



**De Fryske Marren**  
Postbus 101, 8500 AC Joure  
Herema State 1, 8501 AA Joure  
t 14 05 14  
e [info@defryskemarren.nl](mailto:info@defryskemarren.nl)  
i [www.defryskemarren.nl](http://www.defryskemarren.nl)

Met vriendelijke groeten  
*Mei freonlike groetnis*

Aan <sup>5.1.2e</sup> [redacted]  
Van <sup>5.1.2e</sup> [redacted] Telefoon 0513- <sup>5.1.2e</sup> [redacted]  
Datum 14-10-2015

U ontvangt het document in de bijlage zonder begeleidende brief:

- ☐ volgens onze afspraak
  - ☐ op uw verzoek
  - ☐ om te lezen
  - ☐ om te beoordelen
  - ☐ om te controleren
  - ☐ om in te vullen en te ondertekenen
  - ☒ om te houden
  - ☐ met dank retour
  - ☐ met de vraag om het te behandelen
  - ☐ met de vraag om het terug te sturen
- \_\_\_\_\_
- \_\_\_\_\_
- \_\_\_\_\_
- \_\_\_\_\_
- \_\_\_\_\_

BESTUURSOVEREENKOMST INZAKE DE VESTIGING VAN EEN OPVANGLOCATIE VOOR  
ASIELZOEKERS IN GEMEENTE DE FRYSCHE MARREN

OPVANGCENTRUM: Landlust  
ADRES: Wikelurdyk  
PLAATS: Balk  
CONTRACTNUMMER: .....  
ZAAKNUMMER GEMEENTE: 52611

**DE ONDERGETEKENDEN:**

1. Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers, zoals bedoeld in artikel 2, eerste lid van de Wet Centraal Orgaan opvang asielzoekers van 19 mei 1994 (Stb. 1994, nr. 422), gevestigd en kantoorhoudende te Rijswijk aan de Sir Winston Churchilllaan 366a (Postbus 2280 ME Rijswijk), ten deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door <sup>5.1.2e</sup> [redacted], lid van het bestuur, hierna te noemen: het COA

en

2. de gemeente De Fryske Marren, ingevolge artikel 171 van de Gemeentewet rechtsgeldig vertegenwoordigd door de burgemeester A. Aalberts, handelend ter uitvoering van het collegebesluit d.d. 21 juli 2015, hierna te noemen: **de gemeente**;

samen hierna te noemen: **partijen**

in aanmerking nemende dat:

- a) Het COA op zoek is naar locaties voor de opvang van asielzoekers en daarom de gemeente heeft gevraagd ruimte te bieden aan de opvang van maximaal 500 asielzoekers;
- b) de gemeenteraad van De Fryske Marren in zijn vergadering van 26 augustus 2015 heeft besloten medewerking te verlenen aan het verzoek van het COA voor de vestiging van een Opvangcentrum van maximaal 500 bewoners door middel van het instemmen met de inhoud van deze bestuursovereenkomst;
- c) dit Opvangcentrum dient ten behoeve van de centrale opvang voor vreemdelingen;
- d) het COA en de gemeente een optimaal functioneren van het Opvangcentrum in de plaatselijke gemeenschap en in relatie tot de betrokken diensten en instellingen willen bewerkstelligen door het maken van afspraken en het treffen van de nodige voorzieningen;
- e) het Faciliteitenbesluit opvangcentra d.d. 29 juli 1994 (Stb. 636) en de aanvullingen van 8 juni 1998 (Stb. 347) en 25 januari 2001 (Stb. 60) van toepassing zijn, alsmede eventuele toekomstige wijzigingen en aanvullingen;
- f) partijen in een separate ontwikkelovereenkomst afspraken maken over de ontwikkeling, bouw en ontmanteling van de locatie en de daarvoor benodigde vergunningen;

verklaren te zijn overeengekomen:

## Hoofdstuk I Algemene bepalingen

### **Artikel 1 Definities**

Voor de toepassing van deze overeenkomst wordt verstaan onder:

*Vreemdeling:* een ieder die de Nederlandse nationaliteit niet bezit en niet op grond van een wettelijke bepaling als Nederlander moet worden behandeld en die in het Opvangcentrum van het COA wordt opgevangen.

*Capaciteitsplaatsen:* plaatsen in een opvangcentrum beschikbaar voor de opvang van asielzoekers.

*Opvangcentrum/locatie:* een accommodatie waarin door of onder verantwoordelijkheid van het COA opvang wordt geboden aan vreemdelingen.

*Omgevingsvergunning:* Vergunning als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht die nodig is voor het realiseren van het Opvangcentrum.

*Gebruiksperiode:* De periode gerekend vanaf het moment van de komst van de eerste bewoner(s) tot het vertrek van de laatste bewoner(s).

*Ontmantelperiode:* De periode gerekend vanaf het moment van het vertrek van de laatste bewoner(s) tot de oplevering van het terrein aan de gemeente. Tijdens deze periode is er geen bewoning meer in het Opvangcentrum.

---

## Hoofdstuk II Het Opvangcentrum

### **Artikel 2 Locatie en doel**

1. De gemeente stemt in met de tijdelijke vestiging door het COA en de aanwezigheid van het Opvangcentrum aan de Wikelerdyk te Balk.
2. Het Opvangcentrum wordt onder verantwoordelijkheid van het COA gebruikt ten behoeve van de tijdelijke centrale opvang van vreemdelingen.

### Artikel 3 Belangrijkste verantwoordelijkheden van het COA en de gemeente

1. Het COA draagt zorg voor de plaatsing, opvang en begeleiding van de vreemdelingen in het Opvangcentrum.
2. Het COA schept de voorwaarden en omstandigheden welke nodig zijn om diensten en instellingen in het Opvangcentrum hun taken te laten uitvoeren.

### Artikel 4 Capaciteit en termijnen

1. In het Opvangcentrum worden maximaal 550 capaciteitsplaatsen ingericht waarbij tijdens de Gebruiksperiode van de Opvanglocatie er tegelijkertijd maximaal 500 bewoners zijn.
2. De Gebruiksperiode kent een termijn van maximaal vijf jaar en is niet verlengbaar.

### Artikel 5 Samenstelling centrum

1. Het type Opvanglocatie is een regulier asielzoekerscentrum waar bewoners zoveel mogelijk voor zichzelf zorgen en begeleiding krijgen gericht op de fase waarin zij in de asielprocedure zitten, zoals oriëntatie op de Nederlandse samenleving, voorinburgering of de voorbereiding van de terugkeer.
2. Partijen streven naar een evenwichtige samenstelling van de bewonersgroep voor wat betreft herkomst, geslacht, leeftijd en gezinssituatie.
3. Vanwege het karakter van het dorp Balk en de ligging van het AZC binnen de bebouwde kom garandeert het COA dat het percentage gezinnen tenminste gelijk zal zijn aan het gemiddelde van de landelijke gemiddelde samenstelling in reguliere opvanglocaties.
4. Indien de landelijke instroom leidt tot de verwachting dat het percentage gezinnen in de Opvanglocatie in Balk onder de helft dreigt te komen gaan Partijen met elkaar in overleg.
5. De Overlegcommissie wordt geïnformeerd over de uitkomsten van het overleg als bedoeld in lid 4.
6. Het COA zorgt ervoor, door middel van onder meer de evenwichtige bezetting van de Opvanglocatie, eventuele spanningen binnen de Opvanglocatie en mogelijke overlast voor de omgeving tegen te gaan, weg te nemen of te beperken.
7. De gemeente en het COA voeren periodiek overleg over de omvang en eventuele knelpunten en oplossingen ten aanzien van de instroom, spanningen en overlast.
8. Het COA informeert de gemeente tijdig en schriftelijk over eventuele ontruiming van een vreemdeling, zodat de gemeente over haar medewerking ter zake zo nodig een eigenstandig besluit kan nemen, waarbij partijen de vigerende wet- en regelgeving in acht zullen nemen. Het COA neemt bij dit schriftelijk informeren van de gemeente omtrent de ontruiming een termijn van tenminste twee weken in acht. Uitgeprocedeerde asielzoekers worden door of namens het COA begeleid naar hun nieuwe verblijfplaats binnen Nederland.

### Hoofdstuk III De organisatie in het Opvangcentrum

#### **Artikel 6 Verstrekkingen**

1. Het COA kent iedere in het Opvangcentrum verblijvende vreemdeling de verstrekkingen toe als bedoeld in artikel 9 van de Regeling verstrekkingen asielzoekers en andere categorieën vreemdelingen 2005.
2. Het COA draagt zorg voor de bekostiging van de verstrekkingen en de vergoeding van de organisatie en uitvoering van de werkzaamheden die samenhangen met de verstrekkingen, bedoeld in het eerste lid van dit artikel.

#### **Artikel 7 Zorg**

1. De verantwoordelijkheid voor het onderkennen en bestrijden van besmettelijke ziekten in het Opvangcentrum en de overige preventieve gezondheidszorgtaken ten behoeve van de bewoners heeft het COA bij de GGD Nederland ondergebracht.
2. De verantwoordelijkheid voor het eerste- en tweedelijns zorgaanbod voor bewoners ligt bij het COA die dit contractueel heeft belegd bij de zorgverzekeraar die de Regeling Zorg Asielzoekers (RZA) uitvoert.

#### **Artikel 8 Bedrijfsnoodplan**

1. Het COA stelt voorafgaand aan de opening van de Opvanglocatie een bedrijfsnoodplan op dat voor het Opvangcentrum zal gelden en waarmee wordt beoogd in voorkomende gevallen de hulpverleningsorganisaties adequaat te kunnen doen handelen.
2. Het plan als bedoeld in lid 1 dient de instemming te krijgen en wordt ter beschikking gesteld aan de gemeente en de hulpverleningsorganisaties voordat deze door het COA kan worden vastgesteld.

#### **Artikel 9 Dagbesteding**

1. Het COA draagt zorg voor adequate en zinvolle dagbesteding binnen de Opvanglocatie en waar nodig en mogelijk daarbuiten.
2. Het COA heeft hierbij de mogelijkheid samen te werken met partijen als Timpaan, Miks, stichting Vluchtelingenwerk, stichting de Vrolijkheid, de bibliotheek en de lokale sportverenigingen.
3. COA draagt zelfstandig de kosten die verbonden zijn aan de dagbesteding en de eventuele inzet van maatschappelijke organisaties.

## Hoofdstuk IV Voorlichting, informatie en overleg

### **Artikel 10 Informatievoorziening**

Het COA en de gemeente dragen samen en in goed overleg zorg voor de communicatie met inwoners van de gemeente en andere belanghebbenden over de vestiging van het Opvangcentrum en over de te volgen procedures.

### **Artikel 11 Afspraken Gemeente - COA - Politie**

1. Het COA, de politie en de gemeente verstrekken aan elkaar onverwijld de informatie die van belang is voor de uitvoering van de taken van een ieder die verband houden met de aanwezigheid van een Opvangcentrum in de gemeente.
2. Het COA, de gemeente en de politie overleggen tijdens de Gebruiksperiode regelmatig over alle zaken met betrekking tot het functioneren van de Opvanglocatie, de risico's van verstoring van de openbare orde binnen en buiten de locatie en andere relevante zaken. Voorafgaand aan de vestiging van de eerste bewoners, worden afspraken gemaakt over de samenstelling en frequentie van dit bestuurlijke overleg.
3. Aan het Opvangcentrum wordt een contactpersoon van de politie gekoppeld. De contactpersoon zal aanspreekpunt zijn voor de Opvanglocatie zelf en voor de omwonenden in Balk en neemt deel aan het omwonendenoverleg.

### **Artikel 12 Overlegcommissie**

1. Het COA stelt voorafgaand aan de opening van de Opvanglocatie een overlegcommissie in die tot doel heeft de relatie tussen de omwonenden en het Opvangcentrum goed te laten verlopen. In deze overlegcommissie hebben in ieder geval zitting:
  - één of meer leden van de door de gemeente ingestelde klankbordgroep (welke vervolgens kan worden opgeheven);
  - vertegenwoordigers van de gemeente;
  - vertegenwoordigers van de politie;
  - vertegenwoordigers van de door het COA aan te wijzen diensten die in het Opvangcentrum werkzaam zijn;
  - het lokale COA-management.
2. De overlegcommissie is een adviesorgaan dat gevraagd en ongevraagd advies uit kan brengen aan het college van burgemeester en wethouders en aan het COA over het functioneren van de Opvanglocatie in haar omgeving.
3. De overlegcommissie komt in het Opvangcentrum bijeen. De vergaderkosten zijn voor rekening van het COA. Het COA is belast met het voorzitterschap van deze commissie. De frequentie wordt in onderling overleg bepaald.

## Hoofdstuk V Duur van de overeenkomst

### **Artikel 13 Duur en ontbinding**

1. De overeenkomst wordt aangegaan voor de periode tot en met de Ontmantelperiode en gaat in direct na ondertekening van deze overeenkomst.
2. Indien de benodigde vergunningprocedures voor de realisatie van de Opvanglocatie geen succesvol verloop kennen en waardoor de realisatie van de Opvanglocatie ernstig wordt beperkt danwel onmogelijk blijkt, wordt deze overeenkomst van rechtswege ontbonden zonder dat de gemeente als gevolg hiervan op enigerlei wijze schadeplichtig is aan het COA.

## Hoofdstuk VI Onderwijs

### **Artikel 14 Onderwijs**

1. De gemeente is verantwoordelijk voor het onderwijs aan de leerplichtige kinderen die in het Opvangcentrum verblijven, gebaseerd op de wijzigingen van het Faciliteitenbesluit (Staatsblad nr. 347, d.d. 8 juni 1998); de Regeling Onderwijshuisvestingsbudgetten Asielzoekers (OHBA) als gepubliceerd in de Staatscourant nummer 181 d.d. 23 september 1998, alsmede de reguliere onderwijswet- en regelgeving.
2. Ten behoeve van de uitvoering van dit artikel verstrekt het COA de gemeente schriftelijke informatie met betrekking tot de van toepassing zijnde regelgeving. Verder is het gestelde in de Factsheet "Vergoedingen en regelingen" van juli 2014, versie 4, van het COA van toepassing.
3. Partijen gaan ervan uit dat bestaande regelingen ten aanzien van onderwijsbudgetten voldoende financiële armslag bieden om de nieuw op te richten azc-school in Balk naar behoren te laten functioneren. Indien blijkt dat de school financieel aantoonbaar onvoldoende wordt gecompenseerd, gaan partijen ervan uit dat de staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap maatwerkoplossingen zal treffen zoals aangekondigd in zijn brief d.d. 2 juni 2015 (ref.nr: 752052).
4. Voor de leerplichtige kinderen die naar het voortgezet onderwijs gaan, wordt aansluiting gezocht bij een bestaande Internationale Schakelklas in Emmeloord.
5. Gedurende de tijd dat de kinderen in het Opvangcentrum niet zijn ingeschreven in de BRP van De Fryske Marren wordt de leerplicht niet gehandhaafd door de leerplichtambtenaren van de gemeente. Het management van de Opvanglocatie ziet erop toe dat de leerplichtige kinderen naar school gaan. Zodra de kinderen zijn ingeschreven in de BRP van De Fryske Marren wordt de leerplicht gehandhaafd door de leerplichtambtenaren van de gemeente.

6. De kinderen in de leerplichtige leeftijd in het Opvangcentrum gaan zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen 4 weken na aankomst in het Opvangcentrum, aan het onderwijs deelnemen. Onder onderwijs wordt verstaan de Eerste Opvang Anderstaligen (basisonderwijs), de Internationale Schakelklas (voorgezet onderwijs) en speciaal onderwijs indien noodzakelijk.
7. Vervoer van en naar het onderwijs wordt, indien noodzakelijk, door het COA in samenwerking met de ouders geregeld en bekostigd.

## Hoofdstuk VII Veiligheid

### **Artikel 15 Veiligheid en bereikbaarheid**

1. De verantwoordelijkheid voor een adequate personeelsbezetting voor de handhaving van de veiligheid en leefbaarheid op het Opvangcentrum ligt bij het COA.
2. COA garandeert de aanwezigheid van beveiligingspersoneel, 24 uur per dag, 7 dagen in de week.
3. Het COA is gedurende 24 uur per dag en zeven dagen per week bereikbaar voor politie, omwonenden en de gemeente.
4. Onverminderd de wettelijke verantwoordelijkheid van de gemeente voor de leefbaarheid in de openbare ruimte en ondanks het ontbreken van formele bevoegdheden bij het COA, neemt het COA proactief maatregelen om eventuele overlast in de openbare ruimte te voorkomen, voor zover die overlast direct aan het Opvangcentrum te relateren is. Het COA zorgt voor een adequate klachtafwikkeling en rapporteert hierover aan de gemeente.
5. In het geval er naar oordeel van partijen sprake is van één of meerdere (dreigende) excessen op het terrein van openbare orde en veiligheid treden zij terstond met elkaar in overleg over de ontstane situatie en stellen zij alles in het werk om de maatregelen te treffen die nodig zijn voor het goed laten functioneren van de Opvanglocatie in haar omgeving. Dit laat onverlet de reguliere bevoegdheden die de burgemeester heeft ten aanzien van ontruimingen op basis van de Gemeentewet.

### **Artikel 16 Politie-inzet**

1. De burgemeester en de Officier van justitie maken in het driehoeksoverleg afspraken over de (mogelijke extra) inzet van de politie in de gemeente ten behoeve van openbare orde en/of criminaliteitsproblematiek. Zo ook indien dit een gevolg blijkt van de aanwezigheid van het Opvangcentrum voor asielzoekers in die gemeente.
2. Indien de politiecapaciteit in incidentele gevallen tekort schiet, zal dit eerst op districtsniveau en vervolgens op regionaal niveau worden opgelost. Indien het niet lukt om binnen de regionale eenheid een oplossing te vinden voor de behoefte aan extra capaciteit, bestaat de mogelijkheid tot tijdelijke opschaling van politiecapaciteit conform de Politiewet 2012.

3. De doelen die de gemeenteraad vaststelt op het terrein van de veiligheid door de handhaving van de openbare orde en hulpverlening, eventueel specifiek met betrekking tot de aanwezigheid van het Opvangcentrum voor asielzoekers, staan mede aan de basis van de afspraken als bedoeld in het eerste lid.

## Hoofdstuk VIII Overige bepalingen

### **Artikel 17 Inkoop werken en diensten**

1. Voor zover aanbestedings- en inkoopregelgeving dit toestaat en voor zover COA nog geen andere bindende afspraken heeft, zorgt het COA ervoor dat de diensten die nodig zijn voor de uitvoering van de taken op het centrum, zoveel mogelijk plaatsvinden door het aantrekken van partijen en personen uit de gemeente en de regio.
2. Werving van personeel geschiedt na overleg met Pastiel en bestaat voor zover mogelijk uit personeel woonachtig in gemeente De Fryske Marren.
3. Voor de bemiddeling van bewoners van de Opvanglocatie naar werk dient het COA Pastiel in te schakelen. Voor de diensten van Pastiel dient het COA de werkelijke kosten aan Pastiel te vergoeden.
4. Het COA biedt zoveel mogelijk (maatschappelijke) stageplaatsen en afstudeerplaatsen op de Opvanglocatie.

### **Artikel 18 Overige financiële afspraken**

1. De aanspraak op verstrekking van de uitkering als bedoeld in artikel 3, eerste lid en artikel 4, eerste lid van het Faciliteitenbesluit vangt aan op de datum dat het Opvangcentrum voor bewoning in gebruik wordt genomen. De datum van ingebruikname wordt vastgelegd in een aangetekende brief horend bij deze overeenkomst, zoals weergegeven in bijlage A.
2. Indien door vestiging van het Opvangcentrum voor de gemeente extra kosten ontstaan, voorziet het Faciliteitenbesluit in de betaling hiervan. Worden er door de gemeente in verband met de vestiging extra kosten gemaakt, die het Faciliteitenbesluit Opvangcentra overschrijden, dan verstrekt het COA, met inachtneming van artikel 8 van dat besluit en onder goedkeuring van de minister, op verzoek van de gemeente een hogere uitkering. De hogere uitkering vindt plaats indien de extra kosten, die de gemeente maakt, het toegekende bedrag in een zodanige mate overtreffen, dat het niet redelijk is die hogere kosten voor rekening van de gemeente te laten.
3. Het COA vergoedt aan de gemeente eenmalig de kosten van de door de gemeente aantoonbaar verzorgde en te verzorgen taken in het kader van ambtelijke voorbereiding, inzet van externe deskundigen, communicatie en voorlichting met betrekking tot de vestiging van het Opvangcentrum (op basis van een urenverantwoording) en de subsidiering van vrijwilligersgroepen die werkzaamheden verrichten in of ten behoeve van het Opvangcentrum, ter hoogte van een bedrag van € 17.000,- exclusief BTW.

- Indien er wijzigingen plaatsvinden in financiële regelingen die betrekking hebben op het opvangen van asielzoekers treden partijen met elkaar in overleg en kan dit aanleiding zijn voor de gemeente om deze overeenkomst te herzien.

#### Artikel 19 Slotbepalingen

- In situaties waarin deze overeenkomst niet voorziet, vindt er overleg plaats tussen de gemeente en het COA.
- In geval van geschillen voortvloeiend uit deze overeenkomst zullen partijen trachten deze in eerste instantie op te lossen met behulp van mediation conform het daartoe strekkende reglement van de Stichting Nederlands Mediation Instituut (NMI) te Rotterdam, zoals dat luidt op de aanvangsdatum van de mediation.
- Indien het onmogelijk is gebleken om een geschil als hiervoor bedoeld op te lossen met behulp van mediation, zal dat geschil worden beslecht door een rechterlijke procedure.
- Aanpassingen op deze overeenkomst vinden enkel plaats door middel van door beide partijen te ondertekenen addenda en nimmer voordat de gemeenteraad van de gemeente De Fryske Marren gekend is ter zake van de beoogde aanpassingen.
- Deze overeenkomst verkrijgt pas rechtskracht indien de gemeenteraad van De Fryske Marren heeft ingestemd met de inhoud ervan.
- Op deze overeenkomst is het Nederlands recht van toepassing.
- Alle bijlagen maken onderdeel uit van deze overeenkomst. Bij verschillen tussen de overeenkomst en bijlagen prevaleert de overeenkomst.

Aldus overeengekomen, in tweevoud opgemaakt en ondertekend.

Joure,

Rijswijk,

12-10-2015 (datum)

21/10/15 (datum)

gemeente De Fryske Marren

Centraal Orgaan opvang asielzoekers

5.1.2e

5.1.2e

A. Aalberts  
(burgemeester)

(lid van het bestuur)

Paraaf Gemeente

10

Paraaf COA:

5.1.2e

5.1.2e

**Bijlage A.: Brief ingebruikname Opvanglocatie horend bij de overeenkomst met contractnr.: .....**

<contactpersoon>

Geacht College,

Indachtig het gestelde in artikel 18, eerste lid van de overeenkomst inzake de vestiging

van het Opvangcentrum te Balk (contractnr:.....) deel ik u mee dat het

Opvangcentrum op [.....2015] voor bewoning in gebruik wordt genomen.

U treft dit schrijven in tweevoud aan. Ik verzoek u om binnen 2 weken een door u

getekend exemplaar te retourneren aan: Centraal Orgaan opvang asielzoekers, afdeling COA, unit Huisvesting, t.a.v. mevrouw <sup>5.1.2e</sup>, Postbus 3002, 2280 ME Rijswijk.

Joure,

Rijswijk,

..... (datum)

..... (datum)

gemeente De Fryske Marren

Centraal Orgaan opvang asielzoekers

A. Aalberts  
(burgemeester)

<sup>5.1.2e</sup>  
(lid van het bestuur)

# Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens definitief geanonimiseerd op grond van:

| Wet               | Artikel              | Omschrijving                                    | Pagina's                              |
|-------------------|----------------------|-------------------------------------------------|---------------------------------------|
| Wet open overheid | Art. 5.1 lid 2 sub e | De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer | 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12 |