



Portefeuillehouder(s) de heer C. van Hes Datum voorstel: 21 oktober 2024 Besluit raad: Ja T.k.n. raad: Nee	Overlegd/samengewerkt met: Adviseur: ☐ communicatie ☒ juridische zaken ☐ financiën ☐ p&o ☐ inkoop
Zaaknummer: Z.744978 Aantal bijlagen: 7 Behandeld door: Klik of tik om tekst in te voeren. Team: Ruimtelijke ontwikkeling	Team: ☐ backoffice sociaal domein ☐ sociaal wijkteam ☐ bestuur en concernadvies jeugd en gezin ☐ concerncontrol ☐ sociaal wijkteam ☐ diensten beheer werk en inkomen ☐ informatie ☐ sociaal wijkteam ☐ klanten contact centrum zorg en participatie ☐ maatschappelijke ontwikkeling ☒ vergunningen, ☐ middelen toezicht en ☐ ondersteuning handhaving ☒ ruimtelijk beheer/realisatie ☐ wijkbeheer ☒ ruimtelijke ontwikkeling ☐ wijkover- schrijdend beheer

Onderwerp:
Verordening Fysieke Leefomgeving (ontwerp)

Ontwerpbesluit: Het college besluit De gemeenteraad voor te stellen de ontwerpVerordening Fysieke Leefomgeving vast te stellen en vrij te geven voor inspraak.

Datum:	Openbaar: openbaar
Besluit college:	

Inleiding - Ynliding

In de programmabegroting 2024 staat het maken van een Verordening Fysieke Leefomgeving (VFL) als actie vermeld. De VFL heeft tot doel om regels over de fysieke leefomgeving te bundelen die nu nog in verschillende verordeningen staan. Het maken van de VFL is een tussenstap voor het opnemen van deze regels in het omgevingsplan.

Toelichting

Sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 beschikken wij net als iedere andere gemeente in Nederland over een omgevingsplan van rechtswege. Het omgevingsplan van rechtswege bestaat onder andere uit al onze bestemmingsplannen en de zogenaamde bruidsschat. Met de bruidsschat bedoelen we zo'n 600 regels die tot 1 januari 2024 op Rijksniveau golden, maar sindsdien zijn opgenomen in ons omgevingsplan van rechtswege. We moeten het omgevingsplan van rechtswege voor 1 januari 2032 omzetten in een omgevingsplan nieuwe stijl. Veel regels over de fysieke leefomgeving moeten dan verplicht in het omgevingsplan staan. Het gaat dan in ook om regels over activiteiten die de fysieke leefomgeving wijzigen en die nu nog in verordeningen staan. Het gaat dan bijvoorbeeld om de volgende activiteiten:

- Het kappen van bomen
- Het maken van een uitweg
- Het innemen van een standplaats

Er zijn ook regels in onze verordeningen die naar het omgevingsplan mogen en regels die juist niet naar het omgevingsplan mogen. Wat de laatste categorie betreft moeten we denken aan regels die niet over de fysieke leefomgeving gaan of aan regels die de openbare orde als invalshoek hebben. De ontwerp-VFL bevat vooral regels voor activiteiten die nu in de APV zijn geregeld. Andere regels komen uit de Erfgoedverordening en de Afvalstoffenverordening.

Beoogd resultaat - Beëage resultaat

De transitie van het omgevingsplan van rechtswege naar het omgevingsplan nieuwe stijl die voor 1 januari 2032 klaar moet zijn.

Argumenten – Arguminten

1. Het opstellen van een VFL is in overeenstemming met de Programmabegroting (Programma 2 ruimte)

Bij de doelstelling die gaat over de implementatie van de Omgevingswet is het maken van een VFL als actie genoemd.

2. Het vaststellen van een VFL is een goede stap in de transitie naar het omgevingsplan nieuwe stijl

Het omgevingsplan is nog niet voldoende uitgekristalliseerd om er verordeningsregels direct in te laten landen. De VFL biedt de mogelijkheid om alvast een aantal regels voor de fysieke leefomgeving uit verschillende verordeningen te bundelen. Ook kunnen de regels met de VFL in de stijl van het omgevingsplan geformuleerd worden, wat op termijn het overhevelen naar het omgevingsplan vereenvoudigt.

3. De verordeningsregels zijn grotendeels beleidsneutraal overgezet naar de VFL

Slechts hier en daar zijn, mede op basis van gewijzigde inzichten, inhoudelijke veranderingen aangebracht:

- Voor het maken van een uitweg geldt een vergunningplicht. Op grond van de APV was dit een meldplicht;
- Het artikel over plakken en kladden in de APV is niet in z'n geheel overgenomen in de VFL. De regels over kladden horen in de APV thuis omdat dit ziet op vandalisme en de regels daarover meer het motief van openbare orde hebben.
- In de APV zijn uitstallingen toegestaan tot één meter uit de gevel. Voor uitstallingen buiten die afstand geldt een vergunningplicht. Deze vergunningen worden in de praktijk niet verleend. Bij excessen treden we op. In de VFL is een specifieke zorgplicht opgenomen. Aan die zorgplicht is in ieder geval voldaan als de uitstalling maximaal één meter uit de gevel is geplaatst. In specifieke situaties kan het college van B en W een maatwerkvoorschrift opleggen.

- In de APV is een mogelijkheid voor een vergunning opgenomen voor het oplaten van ballonnen (niet zijnde luchtballonnen). In de VFL is een verbod opgenomen zonder mogelijkheid van vergunning.

Een punt van aandacht betreft de rechtsfiguur van 'nadere regels'. Soms geeft de raad in een verordening aan het college van B en W de bevoegdheid om nadere regels te stellen. Artikel 5:18 van de APV is daar een voorbeeld van.

Artikel 5:18 Standplaatsvergunning

1. Het is verboden zonder vergunning van het college een standplaats in te nemen of te hebben.
2. Er kan alleen vergunning verleend worden voor het innemen van een standplaats op een door het college aangewezen locatie.
3. Het college kan nadere regels stellen omtrent het in gebruik nemen van een standplaats.

De systematiek van het stellen van nadere regels kan in een omgevingsplan niet langer gehanteerd worden. Alle regels over de fysieke leefomgeving moeten namelijk gesteld worden in het omgevingsplan zelf. Omdat we met de VFL voorsorteren op het omgevingsplan, werken we in de VFL ook niet meer met de rechtsfiguur van nadere regels.

4. Terinzagelegging van een ontwerpverordening is in lijn met de praktijk die we moeten hanteren voor het wijzigen van het omgevingsplan

Zoals hiervoor al is aangegeven moeten regels over activiteiten die de fysieke leefomgeving wijzigen straks in het omgevingsplan staan. Voor het wijzigen van het omgevingsplan is het wettelijk voorgeschreven dat er eerst een ontwerp van die wijziging ter inzage moet worden gelegd. Dus terinzagelegging van de ontwerp-VFL is volledig in lijn met de systematiek voor het wijzigen van het omgevingsplan.

5. Het bieden van inspraak over de VFL is in lijn met een toezegging van de portefeuillehouder

Dit is de toezegging die is gedaan op 8 december 2021 bij agendapunt 5D. Toen is de toezegging gedaan om bij de volgende inhoudelijke wijziging van de APV een principiële debat te voeren over de terinzagelegging van wijzigingen, voorafgaand aan de daadwerkelijke wijziging. Hoewel het niet om de APV, maar om de VFL gaat, betreft een deel van de regels wel onderwerpen die nu nog door de APV worden geregeld. Veel van die onderwerpen worden beleidsneutraal overgezet, maar dat geldt niet voor alle onderwerpen. En dus is het bieden van gelegenheid tot inspraak in lijn met de gedane toezegging.

Kanttelingen: risico's en eventuele beheersmaatregelen – Kanttekeningen: risico's en eventuele beheersmaatregelen

Kanttekening

Sommige regels zijn aan bepaalde gebieden gekoppeld. Het gaat dan bijvoorbeeld om terreinen waar honden los mogen lopen of terreinen waar het verboden is voor honden. We hebben niet goed boven water kunnen krijgen welke gebieden in het verleden zijn aangewezen. En voor zover er in het verleden gebieden zijn aangewezen, gelden die aanwijzingsbesluiten niet meer. Op grond van de Wet algemene regels herindeling vervallen dit soort besluiten namelijk binnen twee jaar na de gemeentelijke herindeling. Het vertrekpunt van de inspraak over bepaalde regels zijn dus werkingsgebieden die (mogelijk) geen juridische status meer hebben.

Beheersmaatregel

We maken een frisse start met de aanwijzing van de gebieden. Deze werkingsgebieden maken onderdeel uit van de ontwerp-VFL en vormen dus net als de regels zelf onderwerp van de inspraak en van het uiteindelijke raadsbesluit.

Beleid, regelgeving en Sustainable Development Goals (SDG's) – Belied, regeljouwing en Sustainable Development Goals (SDG's)

Beleid

Programmabegroting, programma 2 Ruimte, doelstelling implementatie Omgevingswet

Regelgeving

Artikel 22.5 Omgevingswet

Artikel 2.1 Omgevingsbesluit

Artikel 28 Wet algemene regels herindeling

APV

Erfgoedverordening

Afvalstoffenverordening

SDG's:



Financiën - Finânsjes

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties. Wel zal onze Legesverordening moeten worden aangepast in die zin, dat naar de artikelen in de VFL wordt verwezen. Dit kan worden meegenomen in de Legesverordening van 2026.

Duurzaamheid - Duorsumens

Met het oog op duurzaamheid is de regel voor het oplaten van ballonnen in de VFL anders dan in de APV. In de APV is nog een mogelijkheid opgenomen voor het verlenen van een vergunning voor het oplaten van ballonnen. In de VFL is met het oog op het voorkomen van milieuschade een absoluut verbod opgenomen.

Participatie - Partisipaasje

Juist met het oog op participatie is het advies om de raad eerst een ontwerp-VFL vast te laten stellen en dit vrij te geven voor de inspraak. Deze procedure houdt in dat de ontwerp-VFL met de daarbij behorende werkingsgebieden ter inzage worden gelegd. Vervolgens is er gelegenheid een inspraakreactie te geven.

Communicatie - Kommunikaasje

We volgen de procedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Dit betekent dat we de ontwerp-VFL publiceren en dat er gelegenheid is om een zienswijze te geven. Als u instemt met het advies en de raad vervolgens met het voorstel, bekijken we hoe we naast de officiële kanalen aandacht kunnen besteden aan de terinzagelegging en de mogelijkheid om input te geven over het ontwerp.

Vervolg en evaluatie - Ferfolch en evaluaasje

Als u instemt met dit advies en de raad met het voorstel, publiceren wij de ontwerp-VFL. Dit zullen wij in januari 2025 doen. De globale planning is dan als volgt:

Januari 2025	-	publicatie ontwerp-VFL
Februari, maart 2025	-	gelegenheid voor inspraak
April 2025	-	opstellen nota inspraak
27 Mei 2025	-	behandelen advies over raadsvoorstel
2 juli 2025	-	behandelen voorstellen vaststellen VFL
1 januari 2026	-	inwerkingtreding VFL

Na het voeren van de inspraakprocedure bekijken wel welke artikelen uit de verordeningen komen te vervallen ingeval van vaststelling van de VFL. Ook zullen verwijzingen in de Legesverordening naar de artikelen uit die verordeningen moeten worden aangepast aan de nummering van de VFL.

Bijlagen - Taheakke

241021-RV-ontwerpVFL-z744978

241021-RB-ontwerpVFL-z744978

241021-bijlage 1-ontwerpVFL-z744978

241021-bijlage 2-toelichting ontwerpVFL-z744978

241021-bijlage 3-Werkingsgebieden VFL-z744978

241021-bijlage 4-lijst met waardevolle houtopstand ontwerpVFL-z744978

241021-bijlage 5-transponeringstabel ontwerpVFL-z744978