

Programma 2023

Onderwijshuisvesting

Datum: 28 november 2022

Zaaknummer: Z.723521

Gemeente De Fryske Marren
Marcel Schuurmans
Sietske Nauta
Marieke van der Wekken
Maaïke Zwart

Inhoudsopgave

INLEIDING	3
AANVRAAG 1: CBO MEILÂN - BLOEI, TERHERNE	5
AANVRAAG 2: CBO MEILÂN - DE TRIEME, SINT JOHANNESGA	7
AANVRAAG 3: CBO MEILÂN - EBEN HAËZER, OOSTERZEE	9
AANVRAAG 4: CBO MEILÂN - DE PAEDWIZER, SINT NICOLAASGA.....	11
AANVRAAG 5: BMS – IT KLIMMERBLÊD, SINT NICOLAASGA	12
AANVRAAG 6: AMBION - DE SCHAKEL, ROTSTERHAULE	13
BIJLAGE 1: INGEDIENDE EN IN BEHANDELING GENOMEN AANVRAGEN.....	15
BIJLAGE 2: PROGRAMMA EN OVERZICHT 2023.....	16
BIJLAGE 3: VERSLAG OOGO	18

Inleiding

Jaarlijks kunnen de schoolbesturen voor 1 februari aanvragen indienen voor het huisvestingsprogramma in het kalenderjaar daaropvolgend. Uiterlijk 31 december moet het college vervolgens een besluit nemen over de ingediende aanvragen. In dit document worden de ingediende aanvragen toegelicht. Per aanvraag wordt de inhoudelijke beoordeling onderbouwd.

Dit jaar hebben wij in totaal negen aanvragen in behandeling genomen voor het programma 2023

De aanvragen zijn ingediend door:

Aanvraag	Schoolbestuur	Schoolnaam	Plaats
1	CBO Meilân	Bloei	Terherne
2		De Trieme	Sint Johannesga
3		Eben Haëzer	Oosterzee
4		De Paedwizer	Sint Nicolaasga
5	BMS	It Klimmerbled	Sint Nicolaasga
6	Ambion	De Schakel	Rotsterhaule



De volledige ingediende en in behandeling genomen aanvragen voor het “huisvestingsprogramma 2023” zijn opgenomen in bijlage 1 van dit rapport.

De aanvragen worden beoordeeld op basis van een wettelijk vastgesteld toetsingskader

Hiervoor gebruiken we de Wet op het primair onderwijs (Wpo) en de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente De Fryske Marren, vastgesteld door de gemeenteraad op 22 juni 2022 (Verordening).

Op basis van de inhoudelijke beoordeling zijn de aanvragen in drie categorieën verdeeld:

a. Aanvragen die inhoudelijk noodzakelijk zijn

Deze zijn op het *Programma Huisvesting Onderwijs 2023* geplaatst.

b. Aanvragen die inhoudelijk noodzakelijk zijn, maar waarvoor geen financiële middelen zijn

Aangevraagde voorzieningen die wel noodzakelijk zijn, maar als gevolg van een lagere prioritering niet binnen het bekostigingsplafond kunnen worden opgevangen. Deze zijn opgenomen op het *Overzicht Huisvesting Onderwijs 2023*. Deze aanvragen worden automatisch meegenomen bij de beoordeling van de ingediende aanvragen voor het jaar 2024. Dan vindt opnieuw prioritering plaats.

c. Aanvragen die worden afgewezen

Bijvoorbeeld omdat de noodzaak ontbreekt, het geen voorziening in de huisvesting is of omdat op een andere wijze wordt voorzien in bekostiging. Deze aanvragen worden eenmalig op het *Overzicht Huisvesting Onderwijs 2023* geplaatst. Bij de beoordeling van de aanvragen voor het jaar 2023 worden deze aanvragen niet meer meegenomen.

Het programma en overzicht is opgenomen in bijlage 2.

Tijdens het beoordelingsproces hebben we regelmatig afgestemd met de schoolbesturen

Met de betrokken schoolbesturen hebben wij individueel overleg gevoerd over de in gediende aanvragen. Uiteindelijk is er op 26 oktober 2022 een (fysiek) gezamenlijk overleg met de schoolbesturen (OOGO) geweest.

Hoe gaat het proces verder?

Op 26 oktober 2022 is een Op Overeenstemming Gericht Overleg (OOGO) met de schoolbesturen gevoerd. Tijdens dit overleg zijn de ingediende aanvragen per schoolbestuur besproken en is aangegeven, hoe de aanvragen zijn beoordeeld. Vervolgens konden de schoolbesturen hierover vragen stellen. Alle schoolbesturen hebben het complete programma en overzicht ontvangen en konden hun zienswijzen indienen. Voorafgaand aan en tijdens het OOGO zijn er geen zienswijzen ontvangen.

Op 7 november 2022 heeft de gemeenteraad positief besloten over het budget voor onderwijshuisvesting in de perspectiefnota. In deze nota zijn de financiële consequenties van de onderwijshuisvestingsaanvragen opgenomen. Na besluit van de gemeenteraad over de financiële kaders vindt de inhoudelijke beoordeling door het college plaats. Vervolgens worden de schoolbesturen geïnformeerd over de inhoudelijke en financiële beoordeling van hun huisvestingsaanvraag.

Aanvraag 1: CBO Meilân - Bloei, Terherne

Instituutgegevens

Schoolbestuur: CBO Meilân
Naam school: Bloei
Adres school: Buorren 21, Ter Herne
Brinnummer: 04TL

Ingediende aanvraag

2023-1	Vorbereidingskrediet renovatie € 93.600
--------	---

Instandhouding en gemeentelijke prognose

Op 1 oktober 2021 had Bloei 46 leerlingen en per 1 oktober 2022 48 leerlingen. De leerlingenprognose van 2021 geeft aan dat het leerlingenaantal in 2029 een piek heeft van 61 leerlingen en daarna daalt het aantal leerlingen naar 47 in 2039. Bloei is de enige school in de regio.

Aanvraag 2023-1: Vorbereidingskrediet voor renovatie van de school

Gevraagde voorziening

Renovatie is geen voorziening die is opgenomen in artikel 2 van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente De Fryske Marren. Echter in het Integraal Huisvestingsplan (IHP) is afgesproken dat renovatie als alternatief voor vervangende bouw een optie is als dit ruimtelijk, functioneel, bouwkundig en financieel verstandig en mogelijk is.

Toets noodzaak

De criteria om de noodzaak van de aangevraagde voorziening voor renovatie staat omschreven in het Integraal Huisvestingsplan. Renovatie is een grootschalige en integrale aanpak van een bestaand schoolgebouw waarmee de levensduur verlengd wordt met ten minste 25 jaar. Door de renovatie voldoet het gebouw (weer) aan de functionele eisen en kwaliteitseisen zoals geformuleerd in het IHP (en ten minste aan de geldende eisen van het Bouwbesluit).

Om te bepalen of een schoolgebouw in aanmerking komt voor renovatie of vervangende nieuwbouw is er een afwegingskader (stroomschema) gemaakt. Met dit stroomschema wordt, op basis van de uitgangspunten 10 en 11 in het IHP en de wet- en regelgeving op het gebied van vervangende bouw, beoordeeld of vervangende bouw of renovatie noodzakelijk is.

Basisvragen of een gebouw wel of niet in aanmerking kan komen voor vervangende bouw/renovatie zijn:

1a. *Is het gebouw minimaal 40 jaar oud en is het toekomstbestendig? (voorwaarden toekomstbestendigheid zijn opgenomen in het stroomschema van het IHP);*

Het schoolgebouw van Bloei is in 2023 45 jaar oud. De school is niet toekomstbestendig omdat de school nu en volgens de prognose ook niet in de toekomst 80 leerlingen heeft.

Er bestaat geen recht op een voorziening tenzij:

- Het een fusie is van kleine scholen in de kern
- Het minimaal 15 jaar permanent nodig is
- Minimale omvang 80 leerlingen lange termijn
- Onderzoek welke locatie in stand houden

1b. *Is het gebouw nog geen 40 jaar oud, maar voldoet het wel aan een aantal voorwaarden? (waaronder fusie, toekomstbestendigheid);*

Niet van toepassing. Het gebouw is ouder dan 40 jaar.

2. *Heeft de laatste renovatie minimaal 25 jaar geleden plaatsgevonden?*

Ja. Voor zover bekend heeft de school geen grootschalige renovatie toegekend gekregen.

Uit bovenstaande toetst blijkt dat het schoolgebouw van Bloei niet in aanmerking komt voor vervangende bouw vanwege het leerlingenaantal.

Bovendien verkeert het gebouw in een goede onderhoudsstaat. Het schoolgebouw voldoet niet aan de behoefte van een combinatie onderwijs en peuteropvang.

Bloei is de enige school in de regio Regio 1 Terkaple en Terherne, zoals staat in het IHP. Tot en met augustus 2020 had Bloei 2 locaties, in Terkaple en Terherne. In september 2020 is de locatie in Terkaple opgeheven. Uit de leerlingenprognose blijkt dat het leerlingenaantal op lange termijn niet de omvang van 80 leerlingen bereikt.

Gesprek met schoolbestuur op 16 juni 2022

Tijdens het gesprek is de aanvraag toegelicht door het schoolbestuur. Het schoolbestuur verwacht, anders dan de prognoses, dat het aantal leerlingen de komende jaren zal toenemen. Bij de school is ook nog een gymzaal gevestigd die in eigendom is van de gemeente. De gymzaal is van 1928. De school wil de gymzaal graag overnemen en wil dan zonnepanelen plaatsen op het dak van het gymlokaal. Het dak van het schoolgebouw is hier namelijk niet geschikt voor. In de school is ook een peuteropvang gevestigd. Het nadeel van de ruimte is dat schoolkinderen de ruimte moeten doorkruisen als zij naar de wc willen.

Voorstel: afwijzen van de aanvraag

De aanvraag afwijzen op grond van:

1. artikel 100 lid 1 onder b van de Wet op het Primair Onderwijs:

“de gewenste voorziening is niet gerechtvaardigd op grond van de aard en omvang van de voorzieningen waarover de school reeds beschikt”

De school voldoet niet aan de minimale leerlingennorm van 80 leerlingen. In het huidige IHP hebben we deze 80-leerlingengrens gezamenlijk met de schoolbesturen bepaald.

2. Artikel 100 lid f van de Wet op het Primair Onderwijs:

“de gewenste voorziening is anders dan op grond van de onderdelen b tot en met d niet noodzakelijk.”

Uit het MJOP, dat is toegevoegd bij de aanvraag, blijkt dat het schoolgebouw nog in een voldoende/goede onderhoudsstaat verkeert.

Hoe verder?

We erkennen dat Bloei een regiofunctie heeft. We stellen daarom voor om hier in het nieuw op te stellen IHP met de schoolbesturen over in gesprek te gaan. In het vierde kwartaal van 2022 starten we met het ontwikkelen van een nieuw IHP. In het IHP beoordelen we alle scholen/schoolgebouwen per regio. Samen met de schoolbesturen willen we vervolgens tot een gezamenlijke visie komen op het toekomstige onderwijs en onderwijshuisvesting in alle regio's van de Fryske Marren.

Aanvraag 2: CBO Meilân - De Trieme, Sint Johannesga

Instituut gegevens

Schoolbestuur: CBO Meilân
Naam school: De Trieme
Adres school: Kerkhoflaan 12, Sint Johannesga
Brinnummer: 05PX

Ingediende aanvraag

2023-2	Vorbereidingskrediet renovatie € 113.100
--------	--

Instandhouding en gemeentelijke prognose

Op 13 juni 2022 telde de school 109 kinderen. Volgens de leerlingenprognose van 2021 blijft het leerlingenaantal tot en met 2039 stabiel met een minimaal aantal kinderen van 107 en maximaal aantal kinderen van 113.

Aanvraag 2023-2: Vorbereidingskrediet voor renovatie van de school

Gevraagde voorziening

Renovatie is geen voorziening die is opgenomen in artikel 2 van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente De Fryske Marren. Echter in het Integraal Huisvestingsplan (IHP) is afgesproken dat renovatie als alternatief voor vervangende bouw een optie is als dit ruimtelijk, functioneel, bouwkundig en financieel verstandig en mogelijk is.

Toets noodzaak

De criteria om de noodzaak van de aangevraagde voorziening voor renovatie staat omschreven in het Integraal Huisvestingsplan. Renovatie is een grootschalige en integrale aanpak van een bestaand schoolgebouw waarmee de levensduur verlengd wordt met ten minste 25 jaar. Door de renovatie voldoet het gebouw (weer) aan de functionele eisen en kwaliteitseisen zoals geformuleerd in het IHP (en tenminste aan de geldende eisen van het Bouwbesluit).

Om te bepalen of een schoolgebouw in aanmerking komt voor renovatie of vervangende nieuwbouw is er een afwegingskader (stroomschema) gemaakt. Met dit stroomschema wordt, op basis van de uitgangspunten 10 en 11 in het IHP en de wet- en regelgeving op het gebied van vervangende bouw, beoordeeld of vervangende bouw of renovatie noodzakelijk is.

Basisvragen of een gebouw wel of niet in aanmerking kan komen voor vervangende bouw/renovatie:

1a. Is het gebouw minimaal 40 jaar oud en is het toekomstbestendig? (voorwaarden toekomstbestendigheid zijn opgenomen in het stroomschema van het IHP);

Het schoolgebouw van de Trieme is in 2023 40 jaar oud. Gezien de leerlingenprognose is het toekomstbestendig.

Gesprek 13 juni 2022

Tijdens het gesprek is de aanvraag toegelicht door het schoolbestuur. De staat van het schoolgebouw is goed, men wil inzetten op het verduurzamen en up-to-date maken van het schoolgebouw, omdat het niet meer voldoet aan de huidige eisen van een schoolgebouw. Ondanks dat er meer (kleine) scholen gevestigd zijn in Regio 4 Oost Skarsterlân ziet het schoolbestuur geen noodzaak om samen te werken met omliggende scholen.

Voorstel:

We wijzen de voorziening af op grond van:

3. artikel 100 lid 1 onder b van de Wet op het Primair Onderwijs:

“de gewenste voorziening is niet gerechtvaardigd op grond van de aard en omvang van de voorzieningen waarover de school reeds beschikt”

Het schoolgebouw is nog geen 40 jaar oud en is nog toekomstbestendig.

4. *Artikel 100 lid f van de Wet op het Primair Onderwijs:*

“de gewenste voorziening is anders dan op grond van de onderdelen b tot en met d niet noodzakelijk.”

Uit het MJOP, dat is toegevoegd bij de aanvraag, blijkt dat het schoolgebouw nog in een voldoende/goede onderhoudsstaat verkeert. Verduurzamen en up-to-date brengen van een schoolgebouw is geen wettelijke taak van de gemeente.

Hoe verder?

We stellen voor om in het nieuw op te stellen IHP met de schoolbesturen in gesprek te gaan over de toekomst van de schoolgebouwen in Regio 4 Oost Skarsterlân. In het vierde kwartaal van 2022 starten we met het ontwikkelen van een nieuw IHP. In het IHP beoordelen we alle scholen/schoolgebouwen per regio. Samen met de schoolbesturen willen we tot een gezamenlijke visie komen op het toekomstige onderwijs en onderwijshuisvesting in alle regio's van de Fryske Marren.

Aanvraag 3: CBO Meilân - Eben Haëzer, Oosterzee

Instituut gegevens

Schoolbestuur: CBO Meilân
Naam school: Eben Haëzer
Adres school: De Grieën 5, Oosterzee
Brinnummer: 05RS

Ingediende aanvraag

2023-3	Uitbreiding
--------	-------------

Instandhouding en gemeentelijke prognose

Volgens de leerlingenprognose van 2021 neemt het aantal leerlingen op de Eben Haëzer van 62 in 2021 af naar 36 in 2039.

Aanvraag 2023-2: Uitbreiding

Gevraagde voorziening

Uitbreiding van een schoolgebouw is een voorziening zoals staat in artikel 2a onder 2 van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente De Fryske Marren 2022.

Toets noodzaak

Volgens de Verordening is de noodzaak van uitbreiding van een schoolgebouw aanwezig als:

- a. De overeenkomstig bijlage III, deel A. vastgestelde capaciteit van een schoolgebouw van een school voor basisonderwijs of voortgezet onderwijs kleiner is dan de overeenkomstig bijlage III, deel B, vastgestelde ruimtebehoefte en het verschil tussen de capaciteit en de ruimtebehoefte voor een school voor basisonderwijs of voortgezet onderwijs gelijk of groter is dan de drempelwaarde, bedoeld in bijlage III, deel C, en
- b. Daarnaast
 1. als het een voor blijvend gebruik bestemde voorziening betreft een overeenkomstig bijlage II opgestelde prognose aantoont dat dit aantal leerlingen gedurende minstens vijftien jaar kunnen worden verwacht,
 2. als het een voor tijdelijk gebruik bestemde voorziening betreft een overeenkomstig bijlage II opgestelde prognose aantoont dat dit aantal leerlingen gedurende minstens vier jaar aanwezig zijn of kunnen worden verwacht, of
 3. de prognose op basis van de laatste teldatum voor het indienen van de aanvraag aantoont dat het aantal leerlingen dat aanwezig is niet voor ten hoogste vier jaar binnen het gebouw of de gebouwen kunnen worden gehuisvest, en
- c. geen gebouw beschikbaar is of komt dat geschikt te maken is als passende huisvesting voor de school, en
- d. het onmogelijk is om door medegebruik een passende huisvesting voor de school te realiseren.

De capaciteit van het huidige schoolgebouw is 443m² bruto vloeroppervlakte (bvo). Volgens de prognose van 2021 zijn er over 15 jaar nog 36 kinderen. Hiervoor geldt een ruimtebehoefte van $200 + 5,03 \times 36 = 381,08$ m² bvo. Op grond van de Verordening voldoet het huidige schoolgebouw ruimschoots aan deze behoefte.

Nu zijn de omstandigheden in Oosterzee gewijzigd. Vanaf het schooljaar 2022 – 2023 is, de andere school van het dorp, de openbare basisschool de Wynbrekker opgeheven. De leerlingenprognose van 2021 heeft hier nog geen rekening mee gehouden. Volgens het schoolbestuur blijft het leerlingenaantal hierdoor de komende jaren op ongeveer 60 leerlingen. Bij 60 leerlingen is er een ruimtebehoefte van $200 + 5,03 \times 60 = 502$ m² bvo. Dit betekent een tekort van $443\text{m}^2 - 502\text{m}^2 = 59\text{m}^2$ bvo. Het leerlingenaantal op 1 oktober

2022 is 55. Dit aantal voldoet nog niet aan de verwachting van het schoolbestuur omdat de Wynbrekker bij de start van het schooljaar 2022 – 2023 is opgeheven.

Voorstel:

de aanvraag voor uitbreiding van de Eben Haëzer afwijzen op grond van *artikel 100 lid 1 onder de Wpo: “op een andere wijze dan gewenst kan in de behoefte van huisvesting worden voorzien”*.

Er is een schoolgebouw in de binnen redelijke afstand van de gewenste plek dat in gebruik kan worden genomen.

Voorstel: toekennen van het geheel in gebruik nemen van het bestaande schoolgebouw van de voormalige Wynbrekker

Het schoolgebouw van de voormalige Wynbrekker heeft een capaciteit van 560m² bvo. Dit biedt de Eben Heazer de mogelijkheid om te groeien nadat de Wynbrekker is opgeheven. Bovendien biedt dit de school de kans om een ontwikkelingsaanbod te creëren voor kinderen van 0 tot 12 jaar in Oosterzee, regio 9 Oost Lemsterland. Hiermee zorgen we ervoor dat in Oosterzee een toekomstbestendige onderwijslocatie kan blijven.

De werkelijke kosten voor de verhuizing worden vergoed tot een maximumbedrag van € 30.000. Kosten voor het aanpassen van het voormalige schoolgebouw van de Wynbrekker worden niet vergoed.

Aanvraag 4: CBO Meilân - De Paedwizer, Sint Nicolaasga

Instituut gegevens

Schoolbestuur: CBO Meilân
Naam school: De Paedwizer
Adres school: Saturnusstraat 6, Sint Nicolaasga
Brinnummer: 14ZZ

Ingediende aanvraag

2023-4	Vervangende nieuwbouw, samen met It Klimmerblêd € 2.527.773
--------	---

Instandhouding en gemeentelijke prognose

Volgens de leerlingenprognose van 2021 neemt het aantal leerlingen op De Paedwizer de komende jaren toe van 133 leerlingen in 2021 naar 140 leerlingen in 2038. Het huidige aantal leerlingen op 1 oktober 2022 laat echter nog een lichte daling zien naar 124 leerlingen, maar de verwachting is wel dat de toekomstige groei de komende jaren wordt ingezet.

Aanvraag 2023-4: Vervangende nieuwbouw, samen met It Klimmerblêd

Gevraagde voorziening

Op grond van artikel 92, 1e lid onder a van de Wet op het primair onderwijs is vervangende nieuwbouw voor een bestaand gebouw een voorziening in de onderwijshuisvesting. De voorziening vervangende nieuwbouw is ook opgenomen in artikel 2a onder 1° van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs De Fryske Marren (Verordening).

Toets noodzaak

De noodzaak van de gewenste voorziening bouwvoorbereidingskrediet voor vervangende bouw is voor het programma onderwijshuisvesting 2020 al aangetoond

CBO Meilân heeft voor De Paedwizer op het programma 2020 de eerste helft van het voorbereidingskrediet voor vervangende bouw toegekend gekregen door het college. Hiervoor heeft het schoolbestuur een beschikking met kenmerk 1940156345 ontvangen.

Voorstel:

- instemmen met vervangende nieuwbouw, samen met It Klimmerblêd

De omvang van de vervangende nieuwbouw wordt op basis van de permanente behoefte van 15 jaar gebaseerd op 140 leerlingen. Hiermee is op grond van de verordening een permanente huisvestingsbehoefte gemoeid van 904 m2 BVO.

Op basis van de normbedragen uit de verordening, op basis van prijspeil 2023, volgt het volgende beschikbaar te stellen vergoedingsbedrag (inclusief BTW):

Bouwkosten startbedrag (incl 350 m2 BVO)	€ 1.411.576
Bouwkosten elke volgende m2 BVO	€ 1.338.731
	+ -----
	€ 2.750.308

Aanvraag 5: BMS – It Klimmerblêd, Sint Nicolaasga

Instituut gegevens

Schoolbestuur: Bisschop Möller Stichting
Naam school: It Klimmerblêd
Adres school: De Pit 2, Sint Nicolaasga
Brinnummer: 06PG

Ingediende aanvraag

2023-5	Vervangende nieuwbouw, samen met De Paedwizer € 3.445.310
--------	---

Instandhouding en gemeentelijke prognose

Volgens de leerlingenprognose van 2021 neemt het aantal leerlingen op It Klimmerblêd de komende jaren toe van 196 leerlingen in 2021 naar 216 leerlingen in 2038.

Aanvraag 2023-5: Vervangende nieuwbouw, samen met De Paedwizer

Gevraagde voorziening

Op grond van artikel 92, 1e lid onder a van de Wet op het primair onderwijs is vervangende nieuwbouw voor een bestaand gebouw een voorziening in de onderwijshuisvesting. De voorziening vervangende nieuwbouw is ook opgenomen in artikel 2a onder 1° van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs De Fryske Marren (Verordening).

Toets noodzaak

De noodzaak van de gewenste voorziening bouwvoorbereidingskrediet voor vervangende bouw is voor het programma onderwijshuisvesting 2020 en 2021 al aangetoond.

De Bisschop Möller Stichting heeft voor It Klimmerblêd in het programma 2020 de eerste helft van het voorbereidingskrediet voor vervangende bouw toegekend gekregen door het college en in het programma 2021 de tweede helft. Hiervoor heeft het schoolbestuur de beschikkingen met kenmerk 1940155126 en Z.643118 ontvangen.

De noodzaak tot vervangende nieuwbouw is bij het vaststellen van het Huisvestingsprogramma 2021 bepaald. Op basis van die noodzaak is bij het vaststellen van het Huisvestingsprogramma 2021 eerst een voorbereidingskrediet beschikbaar gesteld op basis waarvan de twee schoolbesturen in gezamenlijkheid kunnen starten met de planontwikkeling te komen tot nieuwbouw voor twee scholen onder één dak.

Voorstel:

- instemmen met vervangende nieuwbouw, samen met De Paedwizer

De omvang van de vervangende nieuwbouw wordt op basis van de permanente behoefte van 15 jaar gebaseerd op 216 leerlingen. Hiermee is op grond van de verordening een permanente huisvestingsbehoefte gemoeid van 1.286 m2 BVO.

Op basis van de normbedragen uit de verordening, op basis van prijspeil 2023, volgt het volgende beschikbaar te stellen vergoedingsbedrag (inclusief BTW):

Bouwkosten startbedrag (incl 350 m2 BVO)	€ 1.411.576
Bouwkosten elke volgende m2 BVO	€ 2.262.170
	+ -----
	€ 3.673.747

Aanvraag 6: Ambion - De Schakel, Rotsterhaule

Instituut gegevens

Schoolbestuur: Ambion
Naam school: De Schakel
Adres school: Pr. Marijkeweg 7A, Rotsterhaule
Brinnummer: 15QY

Ingediende aanvraag

2023-6	Vorbereidingskrediet voor vervangende nieuwbouw € 130.316
--------	---

Instandhouding en gemeentelijke prognose

Op 1 oktober 2021 telde de school 52 kinderen. Volgens de leerlingenprognose van 2021 komt het leerlingenaantal in 2039 uit op 56 kinderen.

Ambion heeft in deze regio meerdere kleine scholen. De Ynset in Rottum heeft in 2021 nog 57 leerlingen, maar daalt in 2039 naar 32 leerlingen. In Ousterhaule staat de Tryegeaster Honk met in 2021 46 leerlingen. Naar verwachting groeit deze school in 2039 naar 56 leerlingen.

Aanvraag 2023-6: Vorbereidingskrediet voor vervangende nieuwbouw van de school

Gevraagde voorziening

Nieuwbouw is een voorziening die kan worden aangevraagd voor een nieuw te stichten instituut. Vervangende bouw is bedoeld voor een school dat al een schoolgebouw heeft, waarvoor vervanging nodig is. Vervangende bouw is een voorziening die op basis van artikel 2 onder a lid 1 van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs wordt aangemerkt als een voorziening in de onderwijshuisvesting.

Voor voorzieningen als bedoeld in artikel 2, onder a 1° en a 2° kan een aanvraag voor het bekostigen van de kosten van het opstellen van een aanbestedingsgereed bouwplan worden ingediend. De toegekende bekostiging voor vorbereidingskrediet is onderdeel van de totaal toe te kennen normvergoeding voor de betreffende (vervangende) nieuwbouw en uitbreiding.

Toets noodzaak

De criteria om de noodzaak van de aangevraagde voorziening te toetsen, staat omschreven in het Integraal Huisvestingsplan. Eerst wordt een aantal algemene vragen gesteld. Zo wordt bekeken of een gebouw wel of niet in aanmerking kan komen voor vervangende bouw:

1a. Is het gebouw minimaal 40 jaar oud en is het toekomstbestendig? (voorwaarden toekomstbestendigheid zijn opgenomen in het stroomschema in het IHP)

Het gebouw van de Schakel is in 2022 58 jaar oud. De school is niet toekomstbestendig, omdat de school nu en volgens de prognose ook niet in de toekomst 80 leerlingen heeft.

Er bestaat geen recht op een voorziening tenzij:

- Het een fusie is van kleine scholen in de kern
- Het minimaal 15 jaar permanent nodig is
- Minimale omvang 80 leerlingen lange termijn
- Onderzoek welke locatie in stand houden

1b. Is het gebouw nog geen 40 jaar oud, maar voldoet het wel aan een aantal voorwaarden? (waaronder fusie, toekomstbestendigheid);

Niet van toepassing. Het gebouw is ouder dan 40 jaar.

2. *Heeft de laatste renovatie minimaal 25 jaar geleden plaatsgevonden?*

Ja. Voor zover bekend heeft de school geen grootschalige renovatie toegekend gekregen.

Bovendien blijkt uit het MJOP dat het gebouw nog in voldoende onderhoudsstaat bevindt.

Uit bovenstaande toets wordt duidelijk dat het schoolgebouw van de Schakel niet in aanmerking komt voor vervangende bouw vanwege het leerlingenaantal.

Gesprek 13 juli 2022

Tijdens het gesprek is de aanvraag toegelicht door het schoolbestuur. De staat van het schoolgebouw is volgens het meerjaren onderhoudsplan (MJOP) voldoende/goed. Het grootste probleem bij de school is de ventilatie en het binnenklimaat. Ook voldoet het gebouw volgens het bestuur niet meer aan de huidige eisen voor het geven van modern onderwijs. Binnen Ambion wordt gewerkt aan een visie om de kleine scholen in de regio in stand te houden. De Schakel werkt zelf samen met de Tryegeaster Honk in Ouwsterhaule (afstand 4 kilometer).

Voorstel: afwijzen van de aanvraag

We wijzen de voorziening af op grond van:

5. *Artikel 100 lid c van de Wet op het Primair Onderwijs:*

“de gewenste voorziening is niet gerechtvaardigd op grond van de te verwachten ontwikkeling van het aantal leerlingen of onderwijskundige ontwikkelingen, zulks met inachtneming van het bepaalde in artikel 102, eerste lid, onderdelen c en d,”

De school voldoet niet aan de minimale leerlingennorm van 80 leerlingen. In het huidige IHP hebben we deze 80-leerlingengrens gezamenlijk met de schoolbesturen bepaald.

6. *Artikel 100 lid f van de Wet op het Primair Onderwijs:*

“de gewenste voorziening is anders dan op grond van de onderdelen b tot en met d niet noodzakelijk.”

Uit het MJOP, dat is toegevoegd bij de aanvraag, blijkt dat het schoolgebouw nog in een voldoende/goede onderhoudsstaat verkeert. Het zorgen voor goede ventilatie en een goed binnenklimaat in een schoolgebouw is in eerste instantie geen wettelijke taak van de gemeente.

Hoe verder?

We stellen voor om in het nieuw op te stellen IHP met de schoolbesturen in gesprek te gaan over de toekomst van de schoolgebouwen in Regio 4 Oost Skarsterlân. Ambion heeft in deze regio meerdere kleine scholen. We willen graag samen met Ambion en ook schoolbestuur CBO Meilân, met twee basisscholen in dit gebied, toewerken naar een gezamenlijke visie op toekomstbestendig onderwijs in deze regio.

Bijlage 1: Ingediende en in behandeling genomen aanvragen

Aanvraag	Schoolbestuur	Schoolnaam	Plaats	Voorziening	Ontvangen	Kostenraming schoolbestuur
1	CBO Meilân	Bloei	Terherne	Vorbereidingskrediet voor renovatie	25-1-2022	€ 93.600
2		De Trieme	Sint Johannesga	Vorbereidingskrediet voor renovatie	25-1-2022	€ 113.100
3		Eben Haëzer	Oosterzee	Uitbreiding	31-2-2022	€ 30.000
4		De Paedwizer	Sint Nicolaasga	Vervangende nieuwbouw, samen met It Klimmerbled	25-1-2022	€ 2.527.773
5	BMS	It Klimmerbled	Sint Nicolaasga	Vervangende nieuwbouw, samen met De Paedwizer	26-1-2022	€ 3.445.310
6	Ambion	De Schakel	Rotsterhaule	Vorbereidingskrediet vervangende nieuwbouw	27-1-2022	€ 130.316

Bijlage 2: Programma en overzicht 2023

Programma 2023, goedgekeurde aanvragen

Nummer	Naam school	Plaats	Aanvraag	Specificatie	Kostenraming
2023 - 3	Eben Haëzer	Oosterzee	Uitbreiding	In gebruik nemen bestaand gebouw. Werkelijke verhuiskosten.	€ 30.000
2023 - 4	De Paedwizer	Sint Nicolaasga	Vervangende nieuwbouw, samen met It Klimmerbled	Nieuwbouw, permanente huisvesting, 140 leerlingen, 904 m2.	€ 2.750.308
2023 - 5	It Klimmerbled	Sint Nicolaasga	Vervangende nieuwbouw, samen met De Paedwizer	Nieuwbouw, permanente huisvesting, 216 leerlingen 1286 m2.	€ 3.673.747
				Totaal goedgekeurd op programma 2023	€ 6.454.055

* deze normvergoedingen zijn gebaseerd op prijspeil 2023

Overzicht 2023, afgewezen aanvragen

Nummer	Naam school	Plaats	Aanvraag	Afwijzingsgrond
2023 - 1	Bloei	Terherne	Vorbereidingskrediet renovatie	De school voldoet niet aan de leerlingennorm van 80 leerlingen voor nieuwbouw/renovatie en op termijn wordt dit leerlingenaantal niet bereikt. Bovendien is het schoolgebouw nog in een goede staat van onderhoud.
2023 - 2	De Trieme	Sint Johannesga	Vorbereidingskrediet renovatie	Het schoolgebouw is nog geen 40 jaar oud en is in een goede staat van onderhoud.
2023 - 3	Eben Haëzer	Oosterzee	Uitbreiding	Op een andere wijze kan in de behoefte van huisvesting worden voorzien
2023 - 6	De Schakel	Rotsterhaule	Vorbereidingskrediet vervangende nieuwbouw	De school voldoet niet aan de leerlingennorm voor nieuwbouw/renovatie en de voorziening is niet noodzakelijk vanwege voldoende/goede staat van onderhoud.

Bijlage 3: Verslag OOGO



DE FRYSKE MARREN

Concept Notulen OOGO

Datum : 26 oktober 2022

Tijdstip : 10.00 uur

Aanwezig : Bouke Kuperus (Bornego en OSG Joure), Elly Bergsma (CBO Meilân), Ingrid Janssen (Ambion), Dominicus Hooghiemstra en Andries Hooijsma (Bisschop Möller Stichting), Bram ten Kate en Rein Brandsma (Stichting Kyk), Gerlotte Majoor (Nije Gaast), Anne Leijenaar (CVO Zuid-West Fryslân), Sietske Nauta, Maaïke Zwart, Marcel Schuurmans en wethouder Luciënne Boelsma (gemeente de Fryske Marren),

Afwezig : Marieke van der Wekken, Jaap van der Heide, Alinka Spijkers, Dirk Speelman

1. Welkom

Luciënne Boelsma heet iedereen van harte welkom. Zij vervangt Barbara Gardeniers, omdat zij vanwege Corona helaas thuis zit.

2. Vaststellen agenda

De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.

3. Programma 2023

- **Bloei (Meilân) – renovatie (voorbereidingskrediet renovatie € 93.600)**
Marcel geeft aan dat de aanvraag wordt afgewezen, omdat de school minder dan 80 leerlingen telt. Bij het ontwikkelen van het nieuwe IHP wordt deze school als enige school in de regio en de 80 leerlingenregel opnieuw overwogen.
Andries geeft aan dat de afwijzing op het overzicht had moeten staan. Gemeente past dit aan.

Bram vraagt zich af waar de 80 leerlingengrens vandaan komt, omdat de school wel gewoon open blijft. Wat betekent dat leerlingen les krijgen in een sterk verouderd schoolgebouw. Luciënne benoemt dat de gemeenteraad een escape heeft op dit punt en dat dit onderwerp wordt besproken in het nieuw te ontwikkelen IHP.
Bram vraagt zich af of het voor het schoolbestuur haalbaar is om nog een jaar te wachten. Elly geeft aan dat zij, gelet op de staat van het gebouw, zich hier wel zorgen over maken.
- **De Trieme (Meilân) – renovatie**
Sietske geeft aan dat de aanvraag wordt afgewezen omdat het schoolgebouw nog geen 40 jaar oud is en nog toekomstbestendig is. Bovendien is in het vorige IHP afgesproken dat de schoolbesturen voor Regio 4 Oost Skarsterlân in gesprek zouden gaan over de toekomst van het onderwijs in de regio. Dit is niet of minimaal gebeurd. De gemeente stelt voor om in het nieuw op te stellen IHP met de schoolbesturen in gesprek te gaan over de toekomst van de schoolgebouwen in Regio 4 Oost Skarsterlân. De afwijzing wordt op het overzicht geplaatst. Er worden geen vragen gesteld.
- **Eben Haëzer (Meilân) – uitbreiding**
De Eben Haëzer heeft om uitbreiding gevraagd. Marcel licht toe dat vanwege de ontwikkelingen in het dorp, nl. het sluiten van basisschool De Wynbrekker, een groter schoolgebouw beschikbaar is gekomen. Er vindt daarom geen uitbreiding plaats, maar een ruil van schoolgebouw. Qua planning wordt geprobeerd om begin 2023 (voorjaarsvakantie) over te stappen naar het andere gebouw. Ook

hier worden verder geen vragen over gesteld.

- De Paedwizer (Meilân) – vervangende nieuwbouw en It Klimmerblêd (BMS) – vervangende nieuwbouw
Marcel geeft aan dat de noodzaak voor het vernieuwen van deze scholen in het programma 2020 al is vastgesteld. Het totale krediet wordt nu toegekend. De schoolbesturen willen binnenkort starten met de selectie van de architect.
Elly merkt op dat per aanvraag de verkeerde bedragen staan vermeld in het programma. Dit wordt door de gemeente gecorrigeerd.
- De Schakel (Ambion) – voorbereidingskrediet vervangende nieuwbouw
Sietske licht toe dat hiervoor hetzelfde geldt als voor Bloei. De school voldoet niet aan de minimale leerlingennorm van 80. Daarnaast is de school gevestigd in Regio 4 Oost Skarsterlân, net zoals hiervoor besproken bij De Trieme. De gemeente stelt voor om in het nieuw op te stellen IHP met de schoolbesturen in gesprek te gaan over de toekomst van het onderwijs en de daarbij horende schoolgebouwen in Regio 4 Oost Skarsterlân.
Ingrid: Als we de norm van 80 leerlingengrens gaan aanhouden dan kunnen we nooit voldoen aan de voorwaarden voor nieuwbouw/renovatie. De gemeente benadrukt dat daarom deze grens ook moet worden besproken bij het opstellen van een nieuw IHP.

Alle aanvragen zijn in gezamenlijkheid met elkaar besproken en afgestemd. De gemeente verwerkt de opmerkingen van de schoolbesturen en maakt daarna het concept programma definitief.

4. Overige zaken

Aanvragen duurzaamheidstoelage

Marcel: Tijdens het vorige OOGO is de regeling voor duurzaamheidstoelage vastgesteld. Dit heeft geleid tot vier aanvragen: BMS - de toekomst in Bakhuizen, Vario - Zuyderzee Lyceum, en BMS en CBO Meilân voor de nieuwbouw van de twee scholen in Sint Nicolaasga.

De eerste twee aanvragen kunnen worden meegenomen voor 2023. Zij voldoen aan de vastgestelde criteria. Formele besluitvorming vindt plaats door de gemeenteraad in december. Voor de nieuwbouw van de twee scholen in Sint Nicolaasga lukt dit niet, omdat het nog onduidelijk is voor welke investeringen de toelage benut gaat worden. Deze aanvraag is daarom nog te vroeg. Dit betekent dat wij de aanvraag aanhouden en deze meenemen voor het programma voor 2024. Gemeente komt hier nog op terug.

Bram: we merken dat het beleidscircuit traag verloopt als je kijkt naar de tijd waar we in zitten. Voor Stichting Kyk gaan we vanaf januari een andere energietarief betalen. Luciënne geeft aan dat de raad het gemeentelijk vastgoedbeleid heeft vastgesteld. Bij het IHP gaan we kijken wat de gemeentelijke rol is bij bestaande gebouwen i.h.k.v. verduurzaming (gekoppeld aan de energieproblematiek).

Rein geeft aan dat er vanuit Den Haag nog weinig extra stappen worden ondernomen m.b.t. de energiekosten waar de scholen mee kampen (alleen het materiële component wordt verhoogd met 12%. Dit is voor de scholen niet genoeg.

Bram geeft aan dat de schoolbesturen gebruikers zijn van de schoolgebouwen. Maar als het gebouw qua energienorm niet voldoet aan de huidige tijd, wie is dan verantwoordelijk? De verschillen in energielasten en duurzaamheid per school en/of besturen zijn groot.

Andries stelt voor om een energielabel voor de scholen aan te vragen. Dit kunnen we gebruiken als strategische input voor het IHP. Gemeente zoekt via collega's duurzaamheid uit hoe en of wij dit kunnen organiseren. En ook kijken of het label de beste optie is.

CVO Z-W Fryslân zit tot 2025 vast aan de energieprijzen (max 30 % verhoging), dus zij zitten vrij gunstig. Dit geldt ook voor Ambion.

Actualisatie IHP

Vanuit de gemeente komt een startnotitie die wij aan de schoolbesturen voorleggen. Het idee is dat het IHP gezamenlijk wordt ontwikkeld onder begeleiding van een extern bureau. In 2023 willen we het hele kalenderjaar gebruiken voor de uitwerking van een nieuw IHP. Het uitgangspunt is dat het IHP in het eerste kwartaal van 2024 door de gemeenteraad wordt

vastgesteld (doel is om parallel te laten lopen met de huisvestingsaanvragen voor het programma 2024).

Aangezien de startnotitie een procesvoorstel is, kan dit digitaal worden afgehandeld. Andries geeft aan dat het wellicht goed is om te kijken bij andere gemeenten voor uitgangspunten.

Het IHP is voor het VO en PO.

Vandalismeprotocol

Het formulier staat nu online. Als er schade is, kan dat worden gemeld via de website. Schades onder de 2.500 euro kan direct worden gerepareerd (je hoeft niet te wachten op goedkeuring van de gemeente). Link website: <https://www.defryskemarren.nl/schade-aan-schoolgebouw-formulier/>

Link Padlet: <https://padlet.com/nbenedictus/gezondeschool> (helemaal naar rechts scrollen).

5. Rondvraag

Andries: er zijn een aantal dorpen bezig met een warmtenet/waternet om energie te besparen in de toekomst. Adries vraagt zich af in hoeverre ze daarbij kunnen aansluiten. Voor Balk zijn ze al wel aangesloten. Maaïke komt hier op terug.

Gerlotte: waar moet ik zijn voor pleinrenovatie, met name dat ze de pleinen openbaar willen maken. Sietske pakt dit op.

Elly: overzicht bij wie ze moeten zijn. Bram stelt voor om één e-mailadres aan te maken voor alle onderwijs/onderwijshuisvestingsvragen.

Maaïke: benoemt de NPO regeling en amendement aankoop Fryske boeken.

6. Sluiting

Luciënne sluit de vergadering en bedankt iedereen voor zijn/haar aanwezigheid.