon- en grondverzetbedrijf uit, Hielkema loon- en grondverzetbedrijf B.V. Dit bedrijf is per 2024 overgedragen aan een opvolger die dit bedrijf met een kleinere perceelsoppervlakte voortzet. Op termijn zal de locatie door initiatiefnemer worden gekocht van Hielkema Vastgoed B.V.

Het uitoefenen van 2 bedrijven op de locatie Welleweg 6 is op grond van het huidige omgevingsplan niet mogelijk.

Voorafgaand aan deze aanvraag om omgevingsvergunning is voor het initiatief een principe verzoek ingediend bij de gemeente De Fryske Marren. De gemeente heeft mondeling aangegeven bereid te zijn haar medewerking te verlenen aan het initiatief, mits dit milieukundig inpasbaar is.

Deze verantwoording maakt onderdeel uit van de een aanvraag omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit ingediend voor een omgevingsplanactiviteit (artikel 5.1, lid 1 onder a Omgevingswet (OW)) gerelateerd aan het plangebied.

In deze verantwoording, welke deel uitmaakt van voormelde aanvraag, wordt ingegaan op de toetsing en verantwoording van de gevolgen voor de fysieke leefomgeving met het oog op een evenwichtige toedeling van functies (artikel 8.10a, tweede lid van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en de daarbij behorende beoordelingsregels uit artikel 8.10b tot en met 8.0e van het Bkl van de voorgenomen ontwikkeling binnen het plangebied (zie voormeld).

1.2 Ligging plangebied

De locatie Welleweg 6 is gelegen in het buitengebied van Vegelinsoord. Het perceel is kadastraal bekend gemeente Nijehaske, sectie K, perceelnummers 286 (deels), 820 (deels) en 1506.

Het gebied wordt gekenmerkt door een agrarisch gebied. Nabij het perceel zijn enkele agrarische functies een bedrijfsfunctie en woonfuncties gelegen. Op enige afstand is afvalverwerkingslocatie "De Wierde" gelegen.

Onderstaande afbeelding betreft een luchtfoto van de locatie met omliggende percelen.



Afbeelding 1: luchtfoto van de locatie en directe omgeving¹

1.3 (Vigerend) omgevingsplan

Per 1 januari 2024 is het vigerende bestemmingsplan voor het plangebied, van rechtswege, opgenomen in het (tijdelijke deel) van het Omgevingsplan gemeente De Fryske Marren. Er is nog geen (deels) gewijzigd omgevingsplan van toepassing.

Het plangebied valt binnen het vigerende bestemmingsplan Buitengebied Noord 2017 van de gemeente De Fryske Marren, vastgesteld op 28 juni 2017.

De volgende afbeelding betreft een uitsnede van de plankaart:

¹ Bron: omgevingswet.overheid.nl



Afbeelding 2: uitsnede bestemmingsplankaart²

Aan de locatie is een bedrijfsbestemming verbonden. Het rood omkaderde vlak betreft het huidige bestemmingsvlak en bouwvlak. Dit heeft een oppervlakte van ruim 2 ha. Het bedrijf Hielkema loon- en grondverzetbedrijf B.V. staat vermeld op de lijst bestaande bedrijven onderdeel van het bestemmingsplan, met daarbij de milieucategorie 3.1.

1.4 Omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplan activiteit (BOPA)

Een buitenplanse omgevingsplanactiviteit is een activiteit die niet voldoet aan de regels van het omgevingsplan en niet vergunningvrij voor het bouwen is.

Er zijn twee varianten:

1. Een activiteit waarvoor het omgevingsplan bepaalt dat een vergunning nodig is, maar het volgens de beoordelingsregels niet mogelijk is de vergunning te verlenen.
2. Een andere activiteit in strijd met het omgevingsplan. Voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit gelden de beoordelingsregels uit het Bkl.

Dat betekent dat de vergunning alleen wordt verleend:

- a. met het oog op een evenwichtige toedeling van functies (artikel 8.0a, tweede lid, van het Bkl);
- b. als daarbij voldaan wordt aan de beoordelingsregels uit artikel 8.0b tot en met 8.0e van het Bkl.

De beoordelingsregels komen overeen met de regels die gelden voor het opstellen van een omgevingsplan. Dat betekent dat ook de instructieregels uit hoofdstuk 5 van het Bkl gelden.

Deze aanvraag heeft betrekking op activiteiten in strijd met het omgevingsplan, zijnde het tijdelijke deel van het omgevingsplan welke bestaat uit het vigerende bestemmingsplan Buitengebied Noord 2017 van de gemeente De Fryske Marren, vastgesteld op 28 juni 2017.

Middels een omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) worden de gebruiksfuncties (activiteiten / feitelijk gebruik) aangevraagd.

² Bron: omgevingswet.overheid.nl

1.5 Leeswijzer

In deze toelichting wordt het betreffende initiatief nader gemotiveerd en verantwoord. Na dit inleidende hoofdstuk is in hoofdstuk 2 een beschrijving van de huidige situatie waarbij zowel de ruimtelijke aspecten als functionele aspecten aan de orde komen. Vervolgens wordt kort ingegaan op de nieuwe ontwikkeling. Aansluitend daarop worden de geldende kaders voor de locatie/het gebied verwoord en de visie/doelen voor het gebied beschreven. Tot slot wordt ingegaan op de resultaten van het participatietraject.

In hoofdstuk 3 wordt het voorgenomen plan getoetst aan het omgevingsplan van rechtswege en worden de strijdigheden in beeld gebracht. In hoofdstuk 4 wordt getoetst aan de aspecten met betrekking tot de fysieke leefomgeving waarbij eveneens wordt ingegaan op de verschillende milieuaspecten.

Tot slot komt in hoofdstuk 5 de uitvoerbaarheid van het initiatief aan de orde.



2. Beschrijving en motivatie van het initiatief

2.1 Het plan

De heer B. Hielkema heeft het op de locatie aanwezig zijnde loon- en grondverzetbedrijf geruime tijd uitgeoefend. Inmiddels is het loon- en grondverzetbedrijf overgenomen door een opvolger, die het qua oppervlakte van de bedrijfslocatie in kleinere omvang voorzet. Hiervoor is circa de helft van de bedrijfslocatie beschikbaar.

De heer Hielkema, eigenaar van Hielkema Vastgoed B.V., heeft reeds een huurder voor deze helft van de bedrijfslocatie. Zand en grindhandel Minnesma is hier reeds geruime tijd gevestigd. Dit bedrijf wil het reeds gehuurde deel overnemen van Hielkema Vastgoed B.V. Met het oog op deze overname is het niet wenselijk dat het geheel één bestemmingsvlak behoudt.

Omdat vanuit het omgevingsplan één bedrijf is toegestaan op de locatie is het noodzakelijk om een splitsing van de bedrijfslocatie door te voeren, waarbij het uitoefenen van 2 bedrijven mogelijk wordt.

In de huidige en beoogde situatie gebruikt initiatiefnemer het terrein voor opslag en verkoop van diverse soorten zand, grind en split en productie en levering van diverse soorten betonmortel in een kleinschalige betonmortelinstallatie. Er worden kleinschalige hoeveelheden mortel geleverd. In de beoogde situatie kan initiatiefnemer het bedrijf uitoefenen met een ruimer assortiment aan zand, grind en split, waar behoefte aan is. Eveneens kunnen grotere strategische voorraden worden opgeslagen. In de beoogde situatie zal initiatiefnemer ook opslag en verkoop van grond en inname, opslag, samenvoegen en afvoeren van groenafval en opslag, samenvoegen en afvoeren van ongebroken puin in beperkte hoeveelheid uitoefenen. Dit wordt in de huidige situatie uitgeoefend door Hielkema Milieu Recycling B.V., eveneens eigendom van de heer Hielkema.

De locatie, die nu een oppervlakte heeft van ongeveer 2,24 ha, wordt gesplitst. Hielkema Loon- en grondverzetbedrijf B.V. gaat verder op de bedrijfslocatie met een oppervlakte van 1,49 ha. Het gedeelte bestemd voor initiatiefnemer heeft een oppervlakte van 0,75 ha.

2.2 Motivatie van het plan

De splitsing van het bestemmingsvlak, en daarmee het toestaan van het bedrijf van initiatiefnemer, is noodzakelijk om de continuïteit van beide bedrijven te waarborgen. Het bedrijf Hielkema Loon- en grondverzetbedrijf B.V. heeft een dusdanige omvang dat overname in zijn geheel door de beoogde nieuwe eigenaar in meerdere opzichten (management, financieel etc.) niet haalbaar was. Het is passend voor de beoogde nieuwe eigenaar om het bedrijf in een kleinere omvang voor te zetten. Dit biedt daardoor de mogelijkheid om het perceel op te splitsen zodat 2 bedrijven zich daar kunnen vestigen.

De splitsing biedt perspectief voor initiatiefnemer. De gemeente De Fryske Marren is reeds bekend met het feit dat initiatiefnemer hier gevestigd is en dit in principe niet is toegestaan op grond van het omgevingsplan. Initiatiefnemer heeft hierover reeds vooroverleg gevoerd met de gemeente. De gemeente heeft bij brief van 1 maart 2022 aangegeven bereid te zijn beide bedrijven toe te staan op de locatie, mits ze als 1 inrichting gezien kunnen worden. Op zich biedt dit perspectief voor initiatiefnemer. Echter met de koers van de heer Hielkema door zijn bedrijf over te doen aan een nieuwe eigenaar heeft het de voorkeur dat beide bedrijven niet als 1 inrichting verder gaan en ieder zowel zijn eigen ruimtelijke als milieukundige toestemming heeft.

2.3 Strijdigheid met het omgevingsplan

De gewenste splitsing van het bestemmingsvlak past niet binnen de kaders van het huidige omgevingsplan. Binnen het huidige bestemmingsvlak is 1 bedrijf toegestaan. Voor splitsing van het bestemmingsvlak in twee bestemmingsvlakken is geen regeling opgenomen in het omgevingsplan. Alleen voor het vergroten van een bestaand bouwwerk is een regeling opgenomen.

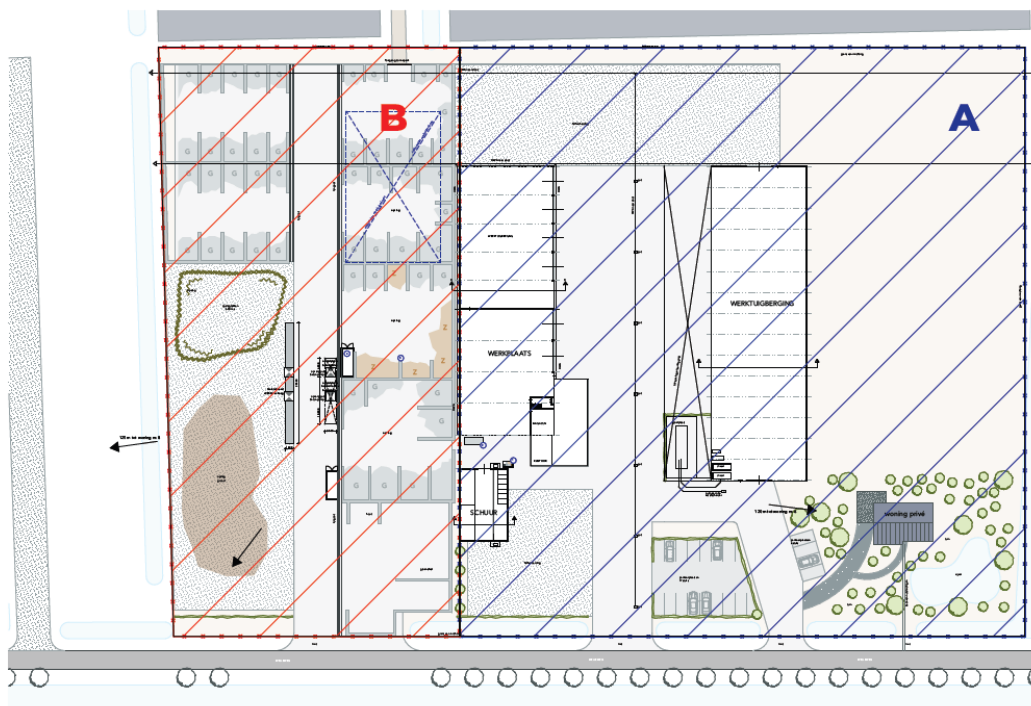
Middels een aanvraag omgevingsvergunning met een buitenplanse omgevingsplanactiviteit kan een afwijking van het omgevingsplan toegestaan worden.

In hoofdstuk 4 wordt nader onderbouwd waarom er sprake is van een evenwichtige toedeling van deze functie aan de locatie en derhalve toch toegestaan zou kunnen worden.

2.4 Beoogde inrichting / gebruik

Onderhavig plan voorziet in het toestaan van de vestiging van een bedrijf gericht op handel in zand, grind en grond, kleinschalige productie van betonmortel alsmede inname, opslag, samenvoegen en afvoeren van groenafval en opslag, samenvoegen en afvoeren van ongebroken puin in beperkte hoeveelheid. Deze vestiging vindt plaats naast het bestaande loon- en grondverzetbedrijf welke in kleinere oppervlakte en omvang de activiteiten voortzet.

In onderstaande afbeelding is de beoogde situatie weergegeven. Als bijlage is een tekening van de huidige situatie en de beoogde situatie opgenomen.



Gewijzigde situatie

Oppervlakte inrichting A: 1,49 ha
Oppervlakte inrichting B: 0,75 ha

Afbeelding 3: Uitsnede situatietekening beoogde situatie

De activiteiten die initiatiefnemer uitoefent binnen locatie B, zoals weergegeven in afbeelding 3, bestaan uit:

- Op-/overslag van diverse (circulaire) hulp-, bouw-, grond- en afvalstoffen en verkoop/ afzet daarvan;
- Het opslaan van grond (achtergrondwaarde);
- Het opslaan van zand;
- Het opslaan van diverse soorten (sier)grind en split;
- Het opslaan van cement;
- Het opslaan van kalk;
- Het opslaan van toevoegmiddelen voor het maken van betonmortel;
- Het opslaan van schoonmaakmiddelen (biologisch afbreekbaar);
- Het produceren van betonmortel in een kleinschalige betonmortelinstallatie;
- Stallen/parkeren van materieel bestaande uit 3 shovels, een heftruck, 2 vrachtwagens, containers, en dergelijke ten behoeve van het uitvoeren van het bedrijf;
- Op- en overslag diverse stukgoederen;
- Het innemen, opslaan, samenvoegen en afvoeren van groenafval van derden (hoveniers);
- Het opslaan, samenvoegen en afvoeren van ongebroken puin van eigen werken;
- Het zeven van grond;
- Het opslaan van bladeren;
- Het opslaan van houtsnippers;
- Stallen (tijdelijk) containers etc.;
- Logistiek / manoeuvreren e.d.

Bij de aanvraag om omgevingsvergunning voor de activiteit milieu en melding in het kader van het Besluit activiteiten leefomgeving is bovenstaande nader gespecificeerd.

Eveneens is voor Hielkema Loon- en grondverzetbedrijf B.V. op 21 december 2023 een melding Activiteitenbesluit ingediend voor de wijziging van de activiteiten/ oppervlakte van het gebruik.

3. Beleidskaders

In dit hoofdstuk is het relevante ruimtelijk beleid en een toetsing daaraan opgenomen.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

De NOVI is een instrument van de nieuwe Omgevingswet (inwerkingtreding per 1 januari 2024) en is vastgesteld op 11 september 2020. De NOVI beschrijft op nationaal niveau een langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving. De NOVI beschrijft de manier waarop men op rijksniveau wil werken aan de volgende vier prioriteiten: ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie, duurzaam economisch groeipotentieel, sterke en gezonde steden en regio's en als laatste toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Als uitgangspunt geldt dat Nederland mooier en sterker wordt gemaakt door voort te bouwen op het bestaande landschap en de (historische) steden. Omgevingskwaliteit is daarbij een kernbegrip en omvat zowel ruimtelijke kwaliteit als de milieukwaliteit.

In de NOVI wordt uitgegaan van een integrale aanpak tussen overheden en maatschappelijke organisaties met meer regie vanuit het Rijk. In de NOVI geeft het Rijk de kaders en de richting aan voor zowel nationale als decentrale keuzes. Bij de afweging van belangen staat een evenwichtig gebruik van de fysieke leefomgeving zowel boven- als ondergronds voorop. De NOVI onderscheidt daarbij drie afwegingsprincipes: 1) combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies, 2) kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal, en 3) afwentelen wordt voorkomen.

De NOVI gaat vergezeld van een Uitvoeringsagenda, die waar nodig jaarlijks wordt geactualiseerd, en waarin is aangegeven hoe het Rijk invulling geeft aan zijn rol bij de uitvoering van de NOVI. Tevens staat hierin een overzicht van instrumenten en (gebiedsgerichte) programma's op verschillende beleidsterreinen.

Met het oog op de klimaatbestendigheid van Nederland moeten functies die gebruik maken van de fysieke leefomgeving meer worden afgesteld op de eigenschappen van het bodem-watersysteem. Ook dient de infrastructuur voor energie beter te worden afgestemd op de toename van transport en opslag van duurzame energie. Daarnaast is er een opgave voor het realiseren van bronnen van duurzame energie. In de NOVI worden richtingen meegegeven die bij de inpassing van energie-infrastructuur aandacht vragen met het oog op de kwaliteit van de leefomgeving.

Vanuit de wens om de economie en energievoorziening duurzaam en circulair te maken en de kwaliteit van de leefomgeving te versterken, wordt ingezet op het actief clusteren van (grootschalige) logistieke functies op logistieke knooppunten langs (intern) nationale corridors. Om de steden sterk, aantrekkelijk en gezond te houden wordt gewerkt aan een goed bereikbaar netwerk van steden en regio's. Om te voorzien in de grote actuele woonbehoefte is een pakket aan maatregelen voorgesteld; ontwikkeling vindt plaats in lijn met de ambities van de integrale verstedelijkingsstrategie, zoveel mogelijk in bestaand stedelijk gebied, klimaatbestendig en natuurinclusief. Grote open ruimten tussen de steden dienen daarbij hun groene karakter te behouden. Tegelijkertijd moet het aanbod en de kwaliteit van het groen in de stad worden versterkt en de aansluiting op het groene gebied buiten de stad worden verbeterd.

De waarde van de natuur, het landschap en de toekomst van de landbouw staan onder druk, waarbij het verbeteren van de biodiversiteit niet alleen een ecologische maar ook economische uitdaging is. Voor de lange termijn wordt gewerkt aan een geleidelijke en zorgvuldige herindeling van het landelijk gebied, gericht op kringlooplandbouw in goed evenwicht met natuur en landschap. Op deze manier ontstaat een aantrekkelijk landelijk gebied waar het prettig wonen, werken en recreëren is. Anderzijds blijft op deze

manier ook ruimte voor economisch vitale landbouw als belangrijkste drager van het platteland. De concrete uitwerking van deze ambities vindt op plan- en projectniveau plaats.

Deze nationale belangen en doelen hebben echter een dusdanig hoog abstractieniveau dat deze niet van toepassing zijn op voorliggend initiatief aan de Welleweg 6 te Vegelinsoord. De NOVI is niet van belang voor voorliggend initiatief.

Conclusie:

Voor het plangebied zijn in de NOVI geen onderwerpen opgenomen die aangemerkt worden als nationaal belang waarmee rekening gehouden dient te worden.

3.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

De ladder voor duurzame verstedelijking is een instructieregel voor zorgvuldig ruimtegebruik en tegengaan van leegstand. De instructieregel in artikel 5.129g Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) regelt dat bij een wijziging van het omgevingsplan voor een nieuwe stedelijke ontwikkeling toepassing van de ladder is vereist.

Artikel 8.0b Bkl regelt dat deze instructieregel (5.129g) ook geldt voor een omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit. In artikel 5.129g is opgenomen dat 'zorgvuldig ruimtegebruik en tegengaan van leegstand' van toepassing is op een stedelijke ontwikkeling die bestaat uit de ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandelvoorziening of een andere stedelijke voorziening en die voldoende substantieel is.

Bij toepassing van de 'ladder voor duurzame verstedelijking' dient antwoord gegeven te worden op een aantal vragen. Indien een vraag positief kan worden beantwoord, dient de 'ladder' verder te worden doorlopen. Indien een vraag niet positief kan worden beantwoord, dan is de 'ladder' niet (verder) van toepassing dan wel kan niet aan de 'ladder voor duurzame verstedelijking' worden voldaan.

- a) Voorziet het onderhavige besluit in een stedelijke ontwikkeling?
- b) Voorziet het onderhavige besluit in een nieuwe stedelijke ontwikkeling?
- c) Is er sprake van een behoefte aan de voorziene ontwikkeling?
- d) Is de voorziene ontwikkeling gelegen buiten het bestaand stedelijk gebied?
- e) Is het mogelijk om de voorziene ontwikkeling binnen bestaand stedelijk gebied te realiseren?

De definitie voor een stedelijke ontwikkeling luidt als volgt: Stedelijke ontwikkeling: ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.

Initiatief in relatie tot de Ladder van duurzame verstedelijking

Hierna wordt achtereenvolgens ingegaan op de vragen of sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling, in hoeverre wordt voorzien in een behoefte en in hoeverre vestiging op bestaande bedrijventerreinen respectievelijk binnen bestaand stedelijk gebied wenselijk en mogelijk is. Nieuwe stedelijke ontwikkeling: of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van de ontwikkeling in relatie tot de omgeving. Voorziet het plan in de toevoeging van een gebouw, dan ligt de ondergrens 'in beginsel' bij een bruto-vloeroppervlakte van 500 m². De Laddertoets geldt alleen voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen. Beoordeeld moet dan worden of sprake is van een nieuw beslag op de ruimte. Daarvan is in het beginsel sprake als het nieuwe ruimtelijke besluit meer bebouwing mogelijk maakt dan er op grond van het voorheen geldende planologische regime aanwezig was, of kon worden gerealiseerd. Daarnaast volgt uit jurisprudentie dat wanneer het om een functiewijziging gaat, moet worden beoordeeld of er sprake is van een naar aard en omvang zodanige functiewijziging, dat desalniettemin gesproken kan worden van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Daarbij moet ook het ruimtebeslag betrokken worden.

a. Voorziet het onderhavige besluit in een stedelijke ontwikkeling?

In de handreiking staat dat er geen ondergrens is bepaald voor wat een 'stedelijke ontwikkeling' is. De definitie voor een stedelijke ontwikkeling luidt als volgt: Stedelijke ontwikkeling: ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.

Aangezien er sprake is van een bestaande locatie met de bestemming 'bedrijf' waarbij het toestaan van een extra bedrijf wordt geregeld, is het geheel aan de merken als een 'stedelijke ontwikkeling'.

b. Voorziet het onderhavige besluit in een nieuwe stedelijke ontwikkeling?

De ladder moet worden toegepast als er sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling, overeenkomstig de Provinciale ruimtelijke verordening (zie paragraaf 3.2.2).

De Raad van State overweegt daarbij als volgt: "Bij de beantwoording van de vraag of er sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling moet in onderlinge samenhang worden beoordeeld in hoeverre het plan, in vergelijking met het voorgaande plan, voorziet in een functiewijziging en welk planologisch beslag op de ruimte het voorliggende plan mogelijk maakt in vergelijking met onderhavig plan / initiatief.

Het vigerende bestemmingsplan maakt de bedrijfsactiviteiten niet mogelijk aangezien 1 bedrijf is toegestaan binnen het huidige bestemmingsvlak. In de beoogde situatie zijn er 2 bedrijven gevestigd op de locatie, zonder dat hiervoor extra ruimte/oppervlakte grond wordt gebruikt. Het toevoegen van 1 bedrijf kan worden gezien als een stedelijke ontwikkeling.

c. Is er sprake van een behoefte aan de voorziene ontwikkeling ?

De noodzakelijkheid en behoefte van de ontwikkeling is in paragraaf 2.2.2 en 2.2.3 nader geduid. Er is sprake van een lokaal functionerend bestaand bedrijf, welke voorziet in een lokale behoefte. Met de toename aan voorzieningen voor (tijdelijke) opslag van bouw-, grond-, hulp- en reststoffen wordt een bijdrage geleverd aan de lokale kringloop c.q. de circulaire economie inzake toepassing en hergebruik van stoffen / goederen. Eveneens wordt op adequate wijze invulling gegeven aan het wettelijk kader inzake tijdelijke opslag van bouw-/ grondstoffen.

d. Is de voorziene ontwikkeling gelegen buiten het bestaand gebied ?

Nee. Het bedrijf wordt gevestigd binnen een bestaand bestemmingsvlak. Echter is binnen dit bestemmingsvlak 1 bedrijf toegestaan. Dit worden in de nieuwe situatie 2 bedrijven.

e. Is het mogelijk om de voorziene ontwikkeling binnen bestaand stedelijk gebied te realiseren ?

Nee, deze mogelijkheid is er niet. Binnen de gemeente De Fryske Marren of omliggende gemeenten zijn, binnen bestaand stedelijk gebied, geen bouw- of industriekeavels aanwezig voor vestiging van de bedrijfsactiviteiten én gerelateerd aan de bedrijfsoppervlakte.

Conclusie:

Een nadere toetsing aan de ladder is niet aan de orde. De ontwikkeling voorziet in een duurzame vestiging van 2 bedrijven. Middels onderhavige verantwoording wordt inzicht gegeven in de evenwichtige toedeling van de functie aan de locatie.

3.1.3 Nationaal Water Programma 2022-2027

De minister van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) stelt het Nationaal Water Programma (NWP) op voor de periode 2022–2027. Het NWP beschrijft de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid voor deze periode en geeft een doorkijk naar 2050.

Het Nationaal Water Programma bevat:

- Een uitwerking van het te voeren beleid (inclusief het nationale ruimtelijke en ecologische beleid) voor de ontwikkeling, het gebruik, het beheer en de bescherming of het behoud van water;
- Maatregelen vanwege nationale belangen en om wateropgaven te bereiken en daaraan te blijven voldoen.

Het Nationaal Water Programma 2022–2027 is de opvolger van het Nationaal Waterplan 2016-2021 en het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren 2016- 2021. Met de samenvoeging van deze twee plannen wordt geanticipeerd op de Omgevingswet, waarin het programma als een van de instrumenten is opgenomen.

Het NWP geeft het integrale kader voor het waterbeleid en -beheer van het Rijk voor de periode 2022-2027 (inclusief het Noordzeebeleid). De Stroomgebiedbeheerplannen en Overstromingsrisicobeheerplannen voor de stroomgebieden van de Rijn, Maas, Schelde en Eems en het Programma Noordzee (inclusief het programma Kaderrichtlijn Mariene Strategie) zijn een bijlage bij het NWP. In het NWP worden de nationale componenten van de herijking van het Deltaprogramma vastgelegd. In het NWP worden de voor het waterbeleid relevante nationale belangen uit de NOVI en de toepassing van de afwegingsprincipes hierbij, verder uitgewerkt. Verder geeft het NWP uitvoering aan de Europese richtlijnen voor waterkwaliteit, de mariene strategie en overstromingsrisico's.

De voorbereiding van dit NWP vindt plaats onder het wettelijk regime van de Waterwet. Het overgangsrecht bij de Omgevingswet voorziet er in dat het NWP 2022-2027 uiteenvalt in een aantal verplichte programma's onder de Omgevingswet.

Conclusie:

Voor de uitvoering van dit plan i.c. het onderdeel 'water' wordt verwezen naar paragraaf 4.6 van deze verantwoording. Door rekening te houden met het aspect Water wordt voldaan aan het Nationaal Waterplan.

3.1.4 Omgevingswet

Per 1 januari 2024 is de Omgevingswet (Ow) van toepassing. De Ow gaat over de fysieke leefomgeving. Onder de Ow geldt een algemene zorgplicht. Dit houdt in dat overheden, bedrijven én burgers verantwoordelijk zijn voor een veilige en gezonde fysieke leefomgeving.

De Ow regelt het recht voor de fysieke leefomgeving. Denk bijvoorbeeld aan bouwen, ruimtelijke ordening, natuur, water en milieu. De Ow biedt de kaders van het recht voor de fysieke leefomgeving.

In vier algemene maatregelen van bestuur (AMvB's) en een ministeriële regeling is de Ow verder uitgewerkt.

Omgevingsbesluit

Het Omgevingsbesluit bevat procedures en alles wat daarbij hoort. Bijvoorbeeld: wie bevoegd gezag is voor een omgevingsvergunning, welke procedure van toepassing is en hoe milieueffectrapportage plaatsvindt.

Besluit kwaliteit leefomgeving

In het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) staan rijksregels voor de overheid. Er staat onder andere in wat er in omgevingsplannen, omgevingsverordeningen en waterschapsverordeningen moet staan. Ook omgevingswaarden van het Rijk staan in het Bkl. Verder geeft het Bkl regels voor het toetsen en verbinden van voorschriften aan een omgevingsvergunning. En regels over monitoring en gegevensverzameling. Het Bkl omvat instructieregels, zoals voor het evenwichtig toedelen van functies met bovenlokale belangen, veiligheid, gezondheid, geluid, geur, milieu, stiltegebieden, etc. etc.

Voor zover relevant zijn deze instructieregels in deze verantwoording nader uitgewerkt (zie hoofdstuk 4).

Besluit activiteiten leefomgeving

In het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) staan rijksregels voor burgers en bedrijven. De regels gelden voor bijvoorbeeld milieubelastende activiteiten, activiteiten in een beperkingengebied of activiteiten met gevolgen voor de natuur. Het Bal bevat algemene regels, meldingsplichten, vergunningplichten, maatwerkmogelijkheden en specifieke zorgplichten.

Besluit bouwen leefomgeving

In het Besluit bouwen leefomgeving (Bbl) staan rijksregels voor burgers en bedrijven. Het zijn allemaal regels die met bouwen te maken hebben. Ofwel het bouwen, in stand houden, gebruiken of slopen van bouwwerken. De regels gaan over onderwerpen als veiligheid, duurzaamheid en bruikbaarheid. Het Bbl bevat algemene regels, meldingsplichten, vergunningplichten, maatwerkmogelijkheden en specifieke zorgplichten.

Omgevingsregeling

In de Omgevingsregeling heeft het Rijk alle technische details van de andere regelgeving uitgewerkt. Denk aan aanvraagvereisten voor omgevingsvergunningen en rekenregels voor geluid.

Conclusie:

Opgemerkt wordt dat middels onderhavige verantwoording inzicht wordt gegeven in het evenwichtig toedelen van functies.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Fryslân De Romte Diele

De provinciale Omgevingsvisie, De Romte Diele, is op 23 september 2020 door Provinciale Staten vastgesteld. De Omgevingsvisie is één van de instrumenten van de nieuwe Omgevingswet. Veel provinciaal beleid, programma's en projecten raken de Friese leefomgeving waarin mensen wonen, werken, zich verplaatsen, elkaar ontmoeten en recreëren. In de Omgevingsvisie staat waar de provincie met de leefomgeving van Fryslân naar toe wil: de ambitie en doelen voor de toekomst. Het is een visie voor de lange termijn op een tamelijk hoog abstractieniveau. Het is geen blauwdruk voor hoe Fryslân er over 20 à 30 jaar bij ligt. Wel geeft de visie de richting aan waar de provincie met allerlei partijen naar toe wil werken. Samen met verschillende organisaties, inwoners en ondernemers in Fryslân geeft de provincie nu invulling aan deze visie. Dit gebeurt in programma's, concrete projecten en initiatieven, en zo nodig ook in regels. De provinciale Omgevingsvisie vervangt het strategisch beleid van de provincie in het Streekplan, Milieubeleidsplan, Waterhuishoudingsplan en het Verkeer- en vervoerplan. In de visie is aangegeven wat de provincie doet om de huidige basiskwaliteiten van de Friese leefomgeving op orde te houden.

De hoofdambitie van de provincie voor de Friese leefomgeving is brede welvaart in een vitaal, veerkrachtig, karakteristiek en gezond Fryslân. In de Omgevingsvisie werkt de provincie de provinciale ambities, opgaven, doelen en werkwijze voor de komende jaren uit. De werkwijze is gestoeld op negen principes:

Inhoudelijke principes:

1. Zuinig ruimtegebruik;
2. Omgevingskwaliteit als ontwerpbasis;
3. Koppelen van ambities;
4. Gezondheid en veilig.

Samenwerkingsprincipes:

1. Rolbewust;
2. Decentraal wat kan;
3. Ja, mits;
4. Aansluiting zoeken;

5. Sturen op proces, ruimer op inhoud.

Daarnaast wil de provincie extra inzetten op vier urgente, integrale opgaven:

- Fryslân vitaal, leefbaar en bereikbaar houden;
- Energietransitie met kracht voortzetten;
- Fryslân klimaatadaptief inrichten;
- Versterken biodiversiteit.

Met dit initiatief wordt invulling gegeven aan het voorzien in een ontwikkeling binnen bestaand gebied. Door te voorzien in een mogelijkheid om een tweede bedrijf te kunnen vestigen op een bestaande bedrijfslocatie wordt aangesloten bij de provinciale principe van zuinig ruimtegebruik.

Conclusie:

Geconcludeerd wordt dat de voorgenomen ontwikkeling aansluit op de uitgangspunten uit de Omgevingsvisie Fryslân.

3.2.2 Omgevingsverordening Fryslân

Per 1 januari 2024 is de Omgevingsverordening Fryslân 2022 in werking getreden gelijktijdig met de inwerkingtreding van de Omgevingswet. In deze Omgevingsverordening Fryslân staan de provinciale regels voor de fysieke leefomgeving geformuleerd. De nieuwe verordening komt voort uit het ingezette beleid in de provinciale omgevingsvisie en vormt de voortzetting van de meeste regels uit diverse provinciale verordeningen met een ruimtelijke werking. Zo vervangt de omgevingsverordening de Wegen- en Vaarwegenverordening, Milieuverordening, Verordening Wet Natuurbescherming, Waterverordening en de Verordening Romte.

Op sommige punten hebben de nieuwe Omgevingswet en Omgevingsvisie tot aanpassingen geleid. Een relevant voorbeeld in dezen is artikel 2.25 Toevoegen stedelijke functies in bebouwingslinten en bebouwingsclusters buiten bestaand stedelijk gebied:

“In afwijking van artikel 2.6 kan op een perceel in of aansluitend op een bestaand bebouwingslint of -cluster een nieuwe stedelijke functie in een omgevingsplan worden opgenomen, met inachtneming van de volgende voorwaarden:

- a. de nieuwe functie leidt tot een afronding of verdichting van een bebouwingslint of bebouwingscluster, en
- b. de omvang van de stedelijke functie is afgestemd op de omgeving.

In de toelichting bij de Omgevingsverordening wordt hierover het volgende aangegeven:

Bij een aantal bebouwingslinten en bebouwingsclusters in het landelijk gebied is sprake van een slechte tot matige (beeld-)kwaliteit en dreigt fysiek en functioneel verval. Artikel 2.25 biedt de mogelijkheid om door het toevoegen van naar aard en schaal passende, streekeigen woon- en werkfuncties de omgevingskwaliteit hiervan te verbeteren. Het is niet de bedoeling om bestaande bebouwingslinten en -clusters onbeperkt uit te breiden. Er moet daarom sprake zijn van verdichting of afronding van een bestaand bebouwingslint of -cluster.

Op basis van de omgevingsverordening dient in een GOFLO een motivering/toelichting te zijn opgenomen waarbij wordt aangetoond dat wordt voldaan aan de principes uit artikel 2.1 t/m 2.5 van de omgevingsverordening, alsmede principes die ook in de omgevingsvisie worden benoemd. Dit betekent een motivering/toelichting bij de volgende aspecten:

1. Archeologie en cultuurhistorie → zie paragraaf Archeologie en cultuurhistorie in deze GOFLO.
2. Omgevingskwaliteiten → zie paragraaf Grutsk op de Romte in deze GOFLO.
3. Zuinig en meervoudig ruimtegebruik → Door te voorzien in een mogelijkheid om een tweede bedrijf te kunnen vestigen op een bestaande bedrijfslocatie wordt aangesloten bij de provinciale principe van zuinig ruimtegebruik. De beoogde ontwikkeling voorziet in een behoefte. Diverse

- partijen hebben behoefte aan een leverancier van zand, grind, grond en betonmortel. Alsmede kunnen hoveniers hun groenafval brengen bij initiatiefnemer. De locatie is centraal gelegen in het afzetgebied van het bedrijf.
4. Mogelijkheden om te koppelen en te verbinden → De bedrijfsactiviteiten bestaan voor een deel uit het innemen, opslaan, samenvoegen en afvoeren van groenafval. Dit wordt met name door hoveniers uit de regio naar de locatie gebracht als verzamelpunt. De hoveniers kunnen vervolgens weer zand, grond, siergrind of andere producten meenemen voor hun tuinprojecten, waardoor efficiënte vervoersbewegingen ontstaan. Het groenafval worden samengevoegd, zodanig tot een partij is ontstaan die voldoende volume heeft voor afvoer (volle containers). Volle containers worden afgevoerd naar een erkende verwerker, waarna de afvalstof een nieuwe bestemming krijgt in de circulaire economie.
 5. Gezondheid en Waterrobuust bouwen → bij dit initiatief is geen sprake van het oprichten van een nieuw bouwwerk. Het betreft het toestaan van de uitoefening van een zand- en grindhandel met enkele aanverwante activiteiten. Waar mogelijk wordt rekening gehouden met gezondheid alsmede waterkundige aspecten. Qua waterhuishouding is er weinig verschil tussen de bestaande en nieuwe situatie. Zie hiervoor ook de waterparagraaf.

Het initiatief voldoet aan de criteria vanuit de omgevingsverordening, zoals nader omschreven in deze verantwoording.

Conclusie:

Het plan is passend binnen de kaders van de omgevingsverordening.

3.2.3 Grutsk op de Romte

De provinciale belangen voor Landschap en Cultuurhistorie zijn beschreven in de Omgevingsvisie “De Romte diele”, zoals beschreven in paragraaf 3.2.1. De structuur en thema’s van het landschap staan in het document Grutsk op ‘e Romte. Onlangs is dit document herzien.

Het plangebied is gelegen in het veenweidegebied van Fryslân. Ook wel het Lage Midden genoemd. Het plan betreft het toestaan van de uitoefening van een bedrijf op een al bestaande bedrijfslocatie. Hierdoor is er geen sprake van een herverkaveling, aantasting van het watersysteem of andere vorm van aantasting van de kenmerken van het veenweidegebied.

Ten behoeve van het initiatief in een landschappelijk inpassingsplan opgesteld om recht te doen aan de omgevingskwaliteiten en de opslagactiviteiten van het bedrijf aan het zicht te onttrekken. Dit plan is opgenomen als bijlage bij deze GOFLO. Na vergunningsverlening zal initiatiefnemer zorgdragen voor de uitvoering hiervan. Dit kan met een voorwaardelijke verplichting worden opgenomen in de omgevingsvergunning.

Conclusie:

Het plan is passend binnen de kaders van het document Grutsk op de Romte.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Omgevingsvisie gemeente De Fryske Marren

Op 21 december 2022 heeft de gemeente De Fryske Marren haar omgevingsvisie vastgesteld. Op 11 juni 2025 heeft de gemeenteraad besloten om de omgevingsvisie te wijzigen. Deze wijziging is vastgesteld.

De omgevingsvisie is een overkoepelende visie op de toekomst van de gemeente. De visie geeft in hoofdlijnen aan hoe de gemeenteraad in samenspraak met de Mienskip de toekomst van de gemeente

ziet. Daarbij gaat het om de fysieke leefomgeving, mogelijkheden om te wonen, werken, recreëren en te ondernemen. Nu en in de toekomst en in een gezond en plezierig leefklimaat.

De Fryske Marren heeft een krachtige, innovatieve en toekomstbestendige economie, die een substantiële bijdrage levert aan een aantrekkelijke woon- en leefklimaat. Het MKB in de gemeente biedt veel werkgelegenheid en groei ervan is van belang voor de kwaliteit van de samenleving.

Bij plannen vormen de landschappelijke waarden de basis

De ontwikkelingen in het landelijk gebied staan niet stil. We maken het gebied klaar voor de toekomst, met respect voor het verleden. Bij het maken van plannen moet in de afwegingen duidelijk worden hoe om gegaan wordt met de landschappelijke en cultuurhistorische waarden. Zodat we ook in de toekomst trots kunnen zijn op ons Nationaal Landschap Zuidwest Friesland.

Beperk de verstedelijking van landelijk gebied

Door nieuwe functies te koppelen aan bestaande bebouwing en bestaande infrastructuur kunnen we verstedelijking beperken. Is er een plan voor uitbreidingen met bebouwing in het landelijk gebied? Dan moet daarvoor eerst de noodzaak helder zijn. Daarvoor gebruiken we de Ladder voor duurzame verstedelijking.

Door bewust te voorzien in een mogelijkheid om een extra bedrijf toe te staan op een bestaande bedrijfslocatie wordt invulling gegeven aan het beperken van de verstedelijking, door geen extra ruimte van het landelijke gebied te gebruiken. Geconcludeerd wordt dat de voorgenomen ontwikkeling aansluit op de uitgangspunten uit de Omgevingsvisie van de gemeente De Fryske Marren.

Conclusie:

De ontwikkeling is in lijn met genoemde visie van de gemeente De Fryske Marren.



4. Aspecten fysieke leefomgeving en milieu

Dit hoofdstuk bevat een beschouwing van de omgevingsaspecten in relatie tot de beoogde ontwikkeling.

4.1 Activiteiten en milieuzonering

Een belangrijke factor voor het behouden en verbeteren van de kwaliteit van de leefomgeving is een juiste afstemming tussen bedrijvigheid, wonen, recreëren en natuur. Voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties wordt daarom rekening gehouden met de milieuhinder van bedrijven/activiteiten ten opzichte van milieugevoelige functies.

Sinds 17 oktober 2024 is de nieuwe Handreiking Activiteiten en Milieuzonering in werking getreden. De in deze handreiking beschreven nieuwe systematiek voor milieuzonering werkt niet meer met zones gekoppeld aan milieucategorieën met een Lijst van activiteiten met afstanden oer activiteit. In plaats daarvan wordt nu gewerkt met zones met milieuwwaarden die de gebruikruimte per activiteit begrenzen, zonder een Lijst van activiteiten.

In aanvulling op de zoneringen uit de Handreiking Activiteiten en Milieuzonering kan een gemeente in haar Omgevingsplan een extra set regels voor bedrijventerreinen en andere werkterreinen, in het bijzonder voor geluid en geur. Voor de gemeente De Fryske Marren is nog geen definitief Omgevingsplan vastgesteld.

In de Handreiking Activiteiten en Milieuzoneringen wordt onderscheidt gemaakt tussen twee soorten woongebieden: gemengde gebieden met wonen en rustige woongebieden. Met een gemengd gebied met wonen wordt in de handreiking een gebied bedoeld waar een menging van aan een locatie toegedeelde milieugevoelige en milieuhinderlijke activiteiten aanwezig is of wordt beoogd. De projectlocatie is gelegen in een rustig buitengebied.

Als uitgangspunt zijn een aantal basiswaardes opgenomen in de Handreiking Activiteiten en Milieuzonering. Voor de zonering van geluid is de basiswaarde voor een milieuhinderlijke activiteit van 50 dB(A) etmaalwaarde op 50 meter van de grens van de locatie waar de activiteit wordt verricht het uitgangspunt.

Uitgangspunt	Afstand	07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
Basisregel	50 meter	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)

In essentie zijn de afstanden en geluidswaarden zoals opgenomen in de Handreiking Activiteiten en Milieuzonering een goed vertrekpunt voor het beoordelen van concrete situaties. Kleinere afstanden dan de indicatieve milieuzones zijn mogelijk indien dit wordt gemotiveerd op basis van de feitelijke en 'vergunde' situatie (maatwerk).

Relatie tot het plangebied

In de bestaande alsmede beoogde situatie zijn de bedrijfsactiviteiten ten opzichte van de omliggende bedrijfswoning aan de Welleweg 8 gelegen op circa van 74 meter. Hiermee kan worden voldaan aan de basis regel van de Handreiking Activiteiten en Milieuzonering.

Ten behoeve van het aspect geluid is voor dit initiatief een akoestisch onderzoek uitgevoerd. In de geluidsparagraaf in deze GOFLO wordt het aspect geluid nader besproken.

Met in achtneming van de verantwoording van het aspect geluid in de geluidsparagraaf en de te nemen kleinen afwijking van het Besluit kwaliteit leefomgeving is er sprake van een verantwoorde milieuzonering.

4.2 M.e.r.-beoordeling

De wetgeving omtrent de milieueffectrapportage (m.e.r.) is opgenomen in afdeling 16.4 van de Omgevingswet en in hoofdstuk 11 en bijlage V bij het Omgevingsbesluit.

Er wordt onder de Omgevingswet geen onderscheid meer gemaakt tussen een formele- en vormvrije MER-beoordeling op grond van aangewezen drempelwaarden. Er is dus nog maar één MER-beoordelingsprocedure.

Het initiatief bestaat uit het splitsen van een bestemmingsvlak bedrijf in 2 bestemmingsvlakken alsmede het oprichten van een installatie voor verwijdering van afvalstoffen.

Het initiatief is derhalve redelijkerwijs in te delen in de categorie J10, de aanleg, wijziging of uitbreiding van een industrieterrein uit bijlage V van het Omgevingsbesluit.

Voor deze onderdelen geldt dat op basis van artikel 16.43, eerste lid, aanhef en onder b, van de Omgevingswet een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt.

Separaat is bij de aanvraag om omgevingsvergunning een aanmeldingsnotitie m.e.r. ingediend waarin wordt geconcludeerd dat er geen sprake zal zijn van significante nadelige gevolgen voor het milieu in het kader van de Omgevingswet en het Omgevingsbesluit.

4.3 Bodem

Waarden voor de toelaatbare kwaliteit van de bodem voor het bouwen van een bodemgevoelig gebouw op een bodemgevoelige locatie dienen te worden opgenomen in het definitieve omgevingsplan (art. 5.89i Bkl). Van een definitief omgevingsplan is voor de gemeente De Bilt (nog) geen sprake.

Specifieke regels over bodem zijn opgenomen in het Aanvullingsbesluit Bodem en de (bodem c.q. grondgerelateerde) activiteiten zijn opgenomen in het Bal:

- Regels over nazorg van de bodem na saneren op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving, het omgevingsplan, een omgevingsvergunning of een maatwerkvoorschrift (artikel IIIa, paragraaf 2.3.6a.2);
- Regels over graven in de bodem (paragraaf 3.2.21 en 3.2.22Bal);
- Regels over activiteiten op een locatie met historische bodemverontreiniging zonder onaanvaardbaar risico (paragraaf 2.3.6a.4).

Bij wijzigingen van activiteiten geldt dat de bodem geschikt moet zijn voor het beoogde gebruik. Dit kan betekenen dat een onderzoek moet worden verricht naar de bodem- en grondwaterkwaliteit.

Door onderzoeksbureau Bodemvisie is van het gehele plangebied een bodemonderzoek uitgevoerd waarbij ook een aanwezige laag menggranulaat is onderzocht op eventuele aanwezigheid van asbesthoudende delen. Hieruit zijn geen zaken naar voren gekomen die een belemmering vormen voor dit initiatief. Met de resultaten van het onderhavige bodemonderzoek is de milieu hygiënische bodemkwaliteit vastgelegd, als nulsituatie voorafgaand aan de verhuur van de locatie. De onderzoeksrapportage is als bijlage opgenomen bij deze GoFlo.

Verblijfs- of overige gevoelige functies, waar personen langdurig verblijven, zijn binnen het plangebied niet aanwezig of worden niet toegevoegd.

Het aspect bodem vormt geen belemmering ter realisatie van dit plan.

4.4 Geluid

Veel functies in de fysieke leefomgeving hebben te maken met geluid. Functies of activiteiten produceren geluid of de functie wordt eraan blootgesteld. De regels over geluid, zoals onderdeel van de Ow, gaan over het beheersen van geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen en de bescherming van geluidgevoelige gebouwen en andere gebouwen en plekken. Ook zijn direct werkende regels in de bruidsschat (hoofdstuk 22 van het – van rechtswege ontstane – Omgevingsplan) opgenomen. Dit zijn de regels voor het bepalen en beoordelen van geluid door een toegelaten activiteit.

In de zogenoemde bruidsschat is het onderdeel geluid geregeld in paragraaf 22.3.4. Hierin staan regels over geluid door een activiteit op of in een geluidgevoelig gebouw die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit.

In de bruidsschat zijn geluidsgrenswaarden bepaald (zie artikel 22.57). Daarbij is onderscheid gemaakt in geluid door de volgende activiteiten:

- Activiteiten anders dan door windturbines en windparken en civiele buitenschietsbanen, militaire buitenschietsbanen en militaire springterreinen (par. 22.3.4.2 BS);
- Geluid door windturbines en windparken (par. 22.3.4.3 BS);
- Geluid door civiele buitenschietsbanen, militaire buitenschietsbanen en - springterreinen (par. 22.3.4.4 BS).

Bij onderhavig initiatief is geen sprake van geluid door windturbines en windparken of van civiele buitenschietsbanen, zodat enkel sprake is van de 'eerstgenoemde' activiteiten namelijk '*Activiteiten anders dan.....*' (par 22.3.4.2).

Door Adviesburo Van der Boom is een akoestisch onderzoek uitgevoerd voor de beoogde bedrijfsvoering. Dit onderzoek is opgenomen in de bijlagen bij deze toelichting. In dit akoestisch onderzoek is zowel de milieukundige als de ruimtelijke inpassing beschouwd.

Uit het onderzoek blijkt dat aan de grens- en richtwaarden voor de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus en maximale geluidniveaus bij de woningen en bouwkavelgrenzen in de representatieve bedrijfssituatie wordt voldaan. Er is dus sprake van een goed woon- en leefklimaat in de representatieve bedrijfssituatie.

In het akoestisch onderzoek zijn 3 uitzonderlijke bedrijfssituaties opgenomen die tezamen niet vaker dan 12 dagen per jaar plaatsvinden. In de uitzonderlijke bedrijfssituaties ligt de geluidbelasting ten gevolge van de uitzonderlijke bedrijfssituatie van het zeven van grond (UBS 1) welke 2 maal per jaar plaatsvindt op hooguit 57 dB(A), in de uitzonderlijke bedrijfssituatie van het gebruik van de betonmortelmachine tussen 06:30-07:00 (UBS 2) welke 4 maal per jaar plaatsvindt op hooguit 40 dB(A) in de nacht. In de uitzonderlijke bedrijfssituatie van het gebruik van een shovel/kraan 10.5 uren per dag (UBS 3) welke 6 maal per jaar plaatsvindt op hooguit 49 dB(A) overdag. Daarmee kunnen de uitzonderlijke bedrijfssituaties 2 en 3 aan de grenswaarden van het Bkl voldoen. UBS 1 laat nog een overschrijding zien van 7 dB(A) op de grens van het bouwvlak van het adres Welleweg 8. Op de woning van Welleweg 8 voldoet deze UBS 3 wel aan de grenswaarden van het Bkl.

De gemeente kan van deze grenswaarde uit het Bkl afwijken. Daarbij dient er te worden gemotiveerd dat de best beschikbare techniek wordt toegepast. In het akoestisch onderzoek is een beschrijving van de

noodzaak en de best beschikbare technieken gedaan. Het zeven van grond is noodzakelijk om partijen grond te kunnen ontdoen van bodemvreemde materialen alsmede hout/takken en puin. De grond wordt hiermee weer gereed gemaakt om toegepast te kunnen worden (op een andere locatie). Het zeven vindt incidenteel plaats. Zodra er een dusdanige hoeveelheid grond ontvangen is op de locatie wordt een zeefmachine ingehuurd van derden. Een zeefmachine kan om bedrijfseconomische redenen niet altijd voor kleine hoeveelheden komen. Het zeven dient nabij de grondopslagen plaats te vinden, zodat dit logistiek op het erf zo efficiënt mogelijk kan plaatsvinden. De shovel die gebruikt wordt voor het laden van de zeef en weer afvoeren van de gezeefde grond naar het depot heeft hiermee zo kort mogelijke bewegingen te maken. Het zeven op een andere plaats op het terrein is daarmee geen optie. Omdat het zeven incidenteel plaatsvindt is het ook niet economisch haalbaar om hiervoor apart een afscherming voor te realiseren. Op basis van deze motivatie kan de gemeente het zeven van grond in deze uitzonderlijke bedrijfssituatie toestaan.

De instructieregels uit afdeling 3.5 (Bkl) zijn van toepassing op de beheersing van geluid door een weg, spoorweg of industrieterrein (artikel 3.18 lid 1 Bkl). De wetgever maakt onderscheid tussen geluidbronnen met een geluidproductieplafond als omgevingswaarde (gpp) en bronnen met een basisgeluidemissie (bge). Geluid afkomstig van wegen, spoorwegen en industrieterreinen heeft invloed op de omgeving. Het bevoegd gezag beoordeelt geluid van deze bronnen bij geluidgevoelige gebouwen (artikel 3.20 Bkl).

Dit initiatief is niet gericht op het toevoegen van een geluidgevoelig gebouw of object, zodat van hinder of belemmering van omliggende (agrarische) bedrijven geen sprake is. Daarnaast zijn in de nabijheid geen specifiek wegen, spoorwegen of industrieterreinen aanwezig waarbij geluidproductieplafonds aanwezig zijn.

Inzake geluid is / blijft er sprake van een evenwichtige toedeling aan deze functie aan de locatie.

4.5 Luchtkwaliteit

Regels inzake luchtkwaliteit zijn opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en in het Bkl.

Vanuit de rijksoverheid worden zogenaamde aandachtsgebieden aangewezen. Aandachtsgebieden zijn locaties met hogere concentraties stikstofdioxide (NO₂) of fijnstof (PM₁₀). Aan deze gebieden zijn rijksomgevingswaarden verbonden. Indien er sprake is van een nieuw project dient beoordeeld te worden, door vergunningverlener, of er sprake is van een effect op de luchtkwaliteit in de leefomgeving.

Indien er sprake is van het toestaan van activiteiten, die leiden tot (extra) gebruik van wegen, vaar- of spoorwegen (verkeersaantrekkende werking) of waarvoor luchtregels staan in het Bal moet worden voldaan aan de omgevingswaarden. Dit volgt uit artikel 5.51 van het Bkl. Hierbij gaat het om activiteiten binnen het aandachtsgebied of om activiteiten in de buurt van een aandachtsgebied, als deze activiteiten zorgen voor een verhoging van de concentraties binnen het nabijgelegen aandachtsgebied.

Dit betekent dat een gemeente een initiatief soms moet toetsen aan de omgevingswaarden in een nabijgelegen aandachtsgebied. Het gaat dan om een locatie van een initiatief dat zelf buiten het aandachtsgebied ligt. Dit kan nodig zijn bij activiteiten die relatief veel luchtvervuiling veroorzaken en over een grotere afstand effect hebben (zoals veel extra verkeer of bedrijfsemissies). De vergunningverlener toetst aan de omgevingswaarden, tenzij de activiteit niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de stikstofdioxide- (NO₂) of fijnstof- (PM₁₀) concentraties.

De specifieke beoordelingsregels voor lucht staan in artikel 8.17, 8.21 en 8.24 van het Bkl.

Dit geldt voor:

- beoordeling luchtkwaliteit en toetsing aan de rijksomgevingswaarden;
- ammoniakemissies van veehouderijen;

- geologische opslag van CO₂.

In het Besluit Niet In Betekenende Mate (NIBM) en bijbehorende Regeling is opgenomen wanneer 'projecten' geen aantoonbare gevolgen hebben voor de luchtkwaliteit. Voor ontwikkelingen die 'niet in betekenende mate' bijdragen aan de luchtverontreiniging hoeft niet te worden getoetst aan de grenswaarden. In de Regeling zijn categorieën van gevallen benoemd die in ieder geval als 'niet in betekenende mate' worden aangemerkt en waarvoor toetsing aan de grenswaarden dus zonder meer achterwege kan blijven.

De in dit kader relevante bronnen betreffen de verkeersbewegingen. Voor de toetsing aan het aspect luchtkwaliteit wordt voor het aantal verkeersbewegingen (lichte- en zware bronnen) per etmaal (worst-case) gerelateerd aan de bedrijfsvoering uitgegaan van gemiddeld 75 bewegingen/etmaal.

De NIBM tool is een rekentool voor kleinere ruimtelijke plannen en verkeersplannen die effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit. Hiermee is op een eenvoudige en snelle manier te bepalen of een plan niet in betekenende mate bijdraagt (NIBM) aan de concentratie van een stof in de buitenlucht. Aan de hand van de NIBM-tool is bezien of er met de beperkte toename van het aantal verkeersbewegingen wordt voldaan aan de hiervoor geldende norm. Gezien de 'zware bronnen', zoals landbouwtractoren etc. is dit aandeel als 'vrachtverkeer' aan te houden (zie afbeelding 5). In deze toets is uitgegaan van een aandeel van 80% als 'vrachtverkeer / zware bronnen'. Dit dient als worst-case scenario beschouwd te worden. Feitelijk is sprake van circa 60%.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022

Jaar van planrealisatie	2024
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	75
Aandeel vrachtverkeer	80,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,68
PM ₁₀ in µg/m ³	0,05
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig	

Afbeelding 5: berekening NIBM

De blootstelling aan luchtverontreiniging is zeer beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is de luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied aanvaardbaar. De ontwikkeling draagt niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging. Nader onderzoek is niet aan de orde.

Het aspect luchtkwaliteit vormt dan ook geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig plan.

4.6 Geur

Na inwerkingtreding van de Ow dienen de activiteiten allereerst te voldoen aan de regels (voor geur) die in het tijdelijk omgevingsplan staan. Indien er nog geen aanpassing heeft plaatsgevonden van het tijdelijk

omgevingsplan en sprake is van een activiteit/inrichting, die voorheen onder het Activiteitenbesluit milieubeheer viel, dan gelden de regels uit de bruidsschat. De bruidsschat bevat regels over:

- Geur door het houden van landbouwhuisdieren, en paarden en pony's voor het berijden in een dierenverblijf (par. 22.3.6.2 BS);
- Geur door het houden van fokken van nertsen (par. 22.3.6.3 BS);
- Geur door andere agrarische activiteiten, zoals o.a. het opslaan van vaste mest, champost of dikke fractie en het composteren of opslaan van groenafval (par. 22.3.6.4 BS);
- Geur door het exploiteren van zuiveringstechnische werken (par. 22.3.6.5 BS).

Er vindt in de beoogde situatie opslag en samenvoegen van groenafval plaats. Dit betreft met name takken en boomstronken afkomstig van hoveniers. Op basis van een eerder ingediende melding Activiteitenbesluit is dit reeds toegestaan op de locatie.

Het aspect geur vormt dan ook geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig plan.

4.7 Weging van het waterbelang

Artikel 5.37 van het Bkl stelt dat in een omgevingsplan rekening wordt gehouden met de gevolgen voor het beheer van watersystemen. Naast de specifieke regels als gesteld in paragraaf 5.1.3 Bkl over onderdelen van het watersysteem in het omgevingsplan, worden voor een duiding van de gevolgen voor het beheer van het watersysteem, de opvattingen van het bestuursorgaan dat is belast met het beheer van die watersystemen betrokken.

Het plangebied ligt binnen het beheergebied van het wetterskip Fryslân.

In de loop van de tijd hebben ruimtelijke ontwikkelingen in Nederland veel ruimte aan water en/of waterbergingslocaties onttrokken. Aan het begin van de 21^e eeuw is geconstateerd dat ruimtelijke ontwikkelingen de ruimte voor water niet verder zouden mogen beperken. Juist meer ruimte voor water is nodig om klimaatveranderingen, zeespiegelrijzing en bodemdaling op te vangen. Eén van de instrumenten om het nieuwe waterbeleid voor de 21^e eeuw vorm te geven is de watertoets.

Het doel van de watertoets is waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundige relevante ruimtelijke plannen en besluiten. De meerwaarde van de watertoets is dat zij zorgt voor een vroegtijdige systematische aandacht voor het meewegen van wateraspecten in ruimtelijke plannen en besluiten.

De watertoets is wettelijk verankerd met het Besluit van 3 juli 2003 tot wijziging van het Besluit op de ruimtelijke ordening 1985 in verband met gevolgen van ruimtelijke plannen voor de waterhuishouding (watertoets).

De wijziging van het Besluit op de Ruimtelijke Ordening (Bro) regelt een verplichte waterparagraaf in de toelichting bij de genoemde ruimtelijke plannen en een uitbreiding van het vooroverleg met de waterschappen.

Via de digitale watertoets is het Waterschap op 27 december 2023 de hoogte gesteld van dit plan. Uit de eerste toetsing blijkt dat er voor dit plan geen belang in voor het waterschap. Het resultaat hiervan is opgenomen in de bijlage bij deze verantwoording.

Toename verharding

Door ruimtelijke ontwikkelingen neemt de hoeveelheid verhard oppervlak toe met als gevolg een versnelde afvoer van hemelwater. Het is nodig om deze versnelde afvoer te compenseren om de

waterberging in een gebied in stand te houden. Dit geldt ook voor toevoegen van oppervlakteverharding die wel past binnen het bestemmingsplan, maar waarvan de grond al meer dan vijf jaar braak ligt en waar in het verleden niet voor gecompenseerd is.

Het is niet toegestaan zonder watervergunning neerslag versneld tot afvoer te laten komen indien daarbij meer dan 200 m² onverharde grond in stedelijk gebied en 1.500 m² in landelijk gebied wordt bebouwd of verhard. Er geldt een vrijstelling van de vergunningsplicht wanneer wordt voldaan aan de compensatieregels genoemd in dit wateradvies. De meest voorkomende manier van compenseren is het graven van extra oppervlaktewater.

In onderhavig plan is geen sprake van een toename aan verharding en zullen er geen dempingen en/of graven nieuwe sloten worden gerealiseerd. Er is hiermee geen nader belang voor het waterschap.

Met de belangen inzake het aspect water is derhalve afdoende rekening gehouden.

4.8 Externe veiligheid

Omgevingsveiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen en windturbines. Voor omgevingsveiligheid zijn regels opgenomen in paragraaf 5.1.2 van het Bkl.

De paragrafen 5.1.2.2 tot en met 5.1.2.6 van het Bkl gaan over het toelaten van beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties in verband met het externe veiligheidsrisico van een activiteit die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Ten aanzien van de omgevingsveiligheid kan gesteld worden dat onderhavig plan niet voorziet in de realisatie van een nieuw kwetsbaar gebouw of van activiteiten, welke gepaard gaan of kunnen leiden tot risico's voor de omgeving. Er is binnen het functieveld of gerelateerd aan de beoogde ontwikkeling geen sprake van activiteiten gerelateerd aan gevaarlijke stoffen of aan activiteiten met relevante invloed op omgevingsveiligheid. De omgevingsveiligheid is niet in het geding.

Beoordeling omgeving

Op de Risicokaart staan bedrijven en installaties aangegeven met daarbij het risico en het mogelijke effect van een incident voor mensen. De op de Risicokaart getoonde kwetsbare objecten zijn woningen en gebouwen waarin zich veel mensen kunnen bevinden, zoals kantoren. Ook staan er gebouwen op waarin zich niet – of minder zelfredzame mensen aanwezig zijn, zoals ziekenhuizen, zorginstellingen en scholen. Kwetsbare objecten en risicobronnen moeten dan ook op voldoende afstand van elkaar worden bestemd.

Binnen het externe veiligheidsbeleid wordt onderscheid gemaakt tussen het zogenaamde plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risico geeft de kans op overlijden weer voor een persoon die onbeschermd een heel jaar op één plaats aanwezig is. Hierbij mag het risico niet groter zijn dan één miljoenste, oftewel 10⁻⁶. De richtwaarde die geldt, geeft de afstand aan tussen risicobron en gevoelig object.

Het groepsrisico is de cumulatieve kans per jaar dat tenminste 10, 100 of 1.000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een risicobron. Het groepsrisico is geen harde norm, maar er geldt wel een verantwoordingsplicht. Daarbij moet een vergelijking worden gemaakt met de zogenaamde oriëntatiewaarde. Dit is een richtwaarde waar het bevoegd gezag zich zoveel mogelijk aan moet houden, maar waar men goed onderbouwd van af mag wijken.

Afbeelding 6 toont een uitsnede van de risicokaart. Te zien is dat ten westen van het plangebied een bovengrondse hoogspanningsleiding is gelegen. De aanwezigheid van deze hoogspanningsleiding brengt geen beperkingen met zich mee met het oog op voorliggend plan.

Ten zuiden van het plangebied ligt het terrein van afvalverwerker Omrin, 'De Wierde'. Op dit terrein worden afvalstoffen opgeslagen en verwerkt. Dit bedrijf alsmede andere bedrijven waar gevaarlijke stoffen worden opgeslagen, verwerkt of geproduceerd zijn gelegen op voldoende afstand.

Het plangebied is daarmee niet gelegen binnen invloedsgebieden van externe risicobronnen. In of nabij het plangebied zijn geen aardgasleidingen / kabels aanwezig, welke een belemmering zouden opleveren voor de uitvoering van het initiatief.

Ten aanzien van het groepsrisico kan gesteld worden dat onderhavig plan niet voorziet in de realisatie van een nieuw kwetsbaar object. Het groepsrisico blijft dan ook ongewijzigd en hoeft daarom niet nader verantwoord te worden. Aangezien er op de bedrijfslocatie niet met gevaarlijke stoffen wordt gewerkt behoeft het plaatsgebonden risico ook niet nader verantwoord te worden.



Afbeelding 6: ligging plangebied m.b.t. het aspect externe veiligheid³

In de directe omgeving van de ruimtelijke ontwikkeling zijn geen weg, spoor- en vaarwegen aanwezig waar (relevant) transport van gevaarlijke stoffen over plaatsvindt. Transportleidingen van aardgas en brandbare vloeistoffen zijn gelegen op voldoende afstand.

Bedrijven waar gevaarlijke stoffen worden opgeslagen, verwerkt of geproduceerd zijn gelegen op voldoende afstand. Het plangebied ligt niet in het invloedsgebied van een risicovol bedrijf.

³ Bron: www.risicokaart.nl

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de nieuwe situatie zoals die is voorzien.

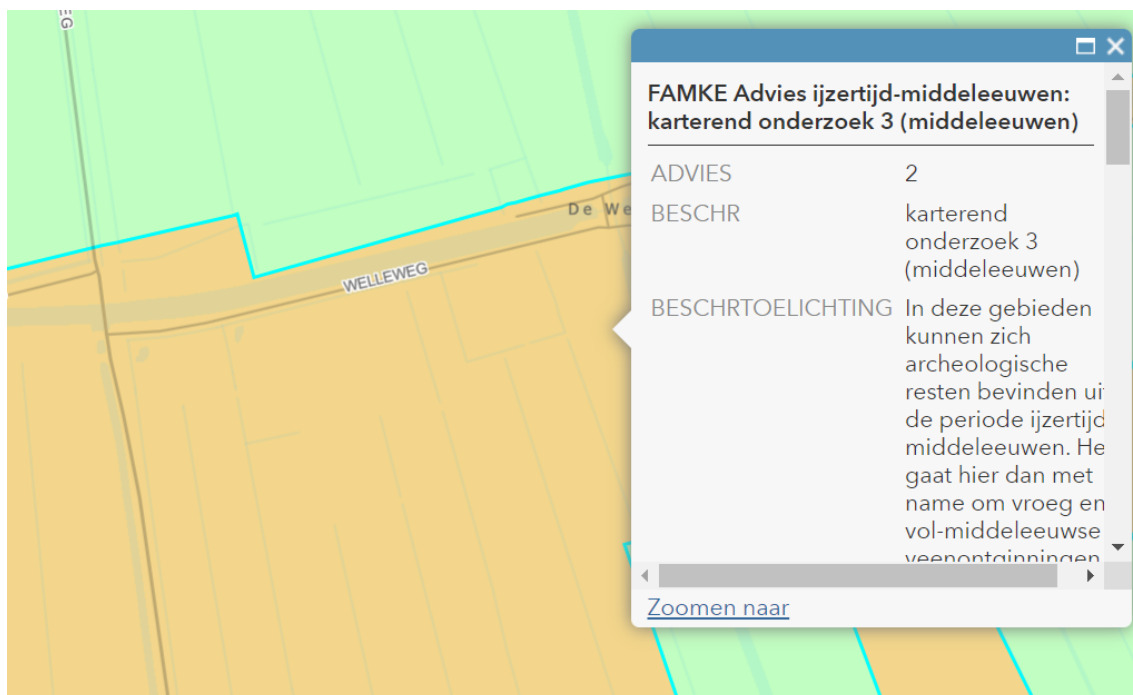
4.9 Archeologie en cultuurhistorie

Op 16 januari 1992 is in Valletta (Malta) het Europees Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed (Verdrag van Malta) ondertekend. Het Nederlandse parlement heeft dit verdrag in 1998 goedgekeurd. Het Verdrag van Malta voorziet in bescherming van het Europees archeologisch erfgoed onder meer door de risico's op aantasting van dit erfgoed te beperken. Deze bescherming is in Nederland wettelijk verankerd in de Erfgoedwet 2016. Op basis van deze wet zijn mogelijke (toevals)vondsten bij het verrichten van werkzaamheden in de bodem altijd beschermd. Er geldt een meldingsplicht bij het vinden van (mogelijke) waardevolle zaken. Dat melden dient terstond te gebeuren bij het bevoegde bezag, de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed. Om praktische redenen kan deze melding worden gedaan bij de gemeente.

Overeenkomstig dit beleid is het uitgangspunt dat voorafgaand aan de uitvoering van plannen onderzoek moet worden gedaan naar de aanwezigheid van waarden en daar in de ontwikkeling van plannen zoveel mogelijk rekening mee te houden. De essentie van deze wetgeving is gericht op het behoud van archeologische resten zoveel als mogelijk in de bodem te beschermen en gericht op de bescherming van het cultureel erfgoed en landschap.

Voormelde uitgangspunten zijn in het Bkl ten aanzien van de bescherming middels een aantal beginselen opgenomen (art. 5.130 Bkl). Deze beginselen richten zich op de omgang met monumenten die op grond van het omgevingsplan zijn beschermd, archeologische monumenten, (voorbeschermd) rijksmonumenten, beschermde stads- en dorpsgezichten en beschermde cultuurlandschappen. Daarnaast zijn in afdeling 8.8 van het Bkl regels gesteld voor de beoordeling van rijksmonumentenactiviteit en het verplaatsen van gebouwde monumenten.

Het plangebied heeft geen dubbelbestemming voor het aspect archeologie. Om wel een beoordeling uit te kunnen voeren heeft de provincie Fryslân 2 beleidskaarten vastgesteld. In afbeelding 7 en 8 zijn uitsneden van deze kaarten opgenomen van de ijzertijd-middeleeuwen en steentijd-bronstijd.



Afbeelding 7: Uitsnede Archeologische kaart Famke – ijzertijd middeleeuwen⁴

Volgens de archeologische kaart voor de ijzertijd middeleeuwen is het plangebied gelegen in een gebied waar een karterend onderzoek 3 wordt aanbevolen.

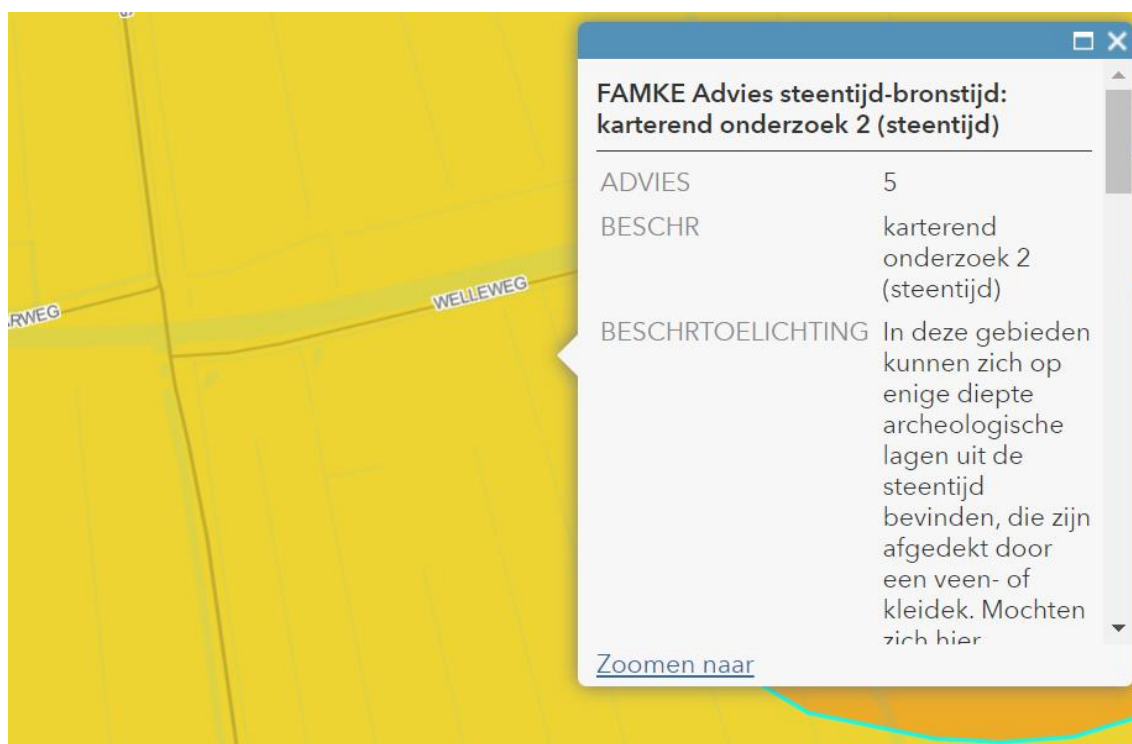
Karterend onderzoek 3

In deze gebieden kunnen zich archeologische resten bevinden uit de periode ijzertijd - middeleeuwen. Het gaat hier dan met name om vroeg en vol-middeleeuwse veenontginningen. Daarbij bestaat de kans dat er zich huisterpjes uit deze tijd in het plangebied bevinden. Ook de wat oudere boerderijen kunnen archeologische sporen of resten afdekken, hoewel de veengronden eromheen al afgegraven zijn. De provincie beveelt aan om bij ingrepen van meer 5.000 m² een historisch en karterend onderzoek te verrichten, waarbij speciale aandacht moet worden besteed aan eventuele Romeinse sporen en/of vroeg-middeleeuwse ontginningen.

Ten behoeve van het initiatief vinden geen ingrepen in de bodem plaats. Er is dus geen onderzoek nodig.

Volgens de archeologische kaart voor de steentijd-bronstijd (zie afbeelding 8) is het plangebied gelegen in een gebied waar een karterend onderzoek 2 wordt aanbevolen.

⁴ Bron: www.fryslan.frl/famke



Afbeelding 8: Uitsnede Archeologische kaart Famke – steentijd bronstijd⁵

Karterend onderzoek 2

In deze gebieden kunnen zich op enige diepte archeologische lagen uit de steentijd bevinden, die zijn afgedekt door een veen- of kleidek. Mochten zich hier archeologisch resten bevinden, dan zijn deze waarschijnlijk goed van kwaliteit. De provincie beveelt daarom aan om bij ingrepen van meer dan 2.500 m² een karterend (boor)onderzoek uit te laten voeren, waarbij minimaal zes boringen per hectare worden gezet, met een minimum van zes boringen voor gebieden kleiner dan een hectare.

Ten behoeve van het initiatief vinden geen ingrepen in de bodem plaats. Er is dus geen onderzoek nodig.

Cultuurhistorie

In en nabij het plangebied zijn geen elementen gelegen met een cultuurhistorische waarde. Dit blijkt onder andere uit de Cultuurhistorische Kaart Fryslân. Deze worden dan ook niet aangetast.

De aspecten archeologie en cultuurhistorie vormen geen belemmering voor de nieuwe situatie zoals die is voorzien.

4.10 Kabels en leidingen

Er zijn geen belemmerende kabels en leidingen aanwezig in het plangebied.

4.11 Natuur

De Wet natuurbescherming (Wnb) is per 1 januari 2024 opgegaan in de Omgevingswet: de Aanvullingswet natuur, het Aanvullingsbesluit natuur en de Aanvullingsregeling natuur. Er is sprake van een

⁵ Bron: www.fryslan.frl/famke

beleidsneutrale overgang. Het huidige normenkader, de instrumenten en de bevoegdheidsverdeling voor het natuurbeschermingsrecht blijft ongewijzigd.

Het aspect 'stikstofdepositie' is geregeld in artikel 22.20 van de Omgevingswet. De regels van artikel 5.5a van de Wet natuurbescherming (Wnb) blijven gelden tot een bij koninklijk besluit te bepalen datum. Dit besluit is nog niet bekend.

Bij een afwijking van het omgevingsplan dient rekening te worden gehouden met deze wetgeving en beleid ten aanzien van de bescherming van natuur. Hierin wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming.

Gebiedsbescherming

In de aanvullingswet, het aanvullingsbesluit en de aanvullingsregeling is de bescherming van specifieke natuurgebieden geregeld. Het betreft de Natura 2000-gebieden, die een internationale bescherming genieten. Plannen en projecten met negatieve effecten op deze gebieden zijn vergunningplichtig. Relevant daarbij is dat de Wnb een externe werking kent. Van externe werking is sprake als activiteiten buiten een Natura 2000-gebied van invloed zijn op de natuurwaarden in een Natura 2000-gebied. Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelen voor soorten en vegetatietypen opgesteld.

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) - voorheen Ecologische Hoofdstructuur - is een samenhangend netwerk van bestaande- en nog te ontwikkelen - belangrijke natuurgebieden in Nederland en vormt de basis voor het natuurbeleid. Ten aanzien van ontwikkelingen binnen het NNN geldt het 'nee, tenzij-principe'. Het NNN is als beleidsdoel opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. De provincies zijn verantwoordelijk voor de begrenzing, ontwikkeling en bescherming van het NNN.

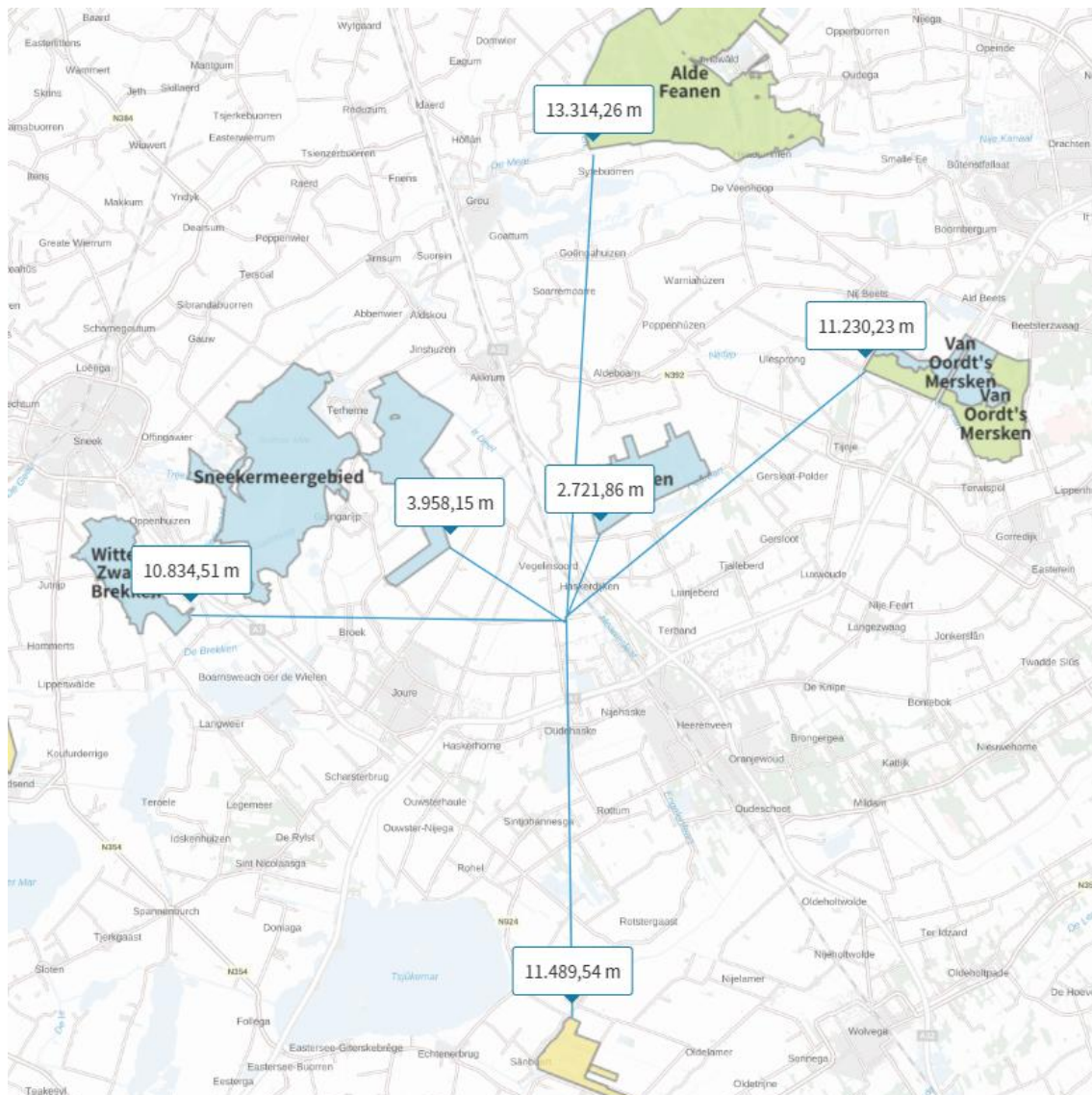
Soortenbescherming

Het uitgangspunt is dat er geen (opzettelijke) schade mag worden gedaan aan beschermde dieren of planten, tenzij dit uitdrukkelijk is toegestaan. De soortenbescherming binnen de Wnb is daarbij opgedeeld in drie beschermingsregimes: Vogelrichtlijnsoorten, Habitatrichtlijnsoorten en andere soorten. Bij beoordeling van de toelaatbaarheid van bouwwerken en/of andere activiteiten moet rekening worden gehouden met de mogelijke aanwezigheid van te beschermen dier- en plantensoorten.

Er dient een ontheffing te worden aangevraagd voor een (bouw)werkzaamheid of activiteit indien het volgende van toepassing is:

- uit gegevens of onderzoek blijkt dat er sprake is van verstoring of doden van (een) beschermde soort(en);
- het bouwwerk en/of de activiteit veroorzaakt beschadiging of vernieling van voortplanting- of rustplaatsen van dieren, dan wel ontworteling of vernieling van plantensoorten;
- er kan geen gebruik gemaakt worden van een vrijstelling op grond van de Wet natuurbescherming;
- er kan niet gewerkt worden volgens een goedgekeurde gedragscode.

Het plangebied ligt binnen landelijk gebied. De ligging van de plangebied en de dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden zijn weergegeven in afbeelding 9. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is het gebied de Deelen op ca 2.700 meter ten noorden van het plangebied. Vervolgens ligt het Sneekermeergebied op circa 3.950 meter. Het eerstvolgende gelegen Natura 2000-gebied, welke gevoelig is voor stikstof, betreft het gebied Van Oordt's Mersken op circa 11,2 km ten oosten van het plangebied. Overige voor stikstof gevoelige Natura2000-gebieden liggen op ruimere afstand.



Afbeelding 9: Ligging plangebied tot Natura 2000-gebieden

In het kader van de Aanvullingswet, het besluit en de regeling natuur mag de natuur in deze gebieden niet verslechteren ten opzichte van de aanwijzingsdatum van deze gebieden op basis van de doelstellingen die voor elk gebied zijn opgesteld.

De Deelen zijn aangewezen als Natura 2000-gebied op 10 juni 1994. Het Sneekermeergebiet is aangewezen als Natura 2000-gebied op 24 maart 2000. Deze gebieden zijn niet zodanig gevoelig voor stikstof. Wel zijn er doelen gesteld voor behoud van diverse vogels. Het leefgebied van de vogels mag dus niet verslechteren ten opzichte van 10 juni 1994. Wat kan effect hebben op deze vogels: o.a. geluid, licht, trilling. De afstand tussen de locatie en deze gebied betreft minimaal 2.700 meter. Gezien deze afstand zal met de uitbreiding van een dergelijk loonbedrijf geen sprake van verslechtering zijn.

Van Oordt's Mersken is aangewezen als Natura 2000-gebied op 24 maart 2004. De Alde Feanen is aangewezen als Natura 2000-gebied op 10 juni 1994. En de Rottige Meenthe is aangewezen als Natura 2000-gebied op 7 december 2004. Deze 3 gebieden zijn gevoelig voor stikstof. Ten opzichte van de milieuvergunde situatie op deze data mag er geen toename van de stikstofdepositie (= neerslag van stikstof) zijn in de beoogde situatie.

Middels een voortoets stikstofdepositie op grond van de omgevingswet is nader op de invloed / gevolgen van deze planologische ontwikkeling in relatie tot de Wet natuurbescherming ingegaan, voor de aanlegfase en de gebruiksfase. Uit de rekenresultaten blijkt dat de stikstofdepositie van de gebruiksfase op de Natura 2000-gebieden niet groter is dan 0,00 mol/ha/jaar. Naast een berekening van de stikstofdepositie is in de voortoets ook gekeken naar andere effecten. Uit de beoordeling van de effecten blijkt dat de beoogde ontwikkeling niet leidt of redelijkerwijs niet zal leiden tot een negatief effect op een Natura 2000-gebied.

Het beoogde initiatief is reeds aangelegd, er is daarmee geen sprake meer van een aanlegfase. Een eventuele emissie en depositie van de aanlegfase is dan ook niet als zodanig onderzocht.

De voortoets inclusief Aerius-berekening is opgenomen in de bijlagen bij deze verantwoording.

Het initiatief heeft geen specifieke- of dermate onevenredige aantasting op de belangen / waarden welke op grond van de Aanvullingswet, het besluit of de regeling natuur beschermd dienen te worden, dat uitvoering van het plan hierdoor niet mogelijk zou zijn.

4.12 Verkeer

De toekomstige verkeerssituatie is bij nieuwe ontwikkelingen een belangrijk aandachtspunt.

Ontsluiting en bereikbaarheid

De ontsluiting van het plangebied vindt plaats via de Welleweg. Maximaal komen er 22 vrachtwagens en 32 personenauto's per dag naar de locatie (zie het akoestisch onderzoek). Deze aantallen zijn voor het landelijk gebied c.q. de Welleweg als gebiedsontsluitingsweg niet dusdanig dat dit zal leiden tot aanpassing van het wegennet of plaatsen van voorzieningen of dergelijke.

Van verkeersaantrekkende werking is geen sprake. De verkeersbewegingen zijn gerelateerd aan de 'eigen' bedrijfsactiviteiten.

Parkeren

Het terrein voorziet in voldoende parkeergelegenheid.

Het aspect verkeer vormt geen belemmering voor de nieuwe situatie zoals die is voorzien.

5. Uitvoerbaarheid en conclusie

5.1 Participatie

De eigenaar van het perceel heeft alle directe omwonenden persoonlijk geïnformeerd over de voorgenomen plannen. Hetgeen besproken is vastgelegd in een bijgevoegd verslag. De direct naastgelegen locatie Welleweg 8 heeft sinds 4 december 2023 een nieuwe eigenaar. Deze eigenaar zal de woning uiterlijk 1 oktober 2024 gaan bewonen. Deze eigenaar heeft verklaart dat hij geen bezwaar heeft tegen voorliggend plan. Hiervan is bijgevoegd een verklaring opgenomen.

5.2 Economische uitvoerbaarheid

De kosten van voorgenomen initiatief zijn voor rekening van de eigenaar van het perceel.

De gevolgen zijn getoetst aan het omgevingsplan van rechtswege. In relatie tot de financiële kosten is er bij een omgevingsplan van rechtswege en gerelateerd aan de beoogde ontwikkeling de mogelijkheid om het aspect 'kosten' vast te leggen via een anterieure overeenkomst.

5.3 Planologisch-juridisch

Op grond van onderhavige verantwoording in casu de aanvraag omgevingsvergunning (BOPA) zal een en ander, na doorlopen van de procedure(s), overgenomen worden bij een (definitief) omgevingsplan voor de gemeente De Fryske Marren.

5.4 Conclusie

Bij een vergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit dient getoetst te worden en verantwoording van de gevolgen met het oog op een evenwichtige toedeling van functies (artikel 8.10a, tweede lid van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en de daarbij behorende beoordelingsregels uit artikel 8.10b tot en met 8.0 e van het Bkl van de voorgenomen ontwikkeling binnen het plangebied te worden omschreven.

In hoofdstuk 4 zijn de gevolgen per functie nader omschreven.

Geconcludeerd wordt dat gerelateerd aan de beoogde ontwikkeling sprake is van een evenwichtige toedeling aan functies c.q. dat sprake is (blijft) van een goede fysieke leefomgeving.

Bijlagen

1. Situatietekening bestaand-nieuw;
2. Akoestisch onderzoek;
3. Samenvatting watertoets;
4. Voortoets stikstofdepositie gebruiksfase;
5. Aeries berekening bij voortoets stikstofdepositie;
6. Aeries extra beoordeling bij voortoets stikstofdepositie;
7. Verklaring nieuwe buurman;
8. Bijlage bij verklaring nieuwe buurman.
9. Verslag omgevingsdialoog;
10. Plan voor landschappelijke inpassing;
11. Bodemonderzoek.

