

Raadsvoorstel

Raadsvergadering Debat en Beslút	: 19 juli 2023
Petear	: 05 juli 2023
Agendapunt	: 14D./25B.
Nummer	: 2023/091
Datum voorstel	: 30 mei 2023
Onderwerp	: Re-integratieverordening Participatiewet, IOAW, IOAZ 2023
Zaaknummer	: Z.750657
Portefeuillehouder	: mevrouw L. Boelsma

Voorstel:

De re-integratieverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ 2023 vast te stellen en deze met terugwerkende kracht in te laten gaan per 1 juli 2023.

Inleiding

Het college stelt aan de gemeenteraad voor om de re-integratieverordening aan te passen naar aanleiding van de wetswijziging Breed Offensief in de Participatiewet.

Bij brief van 7 september 2018 kondigde de staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid het zogenaamd 'Breed Offensief' aan om meer mensen met een arbeidsbeperking aan het werk te helpen. De wetsbehandeling liep helaas vertraging op in de politieke besluitvorming door onder andere de lange kabinetsformatie. Pas eind dit jaar lag het wetsonderwerp voor ter behandeling in de Eerste Kamer. Te laat om 1 januari 2023 als invoeringsdatum te kunnen halen en de wet tijdig te publiceren in het Staatsblad. Conform afspraak tussen VNG en SZW konden wel de wijziging van de kostendelersnorm en de extra vrijlating van arbeidsinkomsten voor mensen die met loonkostensubsidie werken per 1 januari 2023 in werking treden. De andere nog openstaande wijzigingen treden per 1 juli 2023 in werking. Dat betreft onder andere wijzigingen die de loonkostensubsidie aangaan.

Het 'Breed offensief' is bedoeld om werkgevers en mensen die afhankelijk zijn van het UWV en gemeenten voor hun re-integratie, meer duidelijkheid te bieden over rechten en voorzieningen. Dat betekent tevens dat het Rijk meer harmonisering van beleidskaders- en uitvoering verwacht tussen gemeenten. Voor een deel dwingt het rijk dit af met wetswijzigingen en voorgeschreven voorzieningen, een ander deel laat het rijk aan gemeenten over; zie de tabel "Algemene impact Breed offensief".

Om de doelen vanuit het Breed Offensief te kunnen bereiken is op een aantal punten een wetswijziging nodig. Dit geldt voor:

- het harmoniseren van het aanbod van ondersteuning aan mensen met een arbeidsbeperking;
- het opnemen van een expliciete aanvraagmogelijkheid voor ondersteuning op maat;
- vereenvoudiging van de loonkostensubsidie;
- de vrijlating van arbeidsinkomsten bij werken met loonkostensubsidie;
- een uitzondering op de zoektermijn voor jongeren met een beperking en de bevoegdheid voor gemeenten om andere jongeren als dat nodig is tijdens de zoekperiode van 4 weken ondersteuning te bieden.

De Wet Uitvoeren Breed offensief betekent ook een aanpassing van de verordeningsplicht in de Participatiewet. Deze wijziging is op 1 juli 2023 van kracht. Dat betekent dat de gemeente de re-integratieverordening hierop moeten aanpassen.

Overzicht nieuwe onderdelen in re-integratieverordening

In de re-integratieverordening is vanaf pagina 12 een toelichting per artikel terug te vinden.

- Artikel 9. Werkervaringsplaats, ontwikkelplek en proefplaats.

- Artikel 10. Specifiek aanvraagproces loonkostensubsidie. Er was voorheen een afzonderlijke verordening loonkostensubsidie. Dit onderwerp is nu opgenomen binnen de nieuwe re-integratieverordening.
- Artikel 10a t/m 10c. Procedure persoonlijke ondersteuning bij werk en overige voorzieningen.
- Artikel 10d t/m 10i. Specifieke bepalingen persoonlijke ondersteuning bij werk.
- Artikel 10j. Specifieke voorwaarden toekenning vervoersvoorziening.
- Artikel 10k t/m 10l. Specifieke voorwaarden noodzakelijke intermediaire activiteit bij visuele of motorische handicap, meeneembare voorzieningen en voorwaarden werkplekaanpassingen. Deze onderdelen waren voorheen in beleidsregels opgenomen, nu zijn ze opgenomen in de verordening.
- Artikel 11. Innovatie.

Algemene impact Breed offensief	
Intentie Rijk bij Breed offensief	Wettelijke bepalingen n.a.v. Breed offensief
Wat: De loonkostensubsidie op grond van de Participatiewet is voor werkgevers makkelijker te krijgen Hoe: Invoering preferent werkproces (vereenvoudiging van uitvoering) in DFM reeds in 2021 afgerond.	Wat: Nieuwe vrijlatingsregeling maakt mogelijk dat het inkomen uit deeltijdwerk niet meer volledig af gaat van de bijstandsuitkering van de werknemer die werkt met loonkostensubsidie Hoe: Van rechtswege ingegaan per 1-1-2023
Wat: Werkgevers en werknemers maken gebruik van voorzieningen Hoe: Zoveel mogelijk transparantie over de inhoud van de verschillende voorzieningen en de voorwaarden in gemeentelijke verordening per 1-7-2023	Wat: De kostendelersnorm is gewijzigd zodat jongeren tot 27 jaar niet meetellen als kostendeler voor hun huisgenoten Hoe: van rechtswege ingegaan per 1-1-2023
	Wat: Het voor jongeren met een arbeidsbeperking mogelijk maken dat een aanvraag voor een bijstandsuitkering meteen wordt behandeld en dat zij zo snel mogelijk arbeidsondersteuning krijgen Hoe: De wettelijke zoektijd naar betaald werk van vier weken voordat de uitkeringsaanvraag in behandeling wordt genomen, vervalt voor kwetsbare jongeren per 1 juli 2023
	Wat: Werkgevers en werknemers kunnen hulp op maat aanvragen bij re-integratie Hoe: in de Participatiewet wordt per 1-7-2023 expliciet de aanvraagmogelijkheid opgenomen. (Was voorheen een aanbod van het college)

Beoogd resultaat

De verordening in overeenstemming brengen met de Wet Uitvoeren Breed offensief.

Argumenten, risico's en eventuele beheersmaatregelen

1.1 De verordening wordt aangepast in overeenstemming met de wijziging van de Participatiewet.

Door de Wet Uitvoeren Breed offensief moet ook de verordening worden aangepast per 1 juli 2023.

1.2 De verordening treedt met terugwerkende kracht in werking per 1 juli 2023.

De wijziging van de Participatiewet treedt in werking per 1 juli 2023. De inwerkingtreding van de verordening sluit hierop aan.

1.3 Kanttekeningen.

De verordening zoals die nu wordt voorgelegd heeft niet tot gevolg dat het gemeentelijke voorzieningenpakket wordt uitgebreid. Wel wordt voor de inwoners en werkgevers overzichtelijker gemaakt welke voorzieningen de gemeente kan bieden. Gelet op de doelstelling van het Breed offensief (eenheid leidt tot meer transparantie bij werkgevers en inwoners) is over de inhoud van de verordening afstemming gezocht met de overige Friese gemeenten en met name met de gemeenten in de regio Fryslân-West. De verordeningen zijn niet identiek, en dat is vanzelfsprekend gelet op de verschillende uitvoeringsstructuren, lokale kenmerken en -mogelijkheden. Maar op hoofdzaken zijn de verordeningen op elkaar afgestemd en goed hanteerbaar voor onze gezamenlijke samenwerkingspartners, zoals Pastiel/Empatec.

Beleid- en regelgeving

Participatiewet

Financiën

Het Rijk stelt voor de uitvoering van de maatregelen in het kader van Breed offensief geen extra middelen beschikbaar. De uitzondering hierop zijn de kosten van de extra vrijlating en loonkostensubsidies; dit krijgen gemeenten gecompenseerd via de BUIG-budgetten (rijksbudget ter compensatie van uitkeringslasten).

Duurzaamheid

De inhoud draagt bij aan de duurzaamheid in de gemeente.

Overheidsparticipatie

De Adviesraad Sociaal Domein heeft advies uitgebracht op de conceptverordening. Het betreft een positief advies, waarbij geconstateerd is dat de voorgestelde verordening in de pas loopt met de notitie Breed Offensief en daardoor kan voldoen aan de doelstelling dat meer burgers met een beperking kansen worden geboden op de arbeidsmarkt. De adviesraad heeft een aantal opmerkingen/kanttekeningen geplaatst die terug te vinden zijn in de reactienota.

Communicatie

Na besluitvorming in de raad zal de verordening via de formele kanalen bekend worden gemaakt.

Vervolg en evaluatie

Naast vaststelling van de verordening zullen de beleidsregels worden uitgewerkt. Tevens wordt het implementatieproces in gang gezet.

Digitaal bijgevoegd / ter inzage liggende stukken

1. bijlage 1-Concept re-integratieverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ 2023
2. bijlage 2-Advies van adviesraad sociaal domein
3. bijlage 3-Reactienota naar aanleiding van ASD
4. raadsbesluit

Burgemeester en wethouders van De Fryske Marren,

gemeentesecretaris,
Ditta Cazemier

burgemeester,
Fred Veenstra