

Advies aan college van burgemeester en wethouders van De Fryske Marren

Portefeuillehouder(s) de heer C. van Hes Datum voorstel: 28 mei 2024 Besluit raad: Ja T.k.n. raad: Nee Zaaknummer: Z.794199 Aantal bijlagen: Diversen Behandeld door: Team: Vergunningen, toezicht & handhaving	Overlegd/samengewerkt met: Adviseur: ☐ communicatie ☐ juridische zaken ☐ financiën ☐ p&o ☐ inkoop Team: ☐ backoffice sociaal domein ☐ sociaal wijkteam ☐ bestuur en concernadvies jeugd en gezin ☐ concerncontrol ☐ sociaal wijkteam ☐ diensten beheer werk en inkomen ☐ informatie ☐ sociaal wijkteam ☐ klanten contact centrum zorg en participatie ☐ maatschappelijke ontwikkeling ☒ vergunningen, ☐ middelen toezicht en ☐ ondersteuning handhaving ☐ ruimtelijk beheer/realisatie ☐ wijkbeheer ☒ ruimtelijke ontwikkeling ☐ wijkover- schrijdend beheer
--	--

Onderwerp:

Adviesaanvraag 1^e fase uitbreiding Ecopark de Wierde bij het adres de Dolten 11 te Heerenveen.

Ontwerpbesluit:

Het college besluit

1. Tot het voornemen om af te wijken van de regels van het omgevingsplan ten behoeve van de 1^e fase uitbreiding van Ecopark de Wierde bij het adres de Dolten 11 te Heerenveen.
2. De raad voor te stellen om een bindend advies af te geven ten behoeve van besluitpunt 1;

Datum:

Openbaar: openbaar

Besluit college:

Inleiding - Ynlieding

Ecopark de Wierde is begin jaren 90 ontstaan als locatie voor definitieve afvalberging. Sinds die tijd zijn de wereld, de afvalsector en Omrin ingrijpend veranderd. Het storten van huishoudelijk afval is niet meer aan de orde. Er worden steeds meer grondstoffen en energie uit het afval teruggewonnen. Tot op heden hebben al deze ontwikkelingen plaatsgevonden binnen de fysieke begrenzing van het bestaande Ecopark. Er is echter steeds meer ruimte nodig om nog beter te kunnen scheiden.

Naar aanleiding hiervan is op 25 april 2024 door Omrin een aanvraag 1e fase omgevingsvergunning ingediend bij het bevoegd gezag de provincie Fryslân. De aanvraag betreft de uitbreiding van Ecopark de Wierde bij het adres de Dolten 11 te Heerenveen. De Fumo behandelt de vergunningaanvraag voor de provincie Fryslân. Op 17 mei 2024 hebben wij van de Fumo het verzoek gekregen om advies te geven over de aanvraag.

Het betreft hier een aanvraag 1e fase omgevingsvergunning met alleen de activiteit 'afwijken van regels in het omgevingsplan'. Dit betekent dat het alleen een aanvraag voor het planologische deel betreft. Om het project te kunnen uitvoeren dient Omrin in ieder geval nog een bouwactiviteit en aanlegactiviteit aan te vragen bij de Provincie. Het voorliggende bouwplan betreft het planologisch mogelijk maken van de landschappelijke inpassing, de locatie van de parkeervoorzieningen en bezoekerscentrum/kantoren. Voor de totale uitbreiding van Ecopark de Wierde (bedrijfsloodsen, zonnepark, windmolen, enz) zal te zijner tijd een wijziging van het omgevingsplan worden aangevraagd. Het nu voorliggende bouwplan zal dan ook in het omgevingsplan worden meegenomen.

Het plan is in strijd met het omgevingsplan. In onderdeel bestemmingsplan "Buitengebied Noord - 2017" zijn de gronden bestemd voor 'Agrarisch'. Binnen deze bestemming is de uitbreiding van Ecopark de Wierde niet toegestaan.

De uitbreiding van Ecopark de Wierde is alleen mogelijk door af te wijken van het omgevingsplan. De zogenaamde buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA). Dit besluit dient genomen te worden door de Provincie. Wij geven advies en instemming.

De omgevingsvergunning kan alleen worden verleend met een BOPA. Er moet gezorgd worden voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. In dit voorstel treft u de argumenten aan om medewerking te verlenen aan dit plan.

Beoogd resultaat - Beëage resultaat

De Provincie te adviseren over het uitbreiden van Ecopark de Wierde. Na uitbreiding kan Omrin zijn werkzaamheden beter uitvoeren en zal er op termijn een werklandschap van de Toekomst ontstaan. Dit met ruimte voor educatie, samenwerking, klimaatadaptatie, biodiversiteit, landschap en afschermen van woningen ten opzichte van bestaande bedrijfsactiviteiten.

Argumenten - Arguminten

Zoals in de inleiding staat vermeld, kan er worden afgeweken van het omgevingsplan. Dit kan alleen wanneer het plan voldoet aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Het op dit plan betrekking hebbende document 'goede toedeling van functies' is opgenomen in de bijlagen van dit advies. Hieronder gaan we in op de meest van toepassing zijnde afwegingen.

1.1 Locatiekeuze uitbreiding Ecopark de Wierde

Om nieuwe mogelijkheden voor het terugwinnen van grondstoffen, en daarmee meer grondstoffen en energie uit huishoudelijk afval te leveren, is verdere uitbreiding van de scheidingsinstallatie wenselijk. Omrin wil dat de verwerking van het huishoudelijk afval blijft plaatsvinden binnen de begrenzing van het bestaande Ecopark. Hieruit volgt dat ondersteunende functies, die minder invloed hebben op de omgeving, uitgeplaatst moeten worden. Gezien de functionele samenhang met de activiteiten op Ecopark de Wierde dient dit in de directe nabijheid van het bestaande terrein een plek te krijgen. Mede op basis van beschikbare gronden is gekozen voor een uitbreiding van het bedrijventerrein in noordelijke richting.

1.2 Huidig gebruik van de gronden en de omliggende gronden

Het projectgebied is reeds eigendom van Omrin. De weidegrond wordt verpacht aan twee melkveehouders uit de buurt voor agrarisch gebruik. Met de pachters zijn afspraken gemaakt over gebruik van de gronden in de toekomst.

1.3 Invulling van het plangebied in fasen

Omrin wil na de zomer van 2024 starten met de realisatie van de landschappelijke inpassing en het kantoor/bezoekerscentrum. Na sloop van het bestaande kantoor, hopen ze in de zomer van 2025 te kunnen starten met de realisatie van de uitbreiding van de scheidingsinstallatie, waarvoor in een separate procedure de vergunningen worden aangevraagd. De overige ontwikkelingen zijn pas op langere termijn aan de orde. Hiervoor zal naar verwachting eind 2024 een wijziging van het omgevingsplan worden gestart. Deze zal voor advies moeten worden voorgelegd aan de raad.

Door de omwonenden aan de Welleweg is nadrukkelijk verzocht zo snel mogelijk te starten met de aanplant van de bomen, welke zorgen voor de landschappelijke inpassing. Gezien bovenstaande fasering is, in overleg met deze omwonenden, besloten de bomen rondom de gehele uitbreiding direct aan te planten. Gelijktijdig worden ook de gehele grondwal en de sloten volgens plan aangelegd. Hiermee is naar omwonenden geborgd dat deze voorinvestering in het landschap daadwerkelijk wordt gedaan. Bovendien krijgen de bomen zo zoveel mogelijk groeitijd voordat de volgende fasen worden ontwikkeld.

1.4 landschappelijke inpassing

Het landschappelijk ontwerp is tot stand gekomen in gebiedsateliers waarin de inzichten van de landschapsarchitect zijn gecombineerd met die van de direct omwonenden en de plaatselijke belangen. Hieruit is een inrichtingsplan gekomen dat de ruimtelijke kwaliteit van de Haskerveenpolder benadrukt en tegelijkertijd zowel de ontwikkeling als het bestaande bedrijventerrein aan het zicht onttrekt.

De groenstroken vanaf de Welleweg, het talud rondom de uitbreiding, de oost-west opstelling van de loodsen en de (beperkte) omvang van het zonnepark zijn voorbeelden van directe resultaten van de inbreng vanuit de omgeving.

Er komt een omlijsting van de totale uitbreiding van het bedrijfsterrein. Langs de noordzijde van de uitbreiding van het bedrijfsterrein wordt over de gehele lengte een talud van 3 meter hoog gerealiseerd. Achter het talud, aan de zuidzijde, worden bomen geplant die de bedrijfsgebouwen, die hier op termijn worden beoogd, aan het zicht onttrekken. Daarnaast worden twee boomsingels in noord-zuidrichting in het plangebied geplant. Deze bomen zijn een uitdrukkelijke wens van de bewoners aan de Welleweg. Te samen met de omlijsting van de uitbreiding zorgen deze bomen voor een verfraaiing van het landschap, verbetering van de biodiversiteit en afscherming van het zicht op, en emissies van, Ecopark de Wierde.

Op 18 april 2024 is het plan in vooroverleg besproken in de Centrale Adviescommissie Omgevingskwaliteit Hûs en Hiem. De commissie staat zeer positief tegenover het landschapsplan. Het landschapsplan getuigt van hoge kwaliteit.

1.6 Het plan is in overeenstemming met het Provinciale beleid

Het plan is in overeenstemming met de Provinciale omgevingsverordening. De uitbreiding is tegen het bestaand stedelijk gebied gelegen. Heerenveen is samen met Joure één van de bundelingsgebieden die door de provincie te onderscheiden is. Hier bestaat ruimte voor uitbreiding van bedrijventerreinen. De compacte situering van de bedrijfsactiviteiten in combinatie met de uitgebreide landschappelijke inpassing past binnen het beleid van het streekplan.

1.7 Het plan is in overeenstemming met het gemeentelijke beleid

In de Omgevingsvisie van de Fryske Marren is het projectgebied aangeduid als weidelandschap veengronden met als lange termijn doel agrarische ontwikkeling in samenhang met veranderingen in het veenweidegebied met behoud en ontwikkeling van landschappelijke waarden. In de visie staat ook

een opgave naar duurzame energie en mobiliteit in een toekomstbestendige economie. Ook zal de energietransitie een stempel drukken op het landschap. Het beoogde Werklandschap van de Toekomst sluit hier op aan. Het plan is leverancier van duurzame energie en zal door het integreren van landschappelijke inpassing, klimaatadaptatie en biodiversiteit een voorbeeld vormen als toekomstbestendig bedrijventerrein.

In de intergemeentelijke Integrale Visie Heerenveen / Skarsterlân, Ruimte voor de Toekomst hebben deze gemeenten de toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen 2005 – 2030 omschreven. Het gebied tussen de A7 en de Welleweg is aangewezen als zoekgebied werken. Dit resulteerde in onderstaande integrale visie, waarin het gehele plangebied tussen 2015 en 2030 wordt getransformeerd tot werkgebied.

1.7 vooroverleg adviespartners

Na het informeren van betrokkenen is in februari 2024 gestart met een omgevingstafel. In dit overleg is met vertegenwoordigers van de gemeente De Fryske Marren, provincie Fryslân, de Fryske Utfieringstsjinst Miljeu en Omjouwing (FUMO) en Wetterskip Fryslân gesproken over de nadere uitwerking van de plannen en de voorbereiding van de vergunningprocedures om te komen tot realisatie.

2.1 afgeven bindend advies door de raad

Onze gemeenteraad heeft adviesrecht. De raad heeft op 21 juni 2023 besloten om voor onder andere een project voor uitbreiding van een bedrijf, niet zijnde een agrarisch bedrijf, buiten de bebouwde kom adviesrecht te willen hebben. De uitbreiding van Ecopark de Wierde is gelegen buiten de bebouwde kom. Het advies van de raad is een bindend advies. Het advies van de raad zal aan de Fumo worden doorgestuurd. Die het vervolgens aan Gedeputeerde Staten zal voorleggen.

Kanttekeningen: risico's en eventuele beheersmaatregelen – Kanttekeningen: risico's en eventuele beheersmaatregelen

1.1 overlast voor de omgeving

Op dit moment ervaart de omgeving overlast. Omrin doet er alles aan om dit te voorkomen. De uitbreiding is bedoeld voor ondersteunende functies, die minder invloed hebben op de omgeving. Deze zullen landschappelijk worden ingepast in een groen raamwerk waardoor er minder last van geur, geluid en licht is voor de omgeving. De groene buffer heeft een aantal jaren nodig om de gewenste invulling te krijgen.

Beleid, regelgeving en Sustainable Development Goals (SDG's) – Belied, regeljouwing en Sustainable Development Goals (SDG's)

omgevingsverordening van de Provinsje Fryslân, omgevingsvisie de Fryske marren, omgevingswet, Welstandsnota, omgevingsplan onderdeel Buitengebied Noord – 2017 en intergemeentelijke Integrale Visie Heerenveen / Skarsterlân, Ruimte voor de Toekomst.



Financiën - Finânsjes

Er is met de provincie Fryslân overeengekomen dat er een legesnota aan de provincie kan worden gestuurd. Omdat de gemeenteraad verantwoordelijk is voor het afwijken van het omgevingsplan is er een planschadeverhaalsovereenkomst afgesloten met Omrin.

Duurzaamheid - Duorsumens

In de combinatie van bron- en nascheiding is door Omrin in 2022 een scheidingspercentage van 74% bereikt, een scheidingspercentage dat ver boven het landelijk gemiddelde ligt. Ongeveer 44% van het huishoudelijk restafval wordt opnieuw als grondstof ingezet. De overige 56% wordt als energiebron ingezet. Uit de door Omrin verwerkte afvalstoffen is in 2022 18 miljoen m³ groengas en 2.318 TJ groene energie geproduceerd. Omrin is hiermee één van de koplopers van Nederland.

Participatie - Partisipaasje

het voornemen om Ecopark de Wierde in noordelijke richting uit te breiden is op 28 november 2022 in dorps huis de Sethage in Vegelinsoord gepresenteerd aan ca. 70 omwonenden. Naar aanleiding van deze bijeenkomst is een werkgroep samengesteld met direct omwonenden en vertegenwoordiging van de drie betrokken plaatselijke belangen. De vier direct omwonenden zijn door de ledenvergadering van Dorpsbelang Vegelinsoord aangewezen als vertegenwoordiging van alle omwonenden.

In de periode van april tot november 2023 is door de werkgroep gewerkt aan een inrichtingsplan voor de totale ontwikkeling van Ecopark de Wierde buiten het bestaande bedrijfsterrein. In goed overleg zijn de belangen van de direct omwonenden, het landschap en Omrin tegen elkaar afgewogen en zijn de keuzes gemaakt die hebben geleid tot de invulling van onderhavig plan. In overleg met Plaatselijk Belang Haskerdijken- Nieuwebrug is dit plan op maandag 11 december 2023 aan ca. 25 belangstellende gepresenteerd in dorps huis It Deelshûs. In overleg met Plaatselijk Vegelinsoord is dit plan op maandag 18 december 2023 aan ca. 60 belangstellenden gepresenteerd in de Sethage.

Communicatie - Kommunikaasje

De omgevingsvergunning wordt door de provincie Fryslân bekend gemaakt op overheid.nl. Op de website van de provincie is een link opgenomen die doorverwijst naar www.officielebekendmakingen.nl. Een ieder kan een bezwaar tegen het besluit indienen.

Vervolg en evaluatie - Ferfolch en evaluaasje

De aanvraag omgevingsvergunning zal door de medewerkers van de Fumo ter definitieve besluitvorming aan het college van Gedeputeerde Staten worden voorgelegd. Het bindende advies van de raad zal hierin worden meegenomen. Bij een negatief advies zal het college van Gedeputeerde Staten de vergunning moeten weigeren (artikel 5.33 Omgevingswet).

Bijlagen – Taheakke

240528	RV	Uitbreiding Ecopark de Wierde	Z.794199
240528	RB	Uitbreiding Ecopark de Wierde	Z.794199
240528	Bijlage 1	Conceptbrief naar Fumo uitbreiding Ecopark de Wierde	Z.794199
240528	Bijlage 2	Goede toedeling van functies uitbreiding Ecopark de Wierde	Z.794199
240528	Bijlage 3	Overige stukken uitbreiding Ecopark de Wierde	Z.794199