

Zand en grindhandel Minnesma
Welleweg 6
8467SB VEGELINSOORD

Joure, 17 juni 2026
Verzonden: **xx xx 2026**

Ons kenmerk : Z.857738
Verzoeknummer : 2025071701431
Behandeld door : Klaas Hessel Adema
Bijlagen : In document benoemd

Onderwerp:

Besluit: verlening omgevingsvergunning en toestaan gelijkwaardige maatregel Bbl

Beste meneer Minnesma,

U heeft op 17-07-2025 een omgevingsvergunning aangevraagd voor het uitoefenen van een bedrijf gericht op handel in zand, grind en grond, kleinschalige productie van betonmortel alsmede inname, opslag en samenvoegen en afvoeren van groenafval en opslag, samenvoegen en afvoeren van ongebroken puin in kleine hoeveelheden. Het bedrijf ligt aan de Welleweg 6, 8467 SB Vegelinsoord. In deze brief leest u onze beslissing op deze aanvraag.

Wij verlenen de omgevingsvergunning

De activiteiten die verleend zijn bij deze omgevingsvergunning zijn aangegeven onder 'Verleende activiteiten'. Alle onderdelen die in dit digitale document zijn opgenomen maken integraal onderdeel uit van dit besluit.

Verleende activiteiten

- Minerale producten industrie (Mba);
- Afwijken van regels in het omgevingsplan (BOPA);
- Gelijkwaardige maatregel.

Wij hebben voorschriften verbonden aan dit besluit.

Besluit gelijkwaardige maatregel

Wij kijken via een gelijkwaardige maatregel op basis van artikel 4.7 van de Omgevingswet af van de eis dat het gebouw op het naastgelegen perceel niet brandwerend wordt uitgevoerd (spiegelsymmetrie Wbdbo).

Leeswijzer

In deze brief leest u de belangrijkste zaken waar u rekening mee moet houden. Ook krijgt u in deze brief een indicatie van de legeskosten en leest u hoe u, of andere belanghebbenden, bezwaar of beroep kunnen instellen tegen dit besluit.

Bij de *beoordeling en motivering* leest u onze motivering per activiteit waarom wij tot dit besluit zijn gekomen, en aan welke wet- en regelgeving is getoetst.

Onder *voorschriften* worden de voorschriften benoemd en uitgelegd waaraan u zich moet houden bij het uitvoeren van de activiteiten.

Tot slot wordt bij *bijbehorende stukken* een overzicht gegeven van de documenten die bij dit besluit horen, deze zijn ook als bijlage aan dit document toegevoegd.

Via de bladwijzerbalk  van uw PDF-reader kunt u snel naar een bepaald onderdeel van dit document navigeren.

De omgevingsvergunning wordt gepubliceerd

Wij informeren omwonenden en andere belanghebbenden over dit besluit op www.officielebekendmakingen.nl. Bij de aanvraag omgevingsvergunning heeft overleg plaatsgevonden met omwonenden en andere betrokkenen. Dit kan al een tijd geleden zijn, wij adviseren u daarom om de omwonenden nogmaals te informeren over uw project. Door met elkaar in gesprek te gaan kan bezwaar misschien wel voorkomen worden, waardoor u sneller kunt beginnen met de werkzaamheden.

Rechtsbescherming

Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u hiertegen bezwaar maken. Daarnaast willen wij u ook uitnodigen om met ons in gesprek te gaan, wij kunnen het besluit dan samen bespreken en eventuele vragen of zorgen met u bespreken.

Bezwaar

Wanneer u bezwaar wilt maken dan moet u een bezwaarschrift indienen bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente De Fryske Marren. Dit moet u doen binnen zes weken na de dag waarop het besluit is verzonden. Het bezwaarschrift stuurt u schriftelijk op naar: college van burgemeester en wethouders van de gemeente De Fryske Marren, Postbus 101, 8500 AC Joure.

Het bezwaarschrift moet voorzien zijn van een handtekening, en ten minste het volgende bevatten:

- de naam en het adres van de bezwaarmaker
- de dagtekening
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht
- de gronden van het bezwaar

Als u meer tijd nodig heeft, dan kunt u uw bezwaarschrift ook zonder de gronden aanleveren. Dit noemen wij een Pro Forma bezwaarschrift. U dient de gemeente dan te verzoeken om de termijn te verlengen.

Voorlopige voorziening

De omgevingsvergunning is geldig vanaf de dag na de verzenddatum van deze brief, ook als u hiertegen bezwaar heeft ingediend. Om het besluit toch (tijdelijk) ongedaan te maken kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Dit verzoek moet gericht worden aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank-Noord Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. Het verzoek om voorlopige voorziening kan ook digitaal worden ingediend via <https://mijn.rechtspraak.nl/start>. Kies wat

voor u van toepassing is, en log vervolgens in met uw DigiD. Voor de behandeling van het verzoek brengt de rechtbank u kosten in rekening.

Als u meer informatie wilt over de procedure, dan kunt u contact opnemen met afdeling juridische zaken van de gemeente De Fryske Marren via info@defryskemarren.nl of 14 0514

Wij brengen u legeskosten in rekening

Voor de behandeling van uw verzoek om omgevingsvergunning worden legeskosten in rekening gebracht. Deze bedragen zijn gebaseerd op de legesverordening die geldig is op het moment dat u de aanvraag heeft ingediend. In onderstaande tabel is een indicatie opgenomen van het te verwachten bedrag.

Uitgangspunten berekening		Hoeveelheid
Kosten voorfase (lid a t/m c)		€ 491,59
Activiteiten/onderdelen	Legesartikel	Bedrag
Activiteiten (afdeling 3.4 t/m 3.9 Besluit activiteiten leefomgeving): Oprichting voor zover het de hele milieubelastende activiteit betreft	2.14.a.1	€ 5.676,18
Buitenplanse omgevingsplanactiviteit (met advies gemeenteraad)	2.6.3.b	€ 1.844,34
Totaal		€ 8.012,11

U ontvangt binnenkort een factuur in de vorm van een gemeentelijke belastingaanslag. Hierin is de definitieve berekening opgenomen, en wordt uitgelegd hoe u bezwaar kunt maken tegen de legeskosten. Het is overigens ook aan te raden om contact op te nemen met de behandelend ambtenaar van de omgevingsvergunning. Eventuele misverstanden of onduidelijkheden kunnen dan snel opgehelderd worden.

Intrekken van de omgevingsvergunning

- er afgeweken wordt van de omgevingsvergunning of de hieraan verbonden voorschriften;
- de vergunninghouder hierom verzoekt.

Nadere informatie

Heeft u nog vragen, dan kunt u contact opnemen met de behandelend ambtenaar via het telefoonnummer 14 05 14 of per e-mail aan info@defryskemarren.nl. Voor vragen tijdens de werkzaamheden kunt u terecht bij de toezichthouder in uw gebied. De contactgegevens kunt u vinden bij de voorschriften, voorwaarden en aandachtspunten.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van De Fryske Marren,

gemeentesecretaris,
Ditta Cazemier

burgemeester,
Leo Pieter Stoel

Beoordeling en motivering – algemeen

In dit onderdeel leest u hoe wij tot dit besluit zijn gekomen en welke regelgeving wij hierbij hebben gebruikt.

De beslistermijn is gedurende een periode verdaagd

Bij ontvangst van uw verzoek hebben wij gecontroleerd of alle benodigde bijlagen zijn ingediend. Omdat dit niet het geval was, hebben wij de beslistermijn opgeschort om u de tijd te geven om uw verzoek aan te vullen. De ontbrekende gegevens hebben wij binnen de gestelde termijn van u ontvangen en vervolgens beoordeeld. Het verzoek bevat voldoende informatie om de effecten van uw project op de fysieke leefomgeving te kunnen beoordelen.

U heeft met de omwonenden overlegd

Bij de aanvraag omgevingsvergunning heeft overleg plaatsgevonden met omwonenden en andere betrokkenen. Het verslag van dit overleg is toegevoegd aan dit besluit en maakt ook onderdeel uit van dit besluit.

De gemeenteraad heeft positief geadviseerd

Uw aanvraag omvat een activiteit die door de gemeenteraad is aangewezen als een activiteit waarop het adviesrecht van toepassing is. De gemeenteraad heeft op [REDACTED] positief geadviseerd over het project.

U ontvangt van ons de omgevingsvergunning

Het besluit om u deze omgevingsvergunning te geven, doen wij op basis van de voorschriften, beoordeling, motivering en bijbehorende documenten. Deze gegevens zijn opgenomen in dit document en maken integraal onderdeel uit van het besluit.

Wij hebben gebruik gemaakt van de volgende wet en regelgeving

Meer informatie hierover kunt u vinden op www.wetten.overheid.nl/zoeken.

- § 5.1.3 van de Omgevingswet, om de aanvraag te beoordelen.
- § 5.1.4 van de Omgevingswet, om voorschriften te verbinden aan de omgevingsvergunning.
- § 16.5.2 van de Omgevingswet, waarin de reguliere voorbereidingsprocedure staat beschreven met een termijn van acht weken.
- Artikel 7.4 van de Omgevingsregeling, waarin de aanvrager gestimuleerd wordt om bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning aan participatie te doen.

Wij hebben voorschriften verbonden aan dit besluit.

In deze voorschriften staat waar u zich aan moet houden om het milieu en de leefomgeving zoveel als mogelijk te beschermen. Op de eerst volgende pagina vindt u de voorschriften.

Wij hebben vergunning verleend voor de:

- Milieubelastende activiteit;
- Het afwijken van het omgevingsplan (Bopa);
- Gelijkwaardige maatregel wbdbo.

Achtereenvolgens worden deze activiteiten behandeld en vindt u de motivering van het besluit en de motivering hoe wij tot de voorschriften zijn gekomen.

VOORSCHRIFTEN

Wij deze omgevingsvergunning horen de volgende voorschriften. Wij vragen u deze goed door te lezen.

1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

1.1 Terrein van de milieubelastende activiteit en toegankelijkheid

1.1.1 Er moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:

- a. alle bouwwerken, gebouwen en de installaties met hun functies;
- b. alle opslagen van stoffen die nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.

1.1.2 Op het terrein van het bedrijf moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot het bedrijf voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.

1.1.3 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot het bedrijf moeten hebben.

1.2 Instructies

1.2.1 De vergunninghouder moet de binnen het bedrijf (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voorschriften van deze vergunning en de veiligheidsmaatregelen, die voor hen gelden.

1.2.2 De vergunninghouder moet één of meer kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

1.3 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

1.3.1 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk of per mail naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

1.3.2 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de begrenzing van de milieubelastende activiteit nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, of dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit, moeten ten minste vier dagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.

1.3.3 Als uit de inhoud van keurings- of inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag worden geïnformeerd.

1.4 Registratie

1.4.1 Binnen het bedrijf is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn de volgende documenten aanwezig:

- a. alle overige geldende omgevingsvergunningen en meldingen;
- b. de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de binnen de begrenzing van de milieubelastende activiteit aanwezige gevaarlijke stoffen;

- c. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
 - d. de registratie van het jaarlijks elektriciteit- en waterverbruik;
- De documenten, genoemd onder c en d, moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

1.4.2 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

1.5 Bedrijfsbeëindiging

1.5.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de milieubelastende activiteit moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de te beëindigen activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu-hygiënisch verantwoorde wijze worden verwijderd.

1.5.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk worden geïnformeerd.

1.5.3 Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd, tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2 BODEM

2.1.1 De voorschriften van § 5.2.1 van het Bal (eindonderzoek bodem) zijn van overeenkomstige toepassing op de milieubelastende activiteit.

2.1.2 Op de bodembeschermende voorziening zijn de voorschriften van § 5.4.2 van het Bal van overeenkomstige toepassing.

3 LUCHT

3.1 Plaats van opslaan stuifgevoelige goederen

3.1.1 In afwijking van artikel 4.1065 van het Bal mag kalk worden opgeslagen in een overdekte bunker met een open zijde.

3.1.2 In afwijking van artikel 4.1065 van het Bal mag fijn en grof zand worden opgeslagen in de open lucht, indien de opslagen zijn voorzien van keerwanden.

3.2 Bevochtiging of afdekking

3.2.1 Goederen worden in de buitenlucht zodanig op- of overgeslagen dat zo veel mogelijk wordt voorkomen dat stofverspreiding optreedt die op een afstand van meer dan twee meter van de bron met het blote oog waarneembaar is.

3.2.2 Het tegengaan van stofverspreiding van opslagen van, en activiteiten in de buitenlucht met stuifgevoelige bevochtigbare stoffen (stuifklasse S2 of S4, S5) moet plaatsvinden door het bevochtigen of afdekken van de opslag.

3.2.3 Als voor het besproeien van goederen een andere vloeistof wordt gebruikt dan water mag uitsluitend gebruik worden gemaakt van een vloeistof die geen stankhinder, luchtvervuiling of bodemverontreiniging veroorzaakt. In dat geval moet er steeds voldoende geschikte vloeistof in het bedrijf beschikbaar zijn. Besproeien met een andere vloeistof dan water moet vooraf aan het bevoegd gezag ter goedkeuring worden voorgelegd.

3.2.4 Dagelijks worden er visuele inspecties uitgevoerd om te zien of zich stofemissies voordoen, en om te controleren of de preventieve maatregelen goed werken.

4 GELUID

4.1 Algemeen

4.1.1 Het meten en berekenen van de geluidniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig bijlage IVh van de Omgevingsregeling 'meet- en rekenmethode geluid industrie'.

4.2 Beoordelingsniveaus

4.2.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door alle binnen het bedrijf aanwezige milieubelastende activiteiten samen, mag in zowel de representatieve bedrijfssituatie als de uitzonderlijke bedrijfssituaties 2 en 3, op de geluidgevoelige gevels van de onderstaande woningen, niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ in dB(A)		
	Dag	Avond	Nacht
	07.00 -19.00 uur	19.00 -23.00 uur	23.00 -07.00 uur
Woning Welleweg 4	50	45	40
Woning Welleweg 1			
Woning Welleweg 8			
Woning Welleweg 6			

De beoordelingshoogtes voor de dag-, avond- en nachtperiode zijn 1,5 en 5,0 meter.

4.2.2 Het maximale geluidniveau L_{Amax} veroorzaakt door alle binnen het bedrijf aanwezige milieubelastende activiteiten samen, mag in zowel de representatieve bedrijfssituatie als de uitzonderlijke bedrijfssituaties, op de geluidgevoelige gevels van de onderstaande woningen, niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Maximale geluidniveau L_{Amax} in dB(A)		
	Dag	Avond	Nacht
	07.00 -19.00 uur	19.00 -23.00 uur	23.00 -07.00 uur
Woning Welleweg 4	70	65	60
Woning Welleweg 1			
Woning Welleweg 8			
Woning Welleweg 6			

De beoordelingshoogtes voor de dag-, avond- en nachtperiode zijn 1,5 en 5,0 meter.

4.3 Uitzonderlijke bedrijfssituaties

- 4.3.1 Er zijn drie uitzonderlijke bedrijfssituaties aangevraagd en vergund, te weten:
- UBS1: het zeven van grond;
 - UBS2: de inzet van de betonmortelmachine tussen 06:30 en 07:00 uur;
 - UBS3: de grotere inzet van shovels en kranen tot hooguit 10,5 uur per dag.
- 4.3.2 De in voorschrift 4.3.1 genoemde activiteit UBS1 mag per jaar maximaal 2 keer plaatsvinden, waarbij de activiteiten maximaal 10 uur per keer in de dagperiode (tussen 07:00 en 19:00 uur) mogen plaatsvinden.
- 4.3.3 De in voorschrift 4.3.1 genoemde activiteit UBS2 mag per jaar maximaal 4 keer plaatsvinden, waarbij de activiteit maximaal 0,5 uur per keer in een aaneengesloten periode tussen 06:30 en 07:00 uur mag plaatsvinden.
- 4.3.4 De in voorschrift 4.3.1 genoemde activiteit UBS3 mag per jaar maximaal 6 keer plaatsvinden, waarbij de activiteiten maximaal 10,5 uur per keer in de dagperiode (tussen 07:00 en 19:00 uur) mogen plaatsvinden.
- 4.3.5 Op de dag dat de in voorschrift 4.3.1 genoemde activiteit(en) wordt/worden uitgevoerd, wordt het bevoegd gezag hierover op dezelfde dag per e-mail geïnformeerd.
- 4.3.6 Van de activiteit(en) genoemd in voorschrift 4.3.1 moet een logboek worden bijgehouden waarin wordt vermeld:
- c. de datum waarop de activiteit(en) heeft/hebben plaatsgevonden;
 - d. de begin- en eindtijd van deze activiteit(en);
 - e. eventuele bijzonderheden m.b.t. de geluidbelasting gedurende deze activiteit(en), zoals bijv. het in of buiten gebruik zijn van (andere) grote geluidsbronnen.

4.4 Specifieke voorschriften

- 4.4.1 Het laden en lossen van goederen mag uitsluitend plaatsvinden op het terrein van de milieubelastende activiteit.

5 GELIJKWAARDIGE MAATREGEL WBDBO AANGRENZEND PERCEEL (ART. 4.7 OW & 3.41/4.54 BBL)

- 5.1.1 De opslagen voor zand en grind zoals aangegeven op de situatietekening en de milieutekening mogen uitsluitend gebruikt worden voor de opslag van zand en grind en niet voor andere (brandbare) materialen of goederen.
- 5.1.2 Op de genoemde locaties mogen geen tractoren, shovels of ander brandbaar materiaal of andere materialen en goederen gestald of geplaatst worden die brand kunnen veroorzaken of brandbaar zijn.

1. PROCEDURELE ASPECTEN MILIEU

1.1. Gegevens aanvrager

Op 17 juli 2025 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Omgevingswet (Ow) ontvangen. Het betreft een aanvraag van Zand en grindhandel Minnesma voor de locatie aan de Welleweg 6 te Vegelinsoord.

1.2. Projectbeschrijving

De activiteit waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

- het maken van betonmortel of producten van betonmortel (artikel 3.115, onder c van het Bal).

De vergunningplichtige activiteit (de productie en levering van diverse soorten betonmortel in een kleinschalige betonmortelinstallatie) wordt gedaan bij een bedrijf waar ook opslag en verkoop van diverse soorten zand, grind en split plaatsvindt. Daarnaast:

- wordt er ook grond opgeslagen;
- vindt verkoop van en inname, opslag, samenvoegen en afvoeren van groenafval plaats; en
- vindt er opslag, samenvoegen en afvoeren van ongebroken puin plaats.

Een uitgebreide omschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Omgevingswet omschreven activiteiten:

- een milieubelastende activiteit (artikel 5.2, tweede lid, onder b van de Omgevingswet).

1.3. Huidige vergunnings situatie

Voor de milieubelastende activiteiten (MBA 's) zijn eerder de volgende meldingen geaccepteerd:

- Een melding op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving van 17 juli 2025 voor § 4.104. Opslaan van goederen.

De informatieplichten die ingediend zijn:

- Minerale producten industrie (§ 3.4.5);
- Opslagbedrijf, transportbedrijf, groothandel en containerterminal (§ 3.8.6);
- Verwerken van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen (§ 3.5.11.);
- Afvalwater, afkomstig van het opslaan en overslaan van goederen, lozen in het riool of op of in de bodem (Omgevingsplan);
- Plattegrond (eindbodemonderzoek) (§ 5.2.1).

1.4. Vergunningplicht

De aanwijzing van vergunningplichtige milieubelastende activiteiten is opgenomen in Hoofdstuk 3 van het Bal. De volgende artikelen zijn van toepassing:

Artikel	Omschrijving
Artikel 3.111, aanhef, eerste lid, onder h en tweede lid	1. Als milieubelastende activiteiten als bedoeld in artikel 2.1 (van het Bal) worden aangewezen; h. het maken van betonmortel of producten van betonmortel 2. De aanwijzing omvat ook andere milieubelastende activiteiten die worden verricht op dezelfde locatie die de activiteiten, bedoeld in het eerste lid, functioneel ondersteunen.
Artikel 3.115, onder c	Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, van de wet (Omgevingswet), om zonder omgevingsvergunning een milieubelastende activiteit te verrichten, geldt voor de milieubelastende activiteiten, bedoeld in artikel

3.111 (Bal), voor zover het gaat om het exploiteren van een andere milieubelastende installatie voor: c.het maken van betonmortel of producten van betonmortel.
--

Op grond van artikel 3.115, onder c is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

2. BEOORDELING M.E.R-AANMELDNOTITIE

Op grond van de Omgevingswet heeft de aanvrager de voorgenomen activiteit op 17 juli 2025 ook bij ons aangemeld via een aanmeldingsnotitie. Dit is een mededeling als bedoeld in artikel 16.45, eerste lid, van de Omgevingswet. Het betreft de 'Aanmeldnotitie m.e.r.' (projectnummer ORI34937, 17 juli 2025).

In de aanmeldnotitie is aangegeven dat een industrieterrein gewijzigd zal worden. Deze activiteit valt onder categorie J10 van bijlage V, kolom 3, van het Omgevingsbesluit waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt.

Uit de beoordeling van de m.e.r.-aanmeldnotitie is gebleken dat de Welleweg 6 in Vegelinsoord de enkelbestemming "bedrijf" heeft en dus niet een industrieterrein is. Voor het wijzigen van de locatie activiteit had dus geen aanmeldingsnotitie ingediend hoeven worden. De aangevraagde activiteit valt ook niet onder een andere categorie zoals opgenomen in Bijlage V van het Omgevingsbesluit waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt.

Omdat er geen m.e.r.-beoordelingsplicht geldt, hoeft de ingediende aanmeldnotitie niet verder beoordeeld te worden. Voor de voorgenomen activiteit hoeft geen milieueffectrapport opgesteld te worden.

3. TOETSINGSKADER MILIEU

3.1. Inleiding

De aangevraagde activiteit is in artikel 3.111, eerste lid, onder h van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) aangewezen als milieubelastende activiteit (MBA). Het gaat hier om de volgende MBA:

- het maken van betonmortel of producten van betonmortel.

Het tweede lid geeft aan dat de aanwijzing ook de andere milieubelastende activiteiten omvat die worden verricht op dezelfde locatie die de activiteiten, bedoeld in het eerste lid, functioneel ondersteunen.

De aangevraagde MBA is als vergunningplichtig aangewezen in artikel 3.111, onder c van het Bal.

Het betreft geen MBA waartoe één of meer IPPC-installaties behoren, zoals genoemd in Bijlage I van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Het betreft ook geen Seveso-inrichting, zoals omschreven in Bijlage I van het Bal.

3.2. Toetsing aanvraag

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij volgens artikel 8.9, eerste lid van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) beoordeeld of:

- milieuverontreiniging door de activiteit geïntegreerd wordt voorkomen of, wanneer dit niet mogelijk is, beperkt;
- emissies in de lucht, het water en de bodem en het ontstaan van afval door die activiteit worden voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, beperkt om een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel te bereiken;
- alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen;
- de voor de activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast;
- geen significante verontreiniging wordt veroorzaakt;

- energie doelmatig wordt gebruikt;
- maatregelen worden getroffen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan te beperken;
- bij de definitieve beëindiging van activiteiten maatregelen worden getroffen om elk risico van milieuverontreiniging door de activiteit voor het terrein waarop de activiteit werd verricht, te voorkomen of te beperken, als dat nodig om dat terrein weer geschikt te maken voor toekomstig hergebruik;
- het ontstaan van afvalstoffen en afvalwater zo veel mogelijk wordt voorkomen of beperkt en de ontstane afvalstoffen doelmatig worden beheerd.

Daarnaast hebben wij rekening gehouden met artikel 8.9, tweede en derde lid van het Bkl.

Zo nodig hebben wij voorschriften die daartoe strekken in de vergunning opgenomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

3.3. Besluit activiteiten leefomgeving

De MBA('s) waarvoor vergunning is aangevraagd, passen binnen de reikwijdte van de aanwijzing van de vergunningplicht. Daarnaast vinden binnen de locatie de volgende MBA's plaats, die buiten de aanwijzing van de vergunningplicht vallen:

- de opslag van:
 - groenafval (600 m³);
 - ongebroken puin (25m³);
 - zand (4.000 m³) – (1.000 m³ zand wordt gebruikt voor de productie van betonmortel);
 - grond (kwaliteitsklasse achtergrondwaarde) (10.000 m³);
 - (teervrij) asfaltgranulaat (70 ton);
 - menggranulaat (70 ton);
 - diverse soorten (sier)grind (1.500 m³);
 - diverse soorten split (1.500 m³);
 - cement (35.000 ltr);
 - toevoegmiddel betonmortel (30 ltr);
 - (biologisch afbreekbaar) schoonmaakmiddel (30 ltr);
 - compost (30 m³);
 - houtsnippers (60 m³);
 - boomschors (40 m³);
 - kalk (150 ton);
 - diverse bestratingsmaterialen;
 - diverse machinedelen;
 - drie containers;
- het stallen/parkeren van materieel; zoals drie shovels, een heftruck, twee vrachtwagens, containers;
- innemen, samenvoegen en afvoeren van groenafval van derden (hoveniers)
- samenvoegen en afvoeren van ongebroken puin van eigen werken
- de op- en overslag diverse stukgoederen;
- het zeven van grond;

Er moet worden voldaan aan de volgende paragrafen/artikelen uit het Bal, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde MBA's:

- De specifieke zorgplicht, zoals opgenomen in artikel 2.11 van het Bal, is voor alle genoemde MBA's van toepassing;
- § 4.9. Vormgeven betonproducten
- § 4.32. Opslaan van afvalstoffen

- § 4.50. Ontvangen van afvalstoffen
- § 4.89. Composteren en opslaan van groenafval
- § 4.104. Opslaan van goederen
- § 4.122. Opslaan, zeven, mechanisch ontwateren en samenvoegen van zonder bewerking herbruikbare grond of baggerspecie (§ 3.2.24. Opslaan van grond of baggerspecie)

3.4. Specifieke Zorgplicht

Voor milieubelastende activiteiten zoals omschreven in het Bal geldt naast algemene regels of een eventuele vergunningplicht een specifieke zorgplicht.

Deze specifieke zorgplicht staat in artikel 2.11 van het Bal. Hij geldt voor de milieubelastende activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Bal zijn aangewezen. Dat betekent dat de specifieke zorgplicht ook geldt voor activiteiten, waarvoor in hoofdstuk 4 en 5 voorschriften zijn opgenomen.

Artikel 2.11 van het Bal bestaat uit twee delen. Het eerste deel verplicht degene die de activiteit verricht om zorg te dragen voor bepaalde milieubelangen. Hoewel de zorgplicht een open norm is en moet blijven, wordt in het tweede deel van het artikel nader geconcretiseerd waaruit die zorgplicht in ieder geval bestaat. Dit geeft een handvat aan degene die de activiteit verricht om de vereiste zorg in te vullen. Het betreft geen uitputtende concretisering.

In het algemeen zal de specifieke zorgplicht niet overtreden worden indien de activiteit op de gebruikelijke manier wordt uitgevoerd. De specifieke zorgplicht verbiedt handelingen waarvan duidelijk is dat deze niet toegestaan kunnen worden en iedereen zou moeten weten dat ze niet door de beugel kunnen.

Aan deze vergunning zullen geen voorschriften worden verbonden voor activiteiten of aspecten, die reeds voldoende worden gedekt door de specifieke zorgplicht. Daar waar deze volgens ons in een specifiek geval onvoldoende duidelijkheid biedt, is de specifieke zorgplicht nader ingevuld met vergunningvoorschriften. Vergunningvoorschriften zijn ook gesteld als dat verplicht is op grond van § 8.5.2 van het Bkl. Dit is in de volgende hoofdstukken per milieuaspect uitgewerkt.

4. BODEM

Het ingediende verkennend bodemonderzoek dient als nulonderzoek bodem. Bij de beëindiging van de milieubelastende activiteit(en) worden de resultaten van dit nulonderzoek bodem vergeleken met het eindonderzoek bodem. Op grond van de resultaten van deze vergelijking zal worden beoordeeld of herstel van de bodemkwaliteit noodzakelijk is.

Met de in de aanvraag opgenomen voorgestelde combinatie van voorzieningen en maatregelen wordt de verontreiniging van de bodem met bodemverontreinigende stoffen zoveel mogelijk voorkomen. Waarbij het herstel van de bodem redelijkerwijs mogelijk blijft. Ook moeten de bodembeschermende voorzieningen voldoen aan § 5.4.2 van het Bal.

Er worden voldoende voorzieningen en maatregelen toegepast of zullen worden toegepast om bodemverontreiniging te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

5. GELUID

De beoordeling van de aanvraag voor een omgevingsvergunning mba is gedaan aan de hand van de beoordelingsregels van afdeling 8.5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Voor geluid zijn de volgende voorwaarden uit artikel 8.9 van het Bkl het meest relevant:

- alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging zijn genomen;
- de voor de activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast;

- er wordt geen significante milieuverontreiniging veroorzaakt.

Bij de beoordeling of geen significante milieuverontreiniging wordt veroorzaakt, is onder andere rekening gehouden met het omgevingsplan.

Bij de aanvraag is een akoestisch rapport gevoegd (opgesteld door Adviesburo Van der Boom, d.d. 14 juli 2025, opdrachtnummer 22-320). Dit rapport is door de FUMO beoordeeld en akkoord bevonden en maakt onderdeel uit van de vergunning.

Voor geluid zal de activiteit moeten voldoen aan de voorschriften in de Omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplan activiteit (BOPA). Bij het voldoen aan de voorschriften in de BOPA veroorzaakt de activiteit geen significante milieuverontreiniging.

6. LUCHT

Luchtemissies moeten zoveel mogelijk worden voorkomen dan wel beperkt door het treffen van maatregelen met als doel: beschermen en verbeteren van de luchtkwaliteit.

6.1. Algemeen

Op de huidige locatie aan de Welleweg 6 is in de bestaande situatie één bedrijf gevestigd, namelijk Loon- en grondverzetbedrijf Hielkema. Een deel van de gronden en daarop aanwezige gebouwen wordt sinds ongeveer 2-3 jaar verhuurd aan Zand- en grindhandel Minnesma. Deze bedrijven worden opgesplitst. Zand- en grindhandel Minnesma past niet binnen de regels van het huidige omgevingsplan (voorheen bestemmingsplan). Hiervoor wordt een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) aangevraagd. De vergunninghouder vraagt een vergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit aan, vanwege het niet toestaan van een bedrijf met een andere milieucategorie dan categorie 1 of 2.

Binnen de locatie is een betonmortelinstallatie aanwezig. De jaarlijkse productie van betonmortel bedraagt maximaal 4.000 ton. De productie van betonmortel is in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) aangewezen als een milieubelastende activiteit met vergunningplicht. Daarnaast vindt opslag plaats van zand, cement, kalk en grind.

6.2. Wettelijk kader

6.2.1. Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)

De volgende onderdelen van het Bal zijn relevant voor het aspect lucht:

- Artikel 2.11 - Specifieke zorgplicht: geldt voor alle aangevraagde MBA's. Naast de algemene doelstelling (emissies voorkomen, beperken en BBT toepassen) verplicht dit degene die de MBA verricht om voorzieningen te realiseren om gekanaliseerde luchtemissies doelmatig te kunnen bemonsteren en te registreren.
- § 4.8 - Betoncentrale
Hierin zijn specifieke luchtemissie beperkende maatregelen, luchtemissie-eisen en (indien relevant) monitoringseisen opgenomen.
- § 4.104 - Opslaan van goederen.
Voor opslaan van goederen gelden regels over lucht uit § 4.104 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Het gaat om stofemissie bij op- en overslag van goederen in stuifklassen S1 tot en met S5.

6.2.2. Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) - Afdeling 8.5

De volgende bepalingen van het Bkl zijn relevant voor het aspect lucht:

- Luchtkwaliteitstoets: Artikel 8.17 - beoordelingsregels milieubelastende activiteit: Hierin staat toetsing aan de luchtkwaliteit (toetsing aan de rijksomgevingswaarden zoals gesteld in § 2.2.1.1 van het Bkl). De omgevingswaarden voor de volgende stoffen moeten in acht worden genomen

(resultaatsverplichting): zwaveldioxide, stikstofdioxide, fijnstof (PM₁₀ en PM_{2,5}), benzeen, lood en koolmonoxide ter bescherming van de gezondheid en van het milieu op locaties die in deze paragraaf per stof specifiek zijn bepaald. Voor de in artikel 2.8 van het Bkl bepaalde stoffen gelden er omgevingswaarden met een inspanningsplicht. Deze betreffen de volgende stoffen: arseen, cadmium, nikkel bezo(a)pyreen. Hierbij ligt de focus op de stoffen die de rijksomgevingswaarden dreigen te overschrijden, namelijk stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀ en PM_{2,5}).

6.2.3. Omgevingsverordening en omgevingsplan

De provincie en de gemeente kunnen lokale omgevingswaarden voor de buitenlucht in de omgevingsverordening en het omgevingsplan opnemen. Dit kan een strengere of een aanvullende omgevingswaarde zijn dan de rijksomgevingswaarde.

6.2.4. Schone lucht akkoord (SLA)

In 2020 hebben gemeenten, provincies en het Rijk afspraken gemaakt over het permanent verbeteren van de luchtkwaliteit in Nederland. Deze afspraken staan in het Schone Lucht Akkoord (SLA). Het doel van het SLA is dat in 2030 sprake is van minder gezondheidsschade door luchtvervuiling door emissies in de sectoren die de meeste impact op schone lucht hebben: (weg)verkeer, landbouw, scheepvaart, industrie, huishoudens en luchtvaart. Dit betekent dat:

- alle passende preventieve maatregelen moeten worden getroffen tegen verontreiniging van het milieu en ter bescherming van de gezondheid;
- resultaatgerichte emissiegrenswaarde op basis van de toepassing van BBT worden gesteld en deze een zo hoog mogelijk niveau van bescherming van gezondheid en milieu beogen;
- significante verontreiniging moet worden voorkomen, mede in relatie tot de regels in het gemeentelijke omgevingsplan en of op basis van de aanvullende provinciale regels in de omgevingsverordening om de functies van de leefomgeving evenwichtig toe te delen;
- de specifieke zorgplicht van iedere MBA wordt geconcretiseerd;
- de effecten die in beeld komen door een milieueffectrapportage worden betrokken;
- de oplossingen die deelnemers inbrengen tijdens participatieprocessen worden betrokken.

6.3. Beoordeling

Hieronder worden de luchtemissie relevante aangevraagde activiteiten opgesomd, waarna wij ingaan op de beoordeling van deze activiteiten met betrekking tot de luchtkwaliteit op leefniveau (luchtimmissie). Daarna volgt de toetsing van de aangevraagde activiteiten. Er wordt beoordeeld of de activiteit voldoet aan de beste beschikbare technieken ten behoeve van bescherming en verbetering van de luchtkwaliteit en indien relevant wordt gemotiveerd waarom er aanvullende en/of afwijkende (maatwerk)voorschriften worden gesteld voor het aspect lucht.

6.3.1. Omschrijving aangevraagde situatie; *Luchtemissie relevante processen/installaties/activiteiten*

In deze vergunning worden de volgende luchtemissierelevante activiteiten beschouwd:

- Het produceren van betonmortel in een kleinschalige betonmortelinstallatie;
- Het opslaan van zand t.b.v. de productie van betonmortel;
- Het opslaan van grind t.b.v. de productie van betonmortel;
- Het opslaan van cement t.b.v. de productie van betonmortel;
- Het opslaan van toevoegmiddelen t.b.v. de productie van betonmortel.

Puntbronnen

De opslag van cement vindt plaats in een afgesloten bunker. Ten tijde van aanvoer van cement wordt het stof afgevangen met een filter.

Diffuse emissies (niet-gekanaliseerde bronnen)

De activiteiten met bijbehorende diffuse emissies zijn weergegeven in het bij de aanvraag behorende document 'Toelichting betonmortelinstallatie en luchtkwaliteit'. Het betreft de op- en overslag van stuifgevoelige goederen.

6.3.2. Toetsing luchtkwaliteit

Uit de bij de aanvraag gevoegde NIBM-tool blijkt dat het aannemelijk is dat de aangevraagde activiteit niet in betekende mate bijdraagt aan een toename van de concentratie van fijn stof en stikstofdioxide in de omgevingslucht.

6.3.3. Toetsing emissies totaal stof voor het maken van betonmortel of producten van betonmortel naar de lucht; *Relevante regels productie betonmortel*

Voor het maken van betonmortel of producten van betonmortel gelden de regels uit § 4.8 van het Bal. Het gaat om het voorkomen of beperken van de emissie van stof tijdens het doseren en mengen van goederen tot betonmortel. Deze paragraaf is van toepassing omdat het maken van betonmortel of producten van betonmortel is aangewezen als milieubelastende activiteit in artikel 3.111, lid 1, onder h van het Bal. De activiteit is aangewezen als vergunningplichtig in artikel 3.115 van het Bal. In artikel 3.116, onder b van het Bal wordt verwezen naar § 4.8 van het Bal. Bijlage IV van het Bal geeft per stof een indeling in één van de volgende stuifklassen:

- S1: sterk stuifgevoelig, niet bevochtigbaar;
- S2: sterk stuifgevoelig, wel bevochtigbaar;
- S3: licht stuifgevoelig, niet bevochtigbaar;
- S4: licht stuifgevoelig, wel bevochtigbaar;
- S5: nauwelijks of niet stuifgevoelig.

In § 4.8 van het Bal is het volgende bepaald:

Om diffuse emissies in de lucht te voorkomen of beperken, moeten goederen ingedeeld in stuifklasse 1 in een gesloten ruimte worden gedoseerd en gemengd. Een maatregel om emissies van totaal stof te reduceren is het afvoeren van de lucht uit de ontluuchtingsopeningen door een geschikte filtrerende afscheider. Met deze maatregel voldoet het bedrijf aan de emissiegrenswaarde van totaal stof van 5 mg/Nm³. Het gaat hierbij om stof dat vrijkomt bij het doseren en mengen van goederen tot betonmortel. Deze emissiegrenswaarde geldt niet als de emissievracht lager is dan 100 kg/jaar (artikel 4.147, tweede lid van het Bal). De toezichthouder controleert of het bedrijf de lucht afkomstig van het doseren en mengen van goederen door een geschikte filtrerende afscheider voert (artikel 4.149, tweede lid). Is dit niet het geval, dan toont het bedrijf met een eenmalige meting aan dat het voldoet aan de emissiegrenswaarden. De meting moet voldoen aan de eisen uit artikel 4.150 van het Bal.

Relevante regels op- en overslag van goederen

Daarnaast geldt voor de opslag van goederen § 4.104 van het Bal. Het gaat om stofemissie bij de op- en overslag van goederen in stuifklassen S1 t/m S5. In artikel 3.116, onder j van het Bal wordt verwezen naar deze paragraaf.

Het opslaan en mengen van goederen ingedeeld in stuifklassen S1 tot en met S4 vindt plaats in een gesloten ruimte (artikel 4.1065 van het Bal). Voorbeelden van een gesloten ruimte zijn een gebouw, silo of gesloten container. De hoofdlijn voor het beperken van diffuse emissies is een gesloten ruimte. Maar dit wil niet zeggen dat dit voor alle bedrijven nodig of haalbaar is. Daarom zit er maatwerkruimte in het Bal. Met deze maatwerkruimte kan het bevoegd gezag een lokale afweging maken. Het kan afwijken van de regels voor diffuse emissie van het Bal met maatwerkvoorschriften die beter passen bij de lokale situatie. Zo kan het zijn dat de kosten van een gesloten ruimte niet proportioneel zijn en dat er andere maatregelen mogelijk zijn om de leefomgeving en de gezondheid van mensen te beschermen. Een voorbeeld van een alternatieve maatregel is het nathouden van bevochtigbare stuifgevoelige goederen.

Over de overslag van stuifgevoelige goederen is geregeld dat overslag van stuifgevoelige goederen verboden is boven bepaalde windsnelheden (artikel 4.1066 van het Bal):

- goederen ingedeeld in stuifklassen S1 en S2, bij een windsnelheid van meer dan 8 m/s (windkracht 4);
- goederen ingedeeld in stuifklasse S3, bij een windsnelheid van meer dan 14 m/s (windkracht 6);
- goederen ingedeeld in stuifklassen S4 en S5, bij een windsnelheid van meer dan 20 m/s (windkracht 8).

Luchtemissie beperkende BBT-maatregelen productie betonmortel

Uit de aanvraag blijkt dat ten tijde van de aanvoer van cement (stuifklasse S1) in de gesloten bunker het stof volledig wordt afgevangen met een filter. In de betonmortelinstallatie worden cement, zand, water, toevoegmiddelen en afhankelijk van het te produceren mengsel grind in een bepaalde verhouding samengevoegd. Het cement wordt in de installatie gebracht met een gesloten vijzel vanuit de naastgelegen bunker. Hierbij kan er geen sprake zijn van stofemissie van het cement. Het water wordt met een waterleiding en het zand en grind met een shovel in de betonmortelinstallatie gebracht. Tijdens het samenvoegen wordt het product gemengd in de installatie. Vervolgens kan het gereede product, het betonmortelmengsel, uit de installatie stromen via een klep aan de zijkant en opgevangen worden in de bak van een shovel. Vervolgens kan dit op een laadbak van een voertuig, vrachtwagen, aanhanger o.i.d. gedeponeerd worden en wordt dit afgevoerd naar de locatie waar het toegepast wordt. Het gereede product is vochtig, waardoor er geen stof uit kan emitteren.

Met de beschreven maatregel kan worden voldaan aan de voorschriften uit § 4.8 van het Bal.

Tabel 1 Samenvatting maatregelen puntbron

Procesonderdeel/Installatie/MBA	Stuifklasse	Emissie beperkende maatregel	Te emitteren stoffen in de lucht
Betonmortelinstallatie/ Doserer cement in bunker	S1	Stof afgevangen met filter	Totaal stof

Luchtemissie beperkende BBT-maatregelen op-overslag van goederen

Uit de aanvraag blijkt dat de opslag van cement (stuifklasse S1) plaatsvindt in een afgesloten bunker. Er wordt kalk (S1) opgeslagen in een overdekte bunker met een open zijde. Dit betreft vochtige kalk, die daardoor niet stuifgevoelig is. Door de keerwanden en het dak van de bunker kan de wind geen vat op de stof krijgen. Binnen de locatie zijn diverse opslagen aanwezig voor opslag van zand. Dit vindt in de open lucht plaats. De opslagen bestaan uit keerwanden van legio blokken.

Ten behoeve van het voorkomen van verwaaien van zand is bij de zandopslagen een sproei-installatie aanwezig. Zodra het fijnste zand dusdanig droog is in combinatie met wind dan wordt het zand middels de sproei installatie-bevochtigd zodat het niet emitteert naar de lucht.

Tabel 2 Samenvatting maatregelen diffuse bron

Procesonderdeel/Installatie/MBA	Stuifklasse	Emissie beperkende maatregel	Te emitteren stoffen in de lucht
Opslag cement	S1	Afgesloten bunker	Totaal stof
Opslag (vochtige) kalk	S1	Overdekte bunker met open zijde	Totaal stof
Opslag zand (fijn, grof)	S2, S4	Keerwanden met legoblokken, sproei installatie	Totaal stof

Opslag grond (achtergrondwaarde)	S4, S5	Buitenterrein	Totaal stof
Opslag puin	S5	Buitenterrein	Totaal stof

Beoordeling maatregelen

Deze maatregelen in combinatie met de rechtstreeks werkende algemene regels met in acht neming van de specifieke zorgplicht waarborgen de bescherming en verbetering van de kwaliteit van de lucht in voldoende mate. Er wordt echter afgeweken van het Bal voor zover de opslag van kalk en zand niet in een volledig gesloten ruimte plaatsvindt.

Onderbouwing maatwerkvoorschriften

Op grond van artikel 2.13, vierde lid van het Bal zien wij aanleiding voor het stellen van voorschriften. Dit achten wij noodzakelijk omdat er niet volledig wordt voldaan aan de regels voor de opslag van goederen. Wij vinden echter als alternatieve maatregel het nathouden van bevochtigbare stuifgevoelige goederen (o.a. zand en, kalk) of het afdekken van de opslag in combinatie met voorschriften die verbieden stuifgevoelige goederen over te slaan boven bepaalde windsnelheden in dit geval voldoende.

6.4. Conclusie lucht

Wij zijn van oordeel dat uit de aanvraag blijkt dat er voldoende maatregelen worden toegepast of zullen worden toegepast om luchtemissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

Het opleggen van (maatwerk)voorschriften is nodig omdat de maatregelen uit aanvraag afwijken van de rechtstreeks werkende algemene regels. De maatregelen genoemd in de aanvraag waarborgen de bescherming en verbetering van de kwaliteit van de lucht toch in voldoende mate.

7. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de milieubelastende activiteiten kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning wordt verleend.

In deze beschikking zijn de voor deze milieubelastende activiteiten relevante voorschriften opgenomen.

GELUID (BOPA)

Algemeen

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemmissie wordt vooral veroorzaakt door rijbewegingen op het terrein en de activiteiten binnen. De veroorzaakte geluidniveaus in de omgeving en de perioden waarin deze optreden, zijn in kaart gebracht in een akoestisch rapport van Adviesburo van der Boom B.V. "Akoestisch onderzoek Zand- en grindhandel Minnesma Welleweg 6 Vegelinsoord", met opdrachtnummer 22-320, d.d. 14 juli 2025.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidemissie die het bedrijf onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidniveaus, te weten het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, de maximale geluidniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van het bedrijf. Ook de uitzonderlijke bedrijfssituaties zijn in de beoordeling meegenomen.

Oorspronkelijk was op deze locatie één bedrijf toegestaan. Daarbij passen de activiteiten niet binnen het huidige omgevingsplan (Bruidsschat). Middels deze omgevingsvergunning met toepassing van een Buitenplanse omgevingsplan activiteit een zogenaamde BOPA, wordt een tweede bedrijf (en andere milieucategorie) toegestaan. Op de beoordeling van een aanvraag om een BOPA gelden, conform artikel 8.0b van het Bkl, de regels van hoofdstuk 5 van het Bkl. In het Bkl zijn instructieregels opgenomen die gelden bij het geluid van activiteiten. Hierin zijn onder andere standaard- en grenswaarden opgenomen voor toelaatbaar geluid (art. 5.65). Deze regels zijn van toepassing op de bedrijfsactiviteiten en hebben wij dus bij het opstellen van de geluidvoorschriften betrokken. Wanneer bij toetsing aan het Omgevingsplan gemeente De Fryske Marren, waarin de instructieregels uit het Bkl zijn verankerd, wordt voldaan, is volgens ons sprake van aanvaardbaar geluid.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

In het kader van de beoordeling of het bedrijf niet op ontoelaatbare wijze geluidhinder teweegbrengt, is in beginsel gebruikgemaakt van de regels over geluid door activiteiten uit het Omgevingsplan. Daar waar niet kan worden voldaan aan de geluidnormen van het Omgevingsplan, wordt aangesloten bij het gestelde in paragraaf 5.1.4.2.2 van het Bkl.

Het bedrijf ligt in de gemeente De Fryske Marren.

De vergunninghouder vraagt een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit aan, vanwege het niet toestaan in het bestemmingsplan 'Veegplan Buitengebied Noord – 2017' (onderdeel van Omgevingsplan gemeente De Fryske Marren) van een bedrijf met een andere milieucategorie dan categorie 1 of 2. In de aanvraag zijn activiteiten aangevraagd voor de dag-, avond- en nachtperiode.

De berekende langtijdgemiddeld beoordelingsniveaus in de representatieve bedrijfssituatie bedragen ten hoogste 42, 30 en 14 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

Het geluid door de bedrijfsactiviteiten voldoet in de representatieve bedrijfssituatie aan de standaardwaarden voor geluid op een geluidgevoelig gebouw van artikel 22.63 Omgevingsplan. Daarmee wordt ook aan het toetsingskader van hoofdstuk 5 van het Bkl voldaan. Er is volgens ons sprake van aanvaardbaar geluid.

Maximaal geluidniveau (L_{Amax})

Wij toetsen het maximale geluidniveau L_{Amax} aan de regels uit artikel 22.63 lid 1 van het Omgevingsplan en het gestelde in paragraaf 5.1.4.2.2 van het Bkl.

De waarden voor de maximale geluidniveaus bedragen op grond van artikel 5.65 van het Bkl 70 dB(A) in de avond- en nachtperiode veroorzaakt door aandrijfgeluid van transportmiddelen en 65 dB(A) in de avond- en nachtperiode veroorzaakt door andere piekgeluiden. Voor de dagperiode is in het Bkl geen grenswaarde gesteld.

Vanwege de ligging van het bedrijf in een landelijke omgeving en de cumulatie van geluid van het naastgelegen loonbedrijf op dezelfde locatie (al aanwezig in de situatie voor legalisering van een tweede bedrijf op deze locatie), is ervoor gekozen de maximale geluidniveaus voor zowel de dag-, avond- als nachtperiode te maximaliseren. Hierbij is aansluiting gezocht bij de waarden van artikel 22.63 lid 1 uit het huidige Omgevingsplan gemeente De Fryske Marren, te weten 70, 65 en 60 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode voor alle activiteiten samen. Op deze manier is getracht de toegestane geluidbelasting in de omgeving zoveel mogelijk gelijk te houden aan de situatie van voor de legalisering van een tweede bedrijf op deze locatie.

Aan deze waarden kan in zowel de representatieve als alle uitzonderlijke bedrijfssituaties worden voldaan. Daarmee wordt ook voldaan aan het toetsingskader van hoofdstuk 5 van het Bkl en is volgens ons sprake van aanvaardbaar geluid.

De maximale geluidniveaus hebben wij in een voorschrift vastgelegd.

Indirecte hinder

Beoordeling van de zogenoemde indirecte hinder is onderdeel van de specifieke zorgplicht uit het Omgevingsplan; artikel 22.44 lid 3 van het Omgevingsplan geeft aan dat nadelige gevolgen voor het milieu van het verkeer van personen en goederen van en naar de activiteit zo veel mogelijk worden voorkomen of beperkt. Het geluid van het verkeer van en naar het bedrijf over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996. Dit in overeenstemming met de toelichting op artikel 22.44, lid 3 van het Omgevingsplan.

De standaardwaarde voor de geluidbelasting is 50 dB(A) en de grenswaarde 65 dB(A). Een overschrijding van de standaardwaarde moet zo mogelijk worden voorkomen door het treffen van maatregelen. De standaardwaarde voor de geluidbelasting van 50 dB(A) mag alleen worden overschreden als in de geluidgevoelige ruimten van woningen een geluidbelasting van 35 dB(A) etmaalwaarde gewaarborgd is. De maximaal toegestane snelheid op de Welleweg (en ook op de Dolten, ri. Heerenveen) is 60 km/uur. Het is echter, vanwege de geringe breedte van de weg en de afstand tot de afslag, zeer aannemelijk dat (zwaar) vrachtverkeer deze snelheid niet haalt op het traject tussen het bedrijf en de afslag met de Dolten. Ook voor personenwagens is dit aannemelijk; vanwege de aard van het bedrijf zullen personenwagens een aanhanger meebrengen, waardoor langzamer gereden wordt. Ook als er tegenliggers zijn, zal de snelheid gering zijn. Bij de woning aan Welleweg 6 is men nog niet op snelheid en bij de woning aan Welleweg 4 is de snelheid al verminderd, vanwege het naderende kruispunt.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat het equivalente geluidniveau veroorzaakt door het verkeer van en naar het bedrijf bij de woningen langs dit traject niet meer bedraagt dan 42 dB(A).

Aan de standaardwaarde uit genoemde circulaire wordt voldaan. Gesteld kan worden dat het geluid door de verkeer aantrekkende werking van het bedrijf aanvaardbaar is.

Uitzonderlijke bedrijfssituaties

De BOPA omvat enkele uitzonderlijke bedrijfssituaties; situaties die zich maximaal 12 maal per jaar voordoen. Het betreft het zeven van grond gedurende 2 dagen per jaar in de dagperiode (UBS1), de inzet van de betonmortelmachine gedurende 4 dagen per jaar in de nachtperiode tussen 06:30 en 07:00 uur (UBS2) en de grotere inzet van shovels en kranen tot hooguit 10,5 uur per dag in de dagperiode gedurende maximaal 6 dagen per jaar (UBS3); in totaal maximaal 12 dagen. Hierdoor zal een verhoogde geluidproductie plaatsvinden.

In de situaties met de inzet van de betonmortelmachine (UBS2) en de grotere inzet van shovels en kranen (UBS3) wordt aan de standaardwaarden uit het Omgevingsplan voor zowel het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau als de maximale geluidniveaus voldaan. Uitsluitend in de situatie met het zeven van grond (UBS1) wordt de standaardwaarde van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau in de dagperiode met 5 dB overschreden.

Naar analogie van artikel 5.70 van het Bkl zijn voor UBS 1 (het zeven van grond) in deze omgevingsvergunning voor de BOPA geen grenswaarden opgenomen. In de bij de aanvraag behorende documenten is voldoende uitgelegd waarom en wanneer deze activiteit plaatsvindt en waarom dat op één specifieke plek op het terrein moet plaatsvinden. Bovendien vindt deze activiteit maximaal 2 dagen per jaar plaats en alleen in de dagperiode. De geluidbelasting op de dichtstbij gelegen geluidgevoelige bestemming is berekend op de gevel van de schuur (dichtst bijgelegen gevel). De gevel van het woonhuis ligt verder naar achteren en wordt ten opzichte van de locatie waar de activiteit 'het zeven van grond' plaatsvindt, volledig afgeschermd. Hierdoor zal de geluidbelasting op de woninggevel een aantal dB lager zijn dan de berekende waarde. Een geluidwering van 15 dB van de woninggevel is aannemelijk, waardoor sprake zal zijn van een aanvaardbaar geluid. Hiermee is voldoende aannemelijk gemaakt dat hier sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Van de afwijkingen van de representatieve bedrijfssituatie moeten wij op de hoogte worden gesteld. Wij hebben dit vastgelegd in de vergunningvoorschriften.

Aanvaardbaar geluid

Oorspronkelijk was op deze locatie één bedrijf toegestaan. Middels deze omgevingsvergunning voor de BOPA wordt een tweede bedrijf (en andere milieucategorie) toegestaan. Om overlast naar de omgeving zoveel mogelijk te beperken is bij de beoordeling rekening gehouden met cumulatie.

De berekende waarden in het akoestisch onderzoek dat bij de aanvraag hoort zijn dusdanig laag (ruim onder de standaardwaarden uit het Omgevingsplan), dat ook bij cumulatie met het naastgelegen bedrijf aan de standaardwaarden uit het Omgevingsplan (en daarmee het Bkl) kan worden voldaan. Er is daarmee sprake van aanvaardbaar geluid.

Conclusie

Ten aanzien van de optredende geluidniveaus is de aangevraagde situatie milieu hygiënisch aanvaardbaar.

Wij hebben bij het opstellen van de omgevingsvergunning voor de BOPA voorschriften opgesteld waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten bij woningen van derden. De voorgeschreven geluidniveaus op deze punten zijn overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidruimte.

Binnen het bedrijf zijn en worden maatregelen en voorzieningen getroffen ter beperking van de geluidproductie. Bij het opstellen van de omgevingsvergunning voor deze BOPA hebben wij rekening gehouden met die maatregelen en voorzieningen.

Activiteit 'Afwijken van de regels van het Omgevingsplan'

Wij hebben uw project getoetst aan het Omgevingsplan van De Fryske Marren, onderdeel 'Buitengebied Noord - 2017', bestemming 'Bedrijven', hierna te noemen 'het Omgevingsplan'. Uw project is in strijd met de regels die door het Omgevingsplan gesteld worden. Wij hebben besloten om van het Omgevingsplan af te wijken.

Afwijken van het Omgevingsplan

Uw project is in strijd met de volgende bepalingen van het Omgevingsplan:

- Artikel 5.1 onder a, omdat uitsluitend bedrijven in categorie 1 en 2 zijn toegestaan en bestaande bedrijvigheid. Er wordt een zand en grindhandel (categorie 3.2, groothandel in zand en grind: - algemeen: b.o. >2 00m²) en een betonmortelcentrale (categorie 3.2, betonmortelcentrales: -p.c. <100 t/u) toegestaan. Dit is hoger dan de toegestane milieucategorie 3.1 behorende bij het loonbedrijf.
- Artikel 5.2.1 onder a, omdat slechts één bedrijf per bestemmingsvlak is toegestaan. Het verzoek betreft een planologische splitsing zodat twee bedrijven toegestaan worden.

Wij hebben het algemeen belang, uw belangen en ook de belangen van omwonenden en (eventuele) andere belanghebbenden gewogen. Wij vinden dat deze belangen niet onevenredig worden aangetast. Wij werken daarom mee aan een afwijking van het omgevingsplan. Dit kan, omdat de evenwichtige toedeling van functies aan locaties, voldoende is onderbouwd. Deze onderbouwing is opgenomen in de bijlagen bij dit besluit. Tevens wordt voldaan aan de milieunormen. Aanvrager heeft in de toekomst plannen voor een bedrijfsloods aan de oostzijde. Dit wordt nu niet vergund.

Uw project voldoet aan de gemeentelijke regels over de bodem

Het project is getoetst aan de regels over bodem in het omgevingsplan. Bij de aanvraag voor een omgevingsvergunning heeft u middels een onderzoeksrapport aangetoond dat er geen verontreiniging aanwezig is in de bodem.

Uw project voldoet aan de regels van de provinciale omgevingsverordening

Er is voldoende aangetoond dat uw project voldoet aan de regels van de provinciale omgevingsverordening.

Aanvullingswet natuur en Wet natuurbescherming

Bij deze aanvraag heeft u een Aeriusberekening bijgevoegd. Hieruit is gebleken de depositie van stikstofverbindingen afkomstig uit uw project op Natura 2000-gebieden niet meer bedragen dan 0,00 mol per hectare per jaar. Op grond van de Aanvullingswet natuur omgevingswet is daarom geen aanvullende vergunning benodigd.

Wij hebben gebruik gemaakt van de volgende wet- en regelgeving

Meer informatie hierover kunt u vinden op www.wetten.overheid.nl/zoeken.

- Artikel 5.1, lid 1 onder a van de Omgevingswet, waarin staat dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning deze activiteit uit te voeren.
- Omgevingsplan De Fryske Marren, onderdeel 'Buitengebied Noord - 2017', bestemming 'Bedrijven'.
- Artikel 8.0a, lid 2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, om af te wijken van het omgevingsplan.
- Meer informatie over het Omgevingsplan kunt u vinden op www.omgevingswet.overheid.nl/viewer

Conclusie

Voor de activiteit 'Afwijken van de regels van het Omgevingsplan' ontvangt u van ons de gevraagde omgevingsvergunning.

Gelijkwaardigheid eisen brandwerendheid Bbl bouwperceelsscheiding

In artikel 4.7, lid 1 van de Omgevingswet staat dat we mogen afwijken van een voorschrift als met een andere oplossing ten minste hetzelfde veiligheidsniveau bereikt, oftewel een gelijkwaardige maatregel. Wij staan toe dat de niet-brandbare opslagen naast het bouwwerk op het naastgelegen perceel als brandwerende scheiding fungeren zodat die muur niet brandwerend uitgevoerd hoeft te worden.

Toetsing

De opslagen van niet-brandbaar materiaal aan de zijde van de zand- en grindhandel van Minnesma zorgen voor voldoende brandwerende scheiding. De afstand tussen de uitwendige scheidingsconstructie van het brandcompartiment en de uitwendige scheidingsconstructie van het spiegelsymmetrische gebouw op het andere perceel is voldoende groot dat deze volstaat. Om dit te garanderen zijn in deze vergunning voorschriften opgenomen (hoofdstuk 5 van de voorschriften). Hieronder is tot slot een toelichting gegeven op de eisen en de gelijkwaardige maatregelen.

Wbdbo en aangrenzend perceel – toelichting

Voor het bepalen van de weerstand brand doorslag brand overslag (zgn. Wbdbo.) van een brandcompartiment naar een ruimte van een gebouw op een aangrenzend perceel geldt dat uitgegaan moet worden van een denkbeeldig identiek gebouw dat op dezelfde afstand spiegelsymmetrisch ten opzichte van de perceelsgrens ligt. Op deze manier kan gebouw gerealiseerd worden, ook als niet bekend is wat op het aangrenzende perceel zal worden gebouwd. Maar ook als er aan de andere kant van de perceelsgrens al een gebouw staat, moet – hoe dat gebouw ook gebouwd is – uitgegaan worden van dit denkbeeldige, identieke maar spiegelsymmetrisch gelegen gebouw. (Artikel 3.41, lid 2, en artikel 4.54, lid 3, van het Bbl).

Gelijkwaardige maatregel

Volgens artikel 4.7, lid 1, van de Omgevingswet is in plaats van technische bouweisen in het Bbl op aanvraag toestemming mogelijk om een gelijkwaardige maatregel te treffen. Een gelijkwaardige maatregel in plaats van een maatregel gebaseerd op spiegelsymmetrie en een berekening volgens NEN 6068 kan bijvoorbeeld zijn: uitgaan van een maximale stralingsflux (warmtestraling als gevolg van een brand) van 15 kW/m² op de perceelsgrens.

De wbdbo tussen een brandcompartiment en een spiegelsymmetrisch gebouw op een ander perceel is afhankelijk van 3 factoren:

1. de brandwerendheid van de uitwendige scheidingsconstructie van het brandcompartiment van binnen naar buiten;
2. de afstand tussen de uitwendige scheidingsconstructie van het brandcompartiment en de uitwendige scheidingsconstructie van het spiegelsymmetrische gebouw op een ander perceel;
3. de brandwerendheid van de uitwendige scheidingsconstructie van het (spiegelsymmetrische) brandcompartiment van buiten naar binnen.

De afstand tot de perceelsgrens is dusdanig groot dat punt twee volstaat. De scheidingsconstructies zelf hoeven in dit geval geen bijdrage te leveren aan de brandwerendheid. De bedrijfsinrichting voldoet aan de eisen voor spiegelsymmetrie zoals genoemd in punt twee.

Bijbehorende stukken

Bij deze omgevingsvergunning horen de documenten die in de volgende tabel zijn aangegeven.

Alle onderdelen die in dit digitale document zijn opgenomen maken integraal onderdeel uit van het besluit.

Nr.	Identificatienummer	Titel
1.	Z.857738	Verzoek pdf 2025071701431 000
2.	Z.857738	Verantwoording GOFLO Minnesma 08-12-2025
3.	Z.857738	Situatietekening bestaand nieuw Minnesma 16-07-2025
4.	Z.857738	Akoestisch onderzoek Minnesma 14-07-2025
5.	Z.857738	Resultaat watertoets check Minnesma 27-12-2023
6.	Z.857738	Voortoets stikstof Minnesma 08-07-2025
7.	Z.857738	Aeriusberekening beoogde situatie
8.	Z.857738	Aeriusberekening bijlage
9.	Z.857738	Verklaring nieuwe buurman 07-02-2024
10.	Z.857738	Bijlage bij verklaring buurman 15-12-2023
11.	Z.857738	Verslag omgevingsdialoog Minnesma 11-2022
12.	Z.857738	Landschappelijke inpassing Minnesma 16-07-2025
13.	Z.857738	Bodemonderzoek 08-12-2025
14.	Z.857738	53007_1.DOCX 05-08-2025
15.	Z.857738	Bijlagen bij de aanvraag Milieu Minnesma 17-07-2025
16.	Z.857738	Memo stofhinder Minnesma 17-07-2025
17.	Z.857738	Milieutekening gewijzigd Minnesma 20-10-2025
18.	Z.857738	Brief aanvullende informatie bij aanvraag omgevingsvergunning milieu 20-10-2025
19.	Z.857738	Aanmeldingsnotitie MER Minnesma 17-07-2025
20.	Z.857738	E-mail verzoek maatwerkvoorschrift Bbl – Wbdbo 16-03-2025
21.	Z.857738	Reactie Wetterskip Minnesma 27-08-2025