

Raadsvoorstel

Raadsvergadering Debat en Beslút	: 10 april 2024
Petear	: 27 maart 2024
Agendapunt	: 6D/16B
Nummer	:
Datum voorstel	: 30 januari 2024
Onderwerp	: 'Aanvullende criteria dakkapellen en zonnepanelen' en Welstandsnota gemeente De Fryske Marren 2024
Zaaknummer	: Z.771494
Portefeuillehouder	: de heer C. van Hes en mevrouw J. Tabak

Voorstel:

1. De aanvullende criteria dakkapellen en zonnepanelen vast te stellen;
2. De welstandsnota De Fryske Marren 2024 vast te stellen;
3. De welstandsnota De Friese Meren 2014 in te trekken.

Inleiding – Ynliding

In de Raadsmemo van 19 december 2023 bent u geïnformeerd over het besluit van het college om de vaststellingsprocedure voor de ontwerp 'aanvullende dakkapellen en zonnepanelen' en de ontwerp Welstandsnota gemeente De Fryske Marren 2024 te starten. (zie bijgevoegd collegebesluit en raadsmemo). In het kader van deze vaststellingsprocedure heeft de ontwerp 'aanvullende criteria dakkapellen en zonnepanelen' en de ontwerp Welstandsnota gemeente De Fryske Marren 2024 van 29 december 2023 tot en met 9 februari 2024 voor inspraak ter visie gelegen. Gedurende de termijn van de ter visie ligging zijn er geen zienswijzen ontvangen. Nu er geen zienswijzen zijn ontvangen kan uw raad de aangepaste welstandsnota vast te stellen.

Beoogd resultaat - Beëage resultaat

Meer samenhang bieden in het beleid dat zich richt op het uiterlijk van bouwwerken; het verhogen van de ruimtelijke kwaliteit binnen onze gemeente en ruimte bieden aan verduurzaming.

Argumenten - Arguminten

1.1 Welstandsnota

De huidige welstandsnota is door de gemeenteraad vastgesteld in 2015. Destijds stond het harmoniseren van het welstandsbeleid van de voormalige fusiegemeenten voorop. Een tweetal onderwerpen is destijds niet uitgewerkt in de welstandsnota: dakkapellen en zonnepanelen.

1.2 Verzoek om aanvullende welstandscriteria

De adviescommissie ruimtelijke kwaliteit hûs en hiem geeft aan graag aanvullende criteria voor dakkapellen en zonnepanelen te willen hebben, zodat zij beter advies kunnen geven bij adviesaanvragen. Dit hebben zij te kennen gegeven in onder andere hun jaarverslag van 2022.

1.3 Dakkapellen

Een dakkapel is een bescheiden uitbouw in de kap, bedoeld om de lichttoetreding te verbeteren en het bruikbare woonoppervlak te vergroten. Als dakkapellen zichtbaar zijn vanuit de openbare ruimte zijn ze bepalend voor het straatbeeld. De huidige uitgangspunten in de welstandsnota zijn te globaal en zijn voor meerdere uitleg vatbaar. Door heldere en meetbare criteria voor dakkapellen toe te voegen aan de huidige welstandsnota wordt onnodige discussie voorkomen en kunnen transparanter de mogelijkheden voor het plaatsen van een dakkapel samen met de eigenaar worden onderzocht.

1.4 Zonnepanelen

Duurzame energieopwekking is actueler dan ooit. Ook eigenaren van gebouwen binnen een beschermd stads- of dorpsgezicht en van monumenten willen hun panden graag verduurzamen door bijvoorbeeld zelf energie op te wekken. De verduurzaming van historische panden is niet alleen noodzakelijk om de klimaatdoelstellingen te halen, maar is ook essentieel om het gebruik en daarmee de instandhouding van monumenten, ook bij toenemende energiekosten, aantrekkelijk te houden. De afgelopen jaren hebben wij als gemeente dan ook een stijging gezien in het aantal aanvragen voor een vergunning voor het plaatsen van zonnepanelen. Het wordt tijd om hiervoor heldere toetsingscriteria te formuleren.

Als overheid (gemeente, provincie en rijksoverheid) wordt duidelijk ingezet op zoveel mogelijk zon op daken en gevels. In het duurzaamheidsprogramma is opgenomen dat in 2026 25% van de daken in de gemeente zonnepanelen heeft. Ook met het oog op de gemeentelijke doelstellingen op het gebied van energiebesparing en 49% minder CO₂ uitstoot. In het collegeprogramma 2022-2026 is opgenomen dat er een Uitvoeringsstrategie 'zon op daken' wordt opgesteld. In gemeentelijke ontwikkelvisie is opgenomen dat ook het erfgoed mee gaat in de verduurzaming.

Vele gemeenten hebben beleid voor dakkapellen en zonnepanelen. Voor het opstellen van de aanvullende criteria is goed gekeken hoe andere gemeenten hiermee omgaan. Ook advisering vanuit de rijksoverheid is bij het opstellen van het beleid meegenomen. De Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed heeft richtlijnen opgesteld voor zonnepanelen op monumenten en op panden binnen het beschermde stads- of dorpsgezicht.

2. Actualisatie welstandsnota

Met de actualisatie van de welstandsnota worden de aanvullende criteria dakkapellen en zonnepanelen onder Hoofdstuk 9 Algemene-welstandscriteria toegevoegd.

Nadat de Omgevingswet in werking is getreden, verandert er bij het tijdelijk deel van het omgevingsplan niets voor de welstandstoets van bouwplannen. Wel zijn de teksten met betrekking tot de nieuwe wet- en regelgeving (omgevingswet) in de ontwerp welstandsnota aangepast.

Met de vaststelling van de verordening op de adviescommissie omgevingskwaliteit gemeente De Fryske Marren 2024 heeft de raad de advisering aan omgevingskwaliteit aan hûs en hiem toegewezen en gewaarborgd. De ambtelijke toets is hierbij komen te vervallen. Dit is ook in de voorliggende versie van de welstandsnota aangepast.

Daarnaast is de benaming van de welstandsnota gewijzigd in "De Fryske Marren 2024".

3. Vaststelling door gemeenteraad

Nu de vaststellingsprocedure de ontwerpcriteria ter inzage zijn gelegd en er geen zienswijzen zijn ontvangen, stelt het college uw raad voor de criteria, de nieuwe welstandsnota en de huidige nota in te trekken.

Kanttekeningen: risico's en eventuele beheersmaatregelen – Kanttekeningen: risico's en eventuele beheersmaatregelen

Na de inwerkingtreding van de omgevingswet gaat de welstandsnota onderdeel uitmaken van het tijdelijk deel van het omgevingsplan. De welstandsnota wordt dan een beleidsregel die onder het overgangsrecht valt. Deze overgangsfase loopt tot eind 2031. Daarna vervalt het tijdelijk deel en moet de welstandsnota zijn verwerkt in het nieuwe omgevingsplan. Tijdens dit proces wordt het huidige welstandsbeleid in zijn geheel geactualiseerd en gaat het welstandsbeleid integraal onderdeel uitmaken van het omgevingsplan. Tot die tijd wordt aan de huidige welstandsnota getoetst inclusief aanvullende criteria.

Beleid, regelgeving en Sustainable Development Goals (SDG's) – Belied, regeljouwing en Sustainable Development Goals (SDG's)

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), Besluit Omgevingsrecht (Bor), Erfgoedwet, geconsolideerde versie toekomstige Omgevingswet, geconsolideerde versie Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl), geconsolideerde versie Bruidschat.



Financiën - Finânsjes

Bijgaand advies heeft geen financiële gevolgen voor de gemeente. Er treedt bijvoorbeeld geen verandering op in de leges voor omgevingsvergunningen.

Duurzaamheid - Duorsumens

Door bijgaande aanvullende criteria voor zonnepanelen toe te voegen aan de welstandsnota stimuleren wij de verduurzaming van het erfgoed.

Participatie - Partisipaasje

De ontwerp heeft ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Communicatie - Kommunkaasje

De besluiten worden gepubliceerd.

Vervolg en evaluatie - Ferfolch en evaluaasje

Na de inwerkingtreding van de omgevingswet maken de criteria onderdeel uit van het tijdelijk deel van het omgevingsplan. Daarna zal de gehele welstandsnota integraal verwerkt worden in het omgevingsplan.

Bijlagen - Taheakke

Datum	Soort bijlage	Titel	Zaaknummer
2024-02-09	Collegeadvies	'Aanvullende criteria dakkapellen en zonnepanelen' en Welstandsnota gemeente De Fryske Marren 2024	Z.771494
2024-02-09	Bijlage	Aanvullende criteria dakkapellen en zonnepanelen	Z.771494
2024-02-09	Bijlage	Welstandsnota De Fryske Marren 2024	Z.771494
2023-12-19	Raadsmemo	Ontwerp 'aanvullende criteria dakkapellen en zonnepanelen' en ontwerp Welstandsnota gemeente De Fryske Marren 2024	Z.771494
2023-12-19	Collegebesluit	Ontwerp 'aanvullende criteria dakkapellen en zonnepanelen' en ontwerp Welstandsnota gemeente De Fryske Marren 2024	Z.771494
2024-02-09	Voorblad	'Aanvullende criteria dakkapellen en zonnepanelen' en ontwerp Welstandsnota gemeente De Fryske Marren 2024	Z.771494
2024-02-09	Raadsvoorstel	'Aanvullende criteria dakkapellen en zonnepanelen' en Welstandsnota gemeente De Fryske Marren 2024	Z.771494
2024-02-09	Raadsbesluit	'Aanvullende criteria dakkapellen en zonnepanelen' en Welstandsnota gemeente De Fryske Marren 2024	Z.771494

Burgemeester en wethouders van De Fryske Marren,

gemeentesecretaris,
Ditta Cazemier

burgemeester,
Fred Veenstra