



MEMO

Van : <...>
Aan : <...>
Datum : 18 oktober 2021
Betreft : bestemmingsplan Scharsterbrug, aandachtspunten aspect geluid
Kenmerk : 2019-FUMO-0034245

De gemeente De Fryske Marren heeft op 29 juli 2021 het ontwerpbestemmingsplan Scharsterbrug gepubliceerd. Tegen het ontwerpbestemmingsplan is een aantal zienswijzen binnengekomen. Het plan heeft overwegend een conserverend karakter. Voor het aspect geluid is geen sprake van een grotere of kleinere geluidsruimte voor de zuivelfabriek vanwege het nieuwe bestemmingsplan.

De gemeente heeft de FUMO om advies gevraagd over de ontvangen zienswijzen. Daarnaast wordt hieronder toegelicht welke aspecten en voorschriften in het ruimtelijk spoor en welke in het milieuspoor worden getoetst.

Samenvatting zienswijzen

De zienswijzen betreffen het volgende:

1. De woning Hollandiastraat 52-54 is niet opgenomen in het besluit hogere waarde van 1991, maar wel in de vergunning van de provincie.
2. Iedere uitbreiding van overlast door de fabriek is ongewenst, daarom verzoekt de indiener van de zienswijze om de geluidnormen uit de vergunning van 23 mei 2017 van de provincie op te nemen in de toelichting en de bijlage bij de toelichting op het bestemmingsplan. Dit met het oog op de leefbaarheid en een goede ruimtelijke ordening.
3. Er zijn nieuwe geluidsbronnen (ventilatie-openingen, dakbronnen) bij gekomen bij de laatste aanpassingen van het bedrijf. Deze geluidsbronnen bij het bedrijf zorgen voor een continue onacceptabel geluid buiten de inrichting / geluidszone. Wat is het effect van de genoemde geluidsbronnen buiten de geluidszone? Daarnaast wordt hinder ervaren door laagfrequent geluid.

Reactie op zienswijzen

Ad 1.

De woning is niet opgenomen in het besluit hogere waarde van 1991. Dat wil echter niet zeggen dat er geen ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting geldt. Voor niet genoemde woningen die op het tijdstip van de vaststelling van de zone aanwezig, in aanbouw of geprojecteerd waren geldt van rechtswege een ten hoogste toelaatbare geluidbelasting van 55 dB(A) (art. 65 van de toen geldende Wet geluidhinder). Dit is van toepassing op de woning Hollandiastraat 52-54.

Ad 2.

Het bestemmingsplan gaat over een goede ruimtelijke ordening. De geluidszone is in eerdere bestemmingsplannen vastgelegd. Er is sprake van een conserverend plan, dus de geluidszone wijzigt niet. Er worden geen geluidsnormen uit de omgevingsvergunning opgenomen in het bestemmingsplan als extra ruimtelijke beperking van de geluidruimte. Dit omdat het bestemmingsplan de geldende ruimtelijke kaders al aangeeft met een geluidzone, vastgesteld conform de Wet geluidhinder.



Daarnaast geldt voor het bedrijf een vergunning. De indiener van de zienswijzen verzoekt de normen van de vergunning van 23 mei 2017 op te nemen in de toelichting van het bestemmingsplan. De vergunning staat los van het ruimtelijk kader in het bestemmingsplan. Een vergunning in het milieuspoor is een separate procedure.

Ad. 3.

Bij de FUMO is een klacht bekend over een verhoogde geluidsproductie. Deze klacht is ook bij het bedrijf bekend. Door het bedrijf is vastgesteld dat dempers defect waren. Deze dempers zijn inmiddels vervangen. Als het bedrijf meer geluid zou produceren dan de vergunning toestaat, is sprake van een overtreding. Buiten de geluidszone mag het geluidsniveau niet hoger zijn dan 50 dB(A).

De klacht over laagfrequent geluid is nieuw. Bij de metingen die namens de gemeente door de FUMO worden gedaan is nog geen laagfrequent geluid vastgesteld. Het kan zijn dat dat later wel het geval is. De metingen worden hervat als de fabriek weer op volle capaciteit draait. Dat is op dit moment niet het geval.

De klachten over geluid kunnen in de bestemmingsplanprocedure niet in behandeling worden genomen. Deze worden opgepakt door de provincie als bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

Verder is een vergunningaanvraag in behandeling. Uit de toetsing van de gegevens van deze aanvraag is gebleken dat het bedrijf inpasbaar is in het zonebeheersmodel van het industrieterrein. De nieuwe geluidsvoorschriften komen overeen met de aangevraagde situatie.

Bij alle zonetoetsingen van aanvragen van Vreugdenhil kwam naar voren dat het bedrijf inpasbaar was in het zonebeheersmodel. Anders had de vergunning niet verleend kunnen worden.

De geluidszone wordt in het nieuwe bestemmingsplan niet vergroot of verkleind. Daarom is een onderzoek naar het effect buiten de geluidszone niet nodig. Als het huidige bestemmingsplan toestaat dat 50 dB(A) op de zonelijn, 55-62 dB(A) bij de woningen is toegestaan die in het MTG-besluit zijn genoemd en 55 dB(A) bij de woning Hollandiastraat 52-54, hoeft volgens de wet- en regelgeving geen aanvullende toets bij objecten buiten de geluidszone plaats te vinden.

De zienswijzen geven geen aanleiding om het bestemmingsplan te moeten wijzigen.

Wettelijk kader - achtergrond

Het industrieterrein is gezoneerd in het kader van de Wet geluidhinder (Wgh).

Op het industrieterrein in Scharsterbrug is in het bestemmingsplan toegestaan om inrichtingen te vestigen die als "grote lawaaimaker" worden beschouwd, conform onderdeel D van Bijlage I van het Besluit omgevingsrecht.

Voor het industrieterrein in Scharsterbrug is een geluidzone in twee bestemmingsplannen vastgesteld door het college van Burgemeester en Wethouders: "Scharsterbrug", vastgesteld op 23 april 2008 en "Buitengebied Noord - 2017", vastgesteld op 28 juni 2017.

Het oorspronkelijke zonebesluit door Gedeputeerde Staten (GS) van Friesland is van 8 oktober 1990. Het besluit van GS is bij Koninklijk Besluit van 19 januari 1991 goedgekeurd. Hieraan voorafgaand is door GS op 21 september 1990 een besluit genomen over saneringsmaatregelen om de geluidsbelasting te beperken. Na uitvoering van deze maatregelen zijn door de minister van VROM de maximaal toegestane geluidsbelastingen (MTG) voor een aantal woningen vastgesteld, besluit MBG 19691017. Deze MTG-waarden liggen tussen 55 en 62 dB(A).

Daarnaast geldt voor andere woningen in de zone die op het tijdstip van de vaststelling van de zone aanwezig, in aanbouw of geprojecteerd waren een ten hoogste toelaatbare geluidbelasting van 55 dB(A) van rechtswege conform het toen geldende artikel 65 van de Wet geluidhinder.



Dit betekent dat het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau als gevolg van de gezamenlijke inrichtingen (bedrijven) aanwezig op het industrieterrein, niet meer mag bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde op de vastgestelde zonegrens (artikel 40 van de Wgh). In Scharsterbrug gaat het om één bedrijf dat op het gezoneerde industrieterrein is gelegen.

Voor woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen welke zijn gelegen buiten het industrieterrein maar binnen de zone, zijn hogere waarden vastgesteld. De geluidsbelasting ter plaatse van deze woningen mag niet meer bedragen dan de vastgestelde hogere waarde (artikel 45 van de Wgh).

De FUMO voert voor de gemeente het zonebeheer van het industrieterrein uit. In het zonebeheersmodel staan bedrijven overeenkomstig de vergunning of conform de melding.

Voor zonering in het kader van de Wet geluidhinder, is de "geluidsbelasting vanwege een industrieterrein" bepalend. Deze wordt in artikel 1 van de Wet geluidhinder gedefinieerd als: "etmaalwaarde van het equivalente geluidsniveau in dB(A) op een bepaalde plaats, veroorzaakt door de gezamenlijke inrichtingen aanwezig op een industrieterrein."

Voor de toetsing aan de zone en de woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen met een hogere waarde wordt uitgegaan van de geluidsafstraling van de representatieve bedrijfssituatie.

In het kader van goed zonebeheer kan de geluidsruijnte die in het akoestisch onderzoek is berekend, vastgelegd worden in voorschriften voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{A,T,LT}$.

Indirecte hinder

Ingevolge de jurisprudentie (Raad van State van 17 september 2008, nummer 200800664/1) blijkt dat geen toetsing nodig is voor het verkeer van en naar een inrichting, welke is gelegen op een gezoneerd industrieterrein. Dit geldt voor de geldende grenswaarden voor de inrichting zelf, de zonegrens en de voorgestelde grenswaarden welke volgen uit de "Circulaire inzake geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de Wet milieubeheer", van 29 februari 1996.

Kaderafbakening tussen bestemmingsplanregels en geluidsvoorschriften

In het bestemmingsplan worden geen geluidsvoorschriften voor een bedrijf vastgelegd. De voorschriften in het bestemmingsplan gaan over regels op het gebied van ruimtelijke ordening. In dit geval gaat het om een bestemmingsplan voor een geluidsgezoneerd industrieterrein. De geluidszone is in eerdere procedures vastgesteld zoals in de Wet geluidhinder is beschreven. Er is sprake van een conserverend plan, de zone wijzigt niet. Daarnaast worden regels over geluid in het bestemmingsplan opgenomen die voor "het industrieterrein" gelden. Ook al valt het als industrieterrein bestemde gebied samen met het terrein van de zuivelfabriek, gaat het hierbij het om verschillende wetten met eigen toetsingskaders.

Naast de kaders zoals die in het bestemmingsplan zijn vastgelegd, gelden voor het bedrijf de voorschriften voor onder anderen het geluidsaspect uit de omgevingsvergunning. Dit is een separaat besluit los van de bestemmingsplanprocedure. Voor vergunningverlening en toezicht op naleving van deze (milieu)voorschriften van het bedrijf is de provincie Fryslân het bevoegd gezag. Het adres voor alle vragen over de geluidsvoorschriften in de vergunning is de provincie.

Er kunnen binnen de bestemmingsplanprocedure (bevoegd gezag is de gemeente) geen verzoeken behandeld of gehonoreerd worden die over het naleven van geluidsvoorschriften gaan.



Geluidszone en vergunningen

Bij alle veranderingen in het verleden die door de zuivelfabriek werden aangevraagd werd een toetsing aan de geluidszone en aan de vastgestelde maximaal toegestane geluidsbelasting bij woningen (MTG-waarden) uitgevoerd.

De uitkomst van deze toetsingen is dat het bedrijf inpasbaar is in de geluidszone en voldoet aan MTG-waarden. Anders kan de provincie de vergunning niet verlenen. Uit alle uitgevoerde zonetoetsingen kwam naar voren dat de zuivelfabriek inpasbaar is en voldoet aan de MTG-waarden.

Status van de woningen met vastgestelde MTG-waarden

Bij het bestemmingsplan is het MTG-besluit van de minister van VROM uit het jaar 1991 gevoegd.

Daarin worden de woningen genoemd waar meer dan 50 dB(A) is toegestaan.

Over de status van sommige woningen waren er vragen in de zienswijze(n). Hieronder wordt de status van de woningen toegelicht.

Vervallen MTG-waarden

De woningen aan de Pompstraat 2-20 (even) worden in het MTG-besluit genoemd met een MTG-waarde van 55 dB(A). De MTG-waarden van de woningen aan de Pompstraat 2-14 zijn vervallen door het feit dat de woningen buiten de vastgestelde geluidszone liggen. De adressen Pompstraat 18 en 20 komen niet voor in BAG. Hierdoor zijn de MTG-waarden vervallen.

De woningen aan de Hollandiastraat 74-100 worden in het MTG-besluit genoemd, maar deze woningen liggen buiten de geluidszone. Hierdoor zijn de MTG-waarden vervallen.

De woningen aan de Hollandiastraat 3, 5 en 7 liggen buiten de geluidszone. De MTG-waarde voor deze woningen is vervallen.

Bij de woningen aan de Hollandiastraat 37-51, 28-42 is de MTG-waarde vervallen omdat de woningen buiten de geluidszone liggen.

Voor de woningen aan de Schoolstraat 2-8 is de MTG-waarde vervallen omdat de woningen buiten de geluidszone liggen.

Geldende MTG-waarden

De woning aan de Pompstraat 16 ligt deels in de geluidszone, daar geldt de MTG-waarde nog steeds. De woningen aan de Pompstraat 1, 3, 5, 7, 9 en 11 liggen in de geluidszone, daar geldt de MTG-waarde nog. De woningen aan de Hollandiastraat 7a, 9, 11, 19, 21, 23, 29, 31 en 35 liggen in de geluidszone en ook daar geldt de MTG-waarde nog. Voor de woningen aan de Hollandiastraat 46, 48, 50, 60, 66, 68 en 72 is de MTG-waarde nog steeds van toepassing.

Hogere waarde van rechtswege voor Hollandiastraat 52-54

Voor de woning aan de Hollandiastraat 52-54 is mogelijk sprake van een omissie. De woning is niet genoemd in het MTG-besluit uit 1991. Als een niet genoemde woning ten tijde van de zonevaststelling in de geluidszone was gelegen, dan verkreeg deze woning van rechtswege een hogere waarde van 55 dB(A) conform het toen geldende artikel 65 van de Wet geluidhinder.

Artikel 65 Wet geluidhinder:

De ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting, vanwege het industrieterrein, van de gevel van woningen die op het tijdstip van de vaststelling van een zone krachtens of met overeenkomstige toepassing van artikel 53 binnen de zone aanwezig, in aanbouw of geprojecteerd zijn, is 55 dB(A), tenzij op dat tijdstip de geluidsbelasting van bedoelde woningen lager is dan of gelijk is aan 50 dB(A), in welk geval de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting 50 dB(A) is. Het in de vorige volzin bepaalde geldt niet met betrekking tot binnen de zone aanwezige of in aanbouw zijnde woningen die op het bedoelde tijdstip reeds een hogere geluidsbelasting, vanwege het industrieterrein, ondervinden dan 55 dB(A).

Vanwege deze bepalingen wordt bij de woning getoetst aan 55 dB(A).



Conclusie MTG-waarden

De status van alle woningen die in het MTG-besluit genoemd zijn is hiermee verduidelijkt. Door de vervallen MTG-waarden bij de genoemde woningen ontstaat dus geen “extra geluidsruijnte” voor het zuivelbedrijf. Dat geldt zowel voor het bestemmingsplan als voor de vergunningaanvragen in het milieu-spoor.

De “vergeten” woning aan de Hollandiastraat 52-54 heeft een hogere waarde van 55 dB(A) op grond van het toen geldende artikel 65 van de Wet geluidhinder.

Geluidsklachten en bestemmingsplan

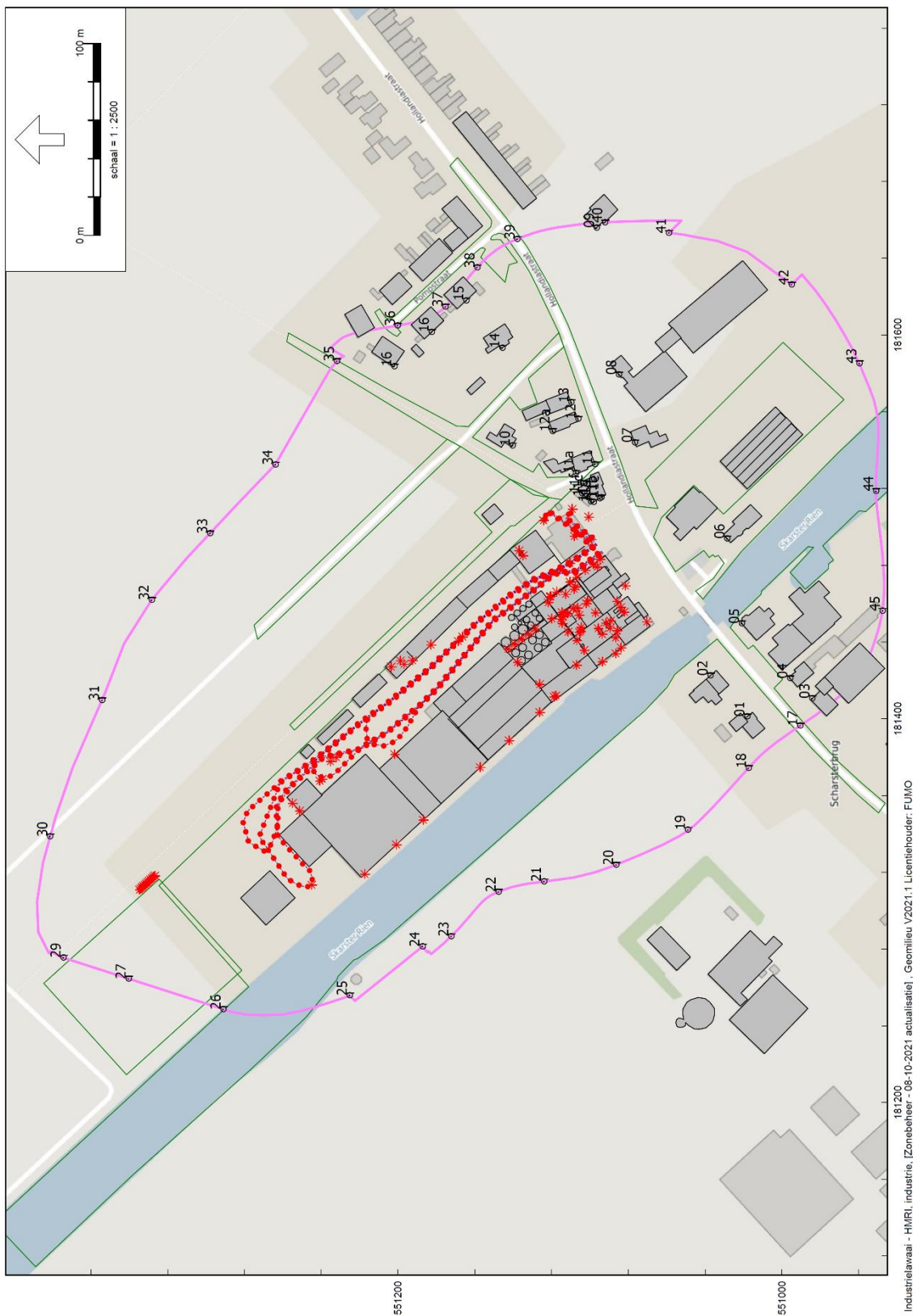
De zienswijzen met geluidsklachten over het zuivelbedrijf zijn generiek niet ontvankelijk in de bestemmingsplan-procedure. Alle vragen en klachten over geluidsvoorschriften worden behandeld in de procedures voor de vergunningen en voor toezicht op de voorschriften. Als vragen en klachten bij de gemeente binnenkomen, worden deze door de gemeente doorgestuurd naar de provincie als bevoegd gezag.

Zonetoetsingen

Door de FUMO zijn zonetoetsingen uitgevoerd bij de vergunningprocedure in de jaren 2017 en 2021. In beide vergunningprocedures werden de toetswaarden van de zonepunten niet overschreden. Het bedrijf was en is inpasbaar in het zonebeheersmodel van het industrieterrein Scharsterbrug.



Bijlagen zonetoestingen 2017 en 2021





FUMO

vergunning 2017 (=waarde) t.o.v. toetswaarde (=referentie)

Rapport: Vergelijkingstabel
 Map: J:\Specialist_Advies\Geluid\projectdata\De Fryske Marren\industrie_zone\Scharsterbrug_GM\
 Model: zonemodel Scharsterbrug - toets revisievergunning Phoenix 07 feb 17+ maatregelen
 Groep: Waarde=(hoofdgroep) / Referentie=(hoofdgroep)
 Periode: Waarde=Eetmaalwaarde / Referentie=Eetmaalwaarde
 Toetswaarden: Waarde=Berekende waarden / Referentie=Zonepunten en woningen

Naam	Omschrijving	Hoogte	Waarde	Referentie	Vershil
01_A	Hollandiastraat 7a - MTG 55 dB(A)	5,00	49	55	-6
02_A	Hollandiastraat 9/11 - MTG 55 dB(A)	5,00	53	55	-2
03_A	Hollandiastraat 46 - MTG 55 dB(A)	5,00	48	55	-7
04_A	Hollandiastraat 48 - MTG 55 dB(A)	5,00	49	55	-6
05_A	Hollandiastraat 52/54 - MTG 55 dB(A)	5,00	52	55	-3
06_A	Hollandiastraat 60 - MTG 58 dB(A)	5,00	54	58	-4
07_A	Hollandiastraat 66 - MTG 60 dB(A)	5,00	56	60	-4
08_A	Hollandiastraat 68 - MTG 55 dB(A)	5,00	52	55	-3
09_A	Hollandiastraat 72 - MTG 55 dB(A)	5,00	48	55	-7
10_A	Hollandiastraat 21 - MTG 55 dB(A)	5,00	55	55	0
11_A	Hollandiastraat 23 - MTG 57 dB(A)	5,00	52	57	-5
11a_A	Hollandiastraat 23 - MTG 57 dB(A)	5,00	57	57	0
11b_A	Zijgevel Hollandiastraat 19 - MTG 62 dB(A)	5,00	61	72	-11
11c_A	Achtergevel Hollandiastraat 19 - MTG 62 dB(A)	5,00	60	72	-12
11d_A	Hollandiastraat 19 - MTG 62 dB(A)	5,00	61	72	-11
11e_A	Hollandiastraat 19 - MTG 62 dB(A)	5,00	61	72	-11
11f_A	Hollandiastraat 19 - MTG 62 dB(A)	5,00	59	72	-13
11g_A	Hollandiastraat 19 - MTG 62 dB(A)	5,00	60	72	-12
12_A	Hollandiastraat 29 - MTG 57 dB(A)	5,00	51	57	-6
12a_A	Hollandiastraat 29 - MTG 57 dB(A)	5,00	55	57	-2
13_A	Hollandiastraat 31 - MTG 55 dB(A)	5,00	48	55	-7
14_A	Hollandiastraat 35 - MTG 55 dB(A)	5,00	51	55	-4
15_A	Pompstraat 1-3 - MTG 55 dB(A)	5,00	49	55	-6
16_A	Pompstraat 5-7 - MTG 55 dB(A)	5,00	50	55	-5
16_A	Pompstraat 9-11 - MTG 55 dB(A)	5,00	50	55	-5
17_A	zone	5,00	48	50	-2
18_A	zone	5,00	48	50	-2
19_A	zone	5,00	49	50	-1
20_A	zone	5,00	49	50	-1
21_A	zone	5,00	50	50	0
22_A	zone	5,00	50	50	0
23_A	zone	5,00	49	50	-1
24_A	zone	5,00	48	50	-2
25_A	zone	5,00	47	50	-3
26_A	zone	5,00	46	50	-4
27_A	zone	5,00	46	50	-4
29_A	zone	5,00	45	50	-5
30_A	zone	5,00	46	50	-4
31_A	zone	5,00	48	50	-2
32_A	zone	5,00	49	50	-1
33_A	zone	5,00	50	50	0
34_A	zone	5,00	50	50	0
35_A	zone	5,00	49	50	-1
36_A	zone	5,00	49	50	-1
37_A	zone	5,00	50	50	0
38_A	zone	5,00	48	50	-2
39_A	zone	5,00	48	50	-2
40_A	zone	5,00	48	50	-2
41_A	zone	5,00	47	50	-3
42_A	zone	5,00	49	50	-1
43_A	zone	5,00	46	50	-4
44_A	zone	5,00	48	50	-2
45_A	zone	5,00	46	50	-4



FUMO

actueel totaal (=waarde) t.o.v. toetswaarde (=referentie)

Rapport: Vergelijkingstabel
 Map: J:\Specialist_Advies\Geluid\projectdata\De Fryske Marren\industrie_zone\Scharsterbrug_GM\
 Model: 08-10-2021 actualisatie
 Groep: Waarde=(hoofdgroep) / Referentie=(hoofdgroep)
 Periode: Waarde=Etmaalwaarde / Referentie=Etmaalwaarde
 Toetswaarden: Waarde=Berekende waarden / Referentie=Zonepunten en woningen

Naam	Omschrijving	Hoogte	Waarde	Referentie	Vershil
01_A	Hollandiastraat 7a - MTG 55 dB(A)	5,00	51	55	-4
02_A	Hollandiastraat 9/11 - MTG 55 dB(A)	5,00	54	55	-1
03_A	Hollandiastraat 46 - MTG 55 dB(A)	5,00	49	55	-6
04_A	Hollandiastraat 48 - MTG 55 dB(A)	5,00	50	55	-5
05_A	Hollandiastraat 52/54 - MTG 55 dB(A)	5,00	53	55	-2
06_A	Hollandiastraat 60 - MTG 58 dB(A)	5,00	53	58	-5
07_A	Hollandiastraat 66 - MTG 60 dB(A)	5,00	55	60	-5
08_A	Hollandiastraat 68 - MTG 55 dB(A)	5,00	51	55	-4
09_A	Hollandiastraat 72 - MTG 55 dB(A)	5,00	46	55	-9
10_A	Hollandiastraat 21 - MTG 55 dB(A)	5,00	54	55	-1
11_A	Hollandiastraat 23 - MTG 57 dB(A)	5,00	52	57	-5
11a_A	Hollandiastraat 23 - MTG 57 dB(A)	5,00	56	57	-1
11b_A	Zijgevel Hollandiastraat 19 - MTG 62 dB(A)	5,00	60	62	-2
11c_A	Achtergevel Hollandiastraat 19 - MTG 62 dB(A)	5,00	59	62	-3
11d_A	Hollandiastraat 19 - MTG 62 dB(A)	5,00	60	62	-2
11e_A	Hollandiastraat 19 - MTG 62 dB(A)	5,00	60	62	-2
11f_A	Hollandiastraat 19 - MTG 62 dB(A)	5,00	59	62	-3
11g_A	Hollandiastraat 19 - MTG 62 dB(A)	5,00	60	62	-2
12_A	Hollandiastraat 29 - MTG 57 dB(A)	5,00	50	57	-7
12a_A	Hollandiastraat 29 - MTG 57 dB(A)	5,00	54	57	-3
13_A	Hollandiastraat 31 - MTG 55 dB(A)	5,00	48	55	-7
14_A	Hollandiastraat 35 - MTG 55 dB(A)	5,00	50	55	-5
15_A	Pompstraat 1-3 - MTG 55 dB(A)	5,00	48	55	-7
16_A	Pompstraat 9-11 - MTG 55 dB(A)	5,00	49	55	-6
16_A	Pompstraat 5-7 - MTG 55 dB(A)	5,00	48	55	-6
17_A	zone	5,00	49	50	-1
18_A	zone	5,00	50	50	0
19_A	zone	5,00	50	50	0
20_A	zone	5,00	50	50	0
21_A	zone	5,00	50	50	0
22_A	zone	5,00	50	50	0
23_A	zone	5,00	48	50	-2
24_A	zone	5,00	47	50	-3
25_A	zone	5,00	47	50	-3
26_A	zone	5,00	47	50	-3
27_A	zone	5,00	49	50	-1
29_A	zone	5,00	48	50	-2
30_A	zone	5,00	48	50	-2
31_A	zone	5,00	48	50	-2
32_A	zone	5,00	48	50	-2
33_A	zone	5,00	49	50	-1
34_A	zone	5,00	49	50	-1
35_A	zone	5,00	49	50	-1
36_A	zone	5,00	48	50	-2
37_A	zone	5,00	49	50	-1
38_A	zone	5,00	47	50	-3
39_A	zone	5,00	47	50	-3
40_A	zone	5,00	46	50	-4
41_A	zone	5,00	46	50	-4
42_A	zone	5,00	48	50	-2
43_A	zone	5,00	45	50	-5
44_A	zone	5,00	48	50	-2
45_A	zone	5,00	47	50	-3