

Advies aan college van burgemeester en wethouders van De Fryske Marren

Portefeuillehouder(s) mevrouw B.H.M. Gardeniers Datum voorstel: 23 april 2024 Besluit raad: Ja T.k.n. raad: Nee Zaaknummer: Z.764315 Aantal bijlagen: 6 Behandeld door: Klik of tik om tekst in te voeren. Team: Maatschappelijke ontwikkeling	Overlegd/samengewerkt met: Adviseur: ☐ communicatie ☒ juridische zaken ☒ financiën ☐ p&o ☐ inkoop Team: ☐ backoffice sociaal domein ☐ sociaal wijkteam ☐ bestuur en concernadvies jeugd en gezin ☐ concerncontrol ☐ sociaal wijkteam ☐ diensten beheer werk en inkomen ☐ informatie ☐ sociaal wijkteam ☐ klanten contact centrum zorg en participatie ☐ maatschappelijke ontwikkeling ☐ vergunningen, ☐ middelen toezicht en ☐ ondersteuning handhaving ☐ ruimtelijk beheer/realisatie ☐ wijkbeheer ☒ ruimtelijke ontwikkeling ☐ wijkoverschrijdend beheer
---	--

Onderwerp:
Borgstellingsverzoek Tennisvereniging Joure

Ontwerpbesluit:
 Het college besluit
 1. kennis te nemen van het besluit van de Stichting Waarborgfonds Sport om een borgstelling te willen verlenen van € 160.000 ten behoeve van Tennisvereniging Joure;
 2. met inbegrip van de opschortende voorwaarde “overeenstemming over passende maatregelen geluidsreductie padelbanen in relatie met woningbouw” een voorgenomen besluit te nemen om gedurende 15 jaar voor maximaal € 160.000 borg te staan voor een door Tennisvereniging Joure af te sluiten lening van € 320.000 ten behoeve van renovatie en volledige verduurzaming van haar clubgebouw;
 3. de raad voor te stellen geen wensen en bedenkingen in te brengen tegen uw voorgenomen besluit.

Datum: **Openbaar:** openbaar
Besluit college:

Inleiding – Ynlieding

Tennisvereniging Joure (TV Joure) heeft ons de afgelopen periode betrokken bij haar planvorming voor renovatie en volledige verduurzaming van haar clubgebouw op het tennispark in Joure. De realisering van deze plannen is begroot op € 624.217. Voor de dekking van deze investering maakt TV Joure gebruik van zelfwerkzaamheid, eigen middelen en subsidiemogelijkheden. Zonder een bij een bank af te sluiten lening van € 320.000 kan TV Joure haar plannen niet realiseren. Bij een lening vraagt de bank om een borgstelling. In Nederland kennen wij de Stichting Waarborgfonds Sport (SWS). Deze Stichting is bereid om samen met gemeenten borg te staan voor door sportverenigingen af te sluiten leningen van meer dan € 100.000. TV Joure heeft inmiddels een toezegging (met vijf opschortende voorwaarden) van SWS ontvangen voor borgstelling van € 160.000 en vraagt de gemeente nu om voor de andere helft, € 160.000, borg te staan. Bij ook een akkoord van onze kant wordt het voor TV Joure mogelijk om een lening af te sluiten van € 320.000.

Op 21 november 2023 heeft u al eerder het verzoek van TV Joure besproken en besloot u:

- TV Joure te verzoeken om de Stichting Waarborgfonds Sport in te schakelen om de financiële haalbaarheid van de planvorming te toetsen en de mogelijkheid van het te vestigen 1^e recht van hypotheek nader te onderzoeken.

TV Joure heeft hier gehoor aangegeven. In dit collegeadvies gaan wij hier op in en op de verdere afhandeling van het verzoek van TV Joure.

Separaat verzoek TV Joure in het kader van maatschappelijk accommodatiebeleid en aanmelding Perspectiefnota 2025

Recent is het maatschappelijk accommodatiebeleid door de gemeenteraad vastgesteld. In dit beleid is opgenomen dat sportverenigingen onder voorwaarden een gemeentelijke bijdrage kunnen ontvangen van maximaal 30% van de ver- dan wel nieuwbouwkosten van hun accommodatie.

TV Joure doet hier een beroep op en stelt voor een eventueel toe te kennen bedrag van € 187.265 (30% van € 624.217) in mindering te brengen op de door haar af te sluiten lening van € 320.000 waardoor de borgstelling voor zowel de gemeente als SWS lager wordt.

Besluitvorming op dit verzoek maakt deel uit van de integrale afweging bij de Perspectiefnota 2025 op 17 juli 2024.

Beoogd resultaat - Beëage resultaat

Het doel van dit voorstel is het verstrekken van een borgstelling en daarmee de renovatie en volledige verduurzaming van het clubgebouw van TV Joure mogelijk te maken. Een dergelijke renovatie en verduurzaming draagt bij aan het op peil houden van passende sportvoorzieningen in onze gemeente.

Argumenten – Arguminten

1.1. Met het afsluiten van een lening kan TV Joure haar accommodatie upgraden en verduurzamen.

Het tenniscomplex in Joure is geen gemeentelijk eigendom en om die reden dient TV Joure hiervoor zelf plannen uit te werken en zo nodig leningen af te sluiten. Voor een lening vragen banken om een borgstelling. Zonder borgstelling kan TV Joure haar plannen niet realiseren.

1.2. Stichting Waarborgfonds Sport (SWS) is positief over een noodzakelijke borgstelling ten behoeve van een door TV Joure af te sluiten lening

Op 8 januari 2024 is van SWS het rapport “Borgstelling TV Joure” ontvangen en een kopie van de toekenningsbrief. SWS is bereid een borgstelling te verlenen “van maximaal € 160.000, gedurende 15 jaar, jaarlijks aflopend met € 10.667 jegens een nog nader te kiezen kredietverstrekker voor het voldoen van aflossingsverplichtingen, ingevolge een bij de te kiezen bank aan te trekken financiering van € 320.000”. Als voorwaarde stelt SWS dat de gemeente bereid is een voor de financiering passende borgstelling af te geven.

Gelet op de expertise van SWS zien wij geen redenen vraagtekens te zetten bij de bereidheid van SWS.

2. Treasurystatuut en bijlagen bieden u de mogelijkheid om een borgstelling van 50% af te geven met een maximum van € 250.000.

De uitvoering van de treasuryfunctie (dwz. beheersing, door besturing en bewaking, van financiële posities en de aan deze positie en stromen verbonden kosten en risico's) is vastgelegd in het bijgevoegde Treasurystatuut 2024.

Artikel 5 van dit statuut heeft betrekking op het verstrekken van borgstellingen uit hoofde van de publieke taak. Dat wil zeggen dat de gemeente met borgstellingen uit hoofde van de publieke taak een maatschappelijk doel wil realiseren. Artikel 5.f. van dit statuut refereert aan een mede borgstelling met SWS.

De in het Treasurystatuut 2024 opgenomen bijlage 2 "Beleidsregels leningen en garanties" bevat aanvullende voorwaarden. Als het gaat om het verstrekken van een borgstelling aan TV Joure is er weliswaar sprake van terughoudend beleid maar zijn er wel mogelijkheden. Dat blijkt uit een toepassing van de inhoudelijke en financiële criteria vermeld in deze bijlage.

Samenvattend:

- Artikel 2 - Rechthebbenden
 - o TV Joure is een in de gemeente gevestigde erkende voor een ieder toegankelijke maatschappelijke organisatie op het gebied van sport met voldoende leden en toekomstperspectief en zonder winstoogmerk.
- Artikel 3 – Inhoudelijke criteria
 - o TV Joure sluit met haar plannen aan bij de doelstelling van het gemeentelijke sport- en bewegbeleid. Dat wil zeggen meer inwoners de mogelijkheid bieden om te sporten en te bewegen waardoor bij meer inwoners positieve effecten van sport en bewegen bereikt worden.
 - o TV Joure wil de aantrekkelijke vereniging blijven die ze nu is en dit verder uitbouwen. Dit draagt op een positieve manier bij aan het voortbestaan en het functioneren van de vereniging. Om dat te bewerkstelligen is een volledige verduurzaming en een verbouwing van het clubgebouw nodig.
 - o Voor de dekking van deze investering maakt TV Joure gebruik van zelfwerkzaamheid, eigen middelen en subsidiemogelijkheden. Zonder een bij een bank af te sluiten lening van € 320.000 kan TV Joure haar plannen niet realiseren. Bij een lening vraagt de bank om borgstelling. Het door ons, samen met SWS, verlenen van een borgstelling voldoet daarmee aan het vangnetcriterium.
 - o Het verlenen van een recht van 1^e hypotheek maakt deel uit van de aan de borgstelling verbonden voorwaarden.
- Artikel 4 – Financiële criteria
 - o Uit ingewonnen informatie bij Advocaten en notarissen Simmons & Simmons, Europa Decentraal en de SWS is gebleken dat als het gaat om het verlenen van een borgstelling aan TV Joure er geen sprake is van staatssteun.
 - o Het verzoek van TV Joure sluit aan bij de insteek dat een gemeentelijke borgstelling de voorkeur geniet boven een bij de gemeente af te sluiten lening.
 - o Er is sprake van een waarborgfonds dat de financiële positie en prognoses van TV Joure gecheckt heeft.

2.2. Geplande woningbouw in de nabije omgeving en maatregelen geluidsreductie padelbanen

Gemeente en TV Joure zijn nog in gesprek over deze kwestie. TV Joure onderkent de problematiek en wil als goede buur meedenken in een oplossingsrichting. De weerstand die we ondervinden bij TV Joure zit voornamelijk in het financiële aspect van de mogelijke ingrepen. Voor nu is er nog geen zicht op welke passende maatregelen kunnen worden toegepast en hoe deze betaald moeten worden. Of de uitkomst van de gesprekken uiteindelijk van invloed is op de financiële positie van TV Joure is nu niet duidelijk. Om de besluitvorming voor nu af te kunnen ronden wordt voorgesteld dit aspect als opschortende voorwaarde deel uit te laten maken van uw besluitvorming.

3. Het treasurystatuut regelt voor de raad de mogelijkheid om haar wensen en bedenkingen over uw conceptbesluit kenbaar te maken.

De artikelen 5.c. en 5.d. van het Treasurystatuut 2024 verwijzen naar de verantwoordelijkheden van de gemeenteraad.

- Artikel 5.c:

Het besluit tot het verstrekken van een lening, garantie of het aangaan van een financiële participatie uit hoofde van de publieke taak, aan een partij die al een financiële bijdrage van de gemeente de Fryske Marren heeft aangevraagd of al ontvangt, wordt door het college genomen, nadat de raad in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en bedenkingen over het conceptbesluit ter kennis van het college te brengen.

- Artikel 5.d.:

Het besluit tot het verstrekken van een lening, garantie of het aangaan van een financiële participatie uit hoofde van de publieke taak, welke groter zijn dan € 100.000, wordt door het college pas genomen nadat de raad in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en bedenkingen over het conceptbesluit ter kennis van het college te brengen.

Advies:

Gelet op de toepassing van de inhoudelijke en financiële criteria geschetst bij beslispunt 2 en de expertise en positieve houding van SWS als mede borgsteller wordt geadviseerd de raad voor te stellen geen wensen en bedenkingen in te brengen tegen uw voorgenomen besluit.

Kanttekeningen: risico's en eventuele beheersmaatregelen – Kanttekeningen: risico's en eventuele beheersmaatregels

Risico - Voordat de borgstelling definitief in samenspraak met SWS en de bank wordt afgerond moet door TV Joure aan alle voorwaarden zijn voldaan.

Na positieve besluitvorming kan de bank geïnformeerd worden over de borgstelling en kan door TV Joure de lening worden afgesloten.

Beheersmaatregelen – Opschortende voorwaarden

Wij voegen aan onze borgstelling de volgende opschortende voorwaarden toe:

- Er kan alleen sprake zijn van het samen met SWS borg staan voor een door TV Joure af te sluiten lening.
- Hypothecaire inschrijving waarbij SWS gezamenlijk met de gemeente en de kredietverstrekker, het 1^{ste} recht van hypotheek verkrijgt.
- De door TV Joure vermelde bedragen behorende bij de eigen inbreng, Rabo coöperatiefonds, diverse subsidies en de BOSA-subsidie zijn definitief.
- De benodigde vergunningen moeten zijn verleend.

Het is aan TV Joure om ons schriftelijk te informeren dat ze aantoonbaar heeft voldaan aan deze opschortende voorwaarden.

2.Risico – TV Joure kan de rente- en aflossingsverplichtingen niet nakomen.

De borgstelling heeft geen financiële gevolgen, maar de gemeente loopt het risico dat TV Joure niet aan haar financiële verplichtingen richting de kredietverstrekker kan voldoen. De gemeente wordt dan, evenals SWS, op haar borgstelling aangesproken om aan deze verplichtingen te voldoen.

Beheersmaatregelen – administratieve verantwoording, jaarlijks controlerapport en hypotheekrecht

- Borgstellingen worden zichtbaar meegenomen in de risico-inventarisatie als onderdeel van de paragraaf weerstandvermogen en risicobeheersing van onze programmabegroting en jaarrekening.
- SWS stelt jaarlijks aan de hand van de begroting en jaarstukken van TV Joure een controlerapport op inclusief de kwalificatie van de vermogens- en liquiditeitspositie. Dit rapport wordt ook beschikbaar gesteld aan de gemeente. Daarnaast is vanuit het Treasurystatuut een jaarlijkse

verantwoording door TV Joure een voorwaarde. Ongunstige exploitatietendensen worden zo tijdig gesignaleerd waarna in samenspraak met SWS en TV Joure passende maatregelen worden genomen om tot een verbetering van de situatie te komen.

- Het hypotheekrecht draagt bij aan het verkrijgen van zekerheden.

Beleid, regelgeving en Sustainable Development Goals (SDG's) – Belied, regeljouwing en Sustainable Development Goals (SDG's)

Er zijn geen wetten of overheden die voorschrijven waarop het sport- en beweeg beleid gericht moet zijn en/of hoe het beleid (qua middelen, proces/inrichting en resultaten) vorm krijgt. Wel is het Treasurystatuut met inbegrip van de beleidsregels van toepassing.

De SDG's die betrekking hebben op gezondheid en welzijn, betaalbare en duurzame energie en samenwerkingsvormen zijn verder van belang.



Financiën - Finânsjes

Financieringsplan

In het rapport van SWS is de benodigde investering opgenomen en wordt het financieringsplan verduidelijkt.

- Totale investering incl btw	€ 624.217
- Dekking:	
o Eigen inbreng TV Joure	€ 63.048
o Rabo coöperatiefonds	€ 10.000
o Diverse subsidies en fondsen	€ 85.000
o BOSA subsidie regeling	€ 146.169
o Lening	€ 320.000
	=====
Totaal	€ 624.217

Opmerkingen

- Als borgstelling voor de lening van € 320.000 wordt een borgstelling van 50% (€ 160.000) van de gemeente en 50% van SWS gevraagd. SWS heeft met haar kennis van de markt, onderzoek gedaan naar de financiële haalbaarheid van het project en al positief besloten met een paar opschortende voorwaarden. Om voldoende zekerheid te bieden voor onze gemeente moet conform het treasurystatuut 2024 een recht van hypotheek worden gevestigd op het onroerend goed, waar de borgstelling van de lening voor geldt.
- Naast deze borgstelling heeft de TV Joure in het kader van het accommodatiebeleid ook een bijdrage van € 187.265 voor de renovatie en verduurzaming van haar clubgebouw gevraagd. Deze aanvraag wordt betrokken bij de integrale afweging in de Perspectiefnota 2025. Wanneer deze aanvraag wordt gehonoreerd bij de perspectiefnota leidt tot een lagere benodigde lening (€ 132.735) en dan ook een lagere borgstelling (€ 66.368) voor de gemeente en voor SWS.

Duurzaamheid - Duorsumens

Met haar verzoek beoogt TV Joure een lening af te sluiten ten behoeve van een volledige verduurzaming van haar clubgebouw.

Participatie - Partisipaasje

TV Joure heeft ons de afgelopen periode betrokken bij haar planvorming voor renovatie en volledige verduurzaming van haar clubgebouw op het tennispark in Joure.

Communicatie - Kommunikasje

Er wordt één op één gecommuniceerd met TV Joure en de Stichting Waarborgfonds Sport.

Vervolg en evaluatie - Ferfolch en evaluaasje

Na uw instemming wordt aan de raad uw voorgenomen besluit voorgelegd. Bij instemming door de raad wordt uw collegebesluit bekrachtigd.

Bijlagen - Taheakke

- Bijlage – Rapport SWS “Borgstelling Tennisvereniging Joure”.
- Bijlage – Toekenningsbrief SWS.
- Bijlage – Treasurystatuut 2024.
- Bijlage – Raadsvoorstel “Borgstellingsverzoek Tennisvereniging Joure”.
- Bijlage – Raadsvoorstel “Borgstellingsverzoek Tennisvereniging Joure” - Voorblad.
- Bijlage – Raadsbesluit “Borgstellingsverzoek Tennisvereniging Joure”.